

2026年全国外汇管理工作会议在京召开：

## 深化外汇便利化改革 着力增强高质量发展活力动力

本报讯（记者刘琪）2026年全国外汇管理工作会议1月5日至6日在京召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神，总结2025年外汇管理工作，分析当前金融外汇形势，研究部署2026年重点工作。国家外汇管理局党组书记、局长朱鹤新作工作报告。国家外汇管理局党组成员、副局长出席会议。

会议指出，2025年，外汇管理部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，加强外汇政策系统集成，强化外汇市场建设和监管，各项工作取得新成效。一是以高质量党建引领促进外汇管理工作高质量发展。二是大力提升外汇服务实体经济质效。三是深化拓展外汇领域改革开放。四是强化外汇领域监管全覆盖。五是持续完善中国特色外汇储备经营管理，外汇储备规模保持基本稳定。

会议强调，2026年，外汇管理工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实中央经济工作会议、中央金融工作会议决策部署，按照全国金融系统工作会议要求，坚持稳中求进、提质增效，更好统筹发展和安全，着力构建“更加便利、更加开放、更加安全、更加智慧”的外汇管理体制机制，推动外汇领域深层次改革和高水平开放，有效保障各类主体用汇需求，防范化解外部冲击风险，进一步加强事中事后监管，努力营造既“放得活”又“管得好”的外汇政策环境，为“十五五”开好局、起好步贡献外汇力量。

会议部署了2026年外汇管理重点工作。

一是加强党对金融工作的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，严格执行“第一议题”制度，巩固深化巡视整改成效，提升系统党建工作质

效，建设过硬干部人才队伍，纵深推进正风肃纪反腐。

二是深化外汇便利化改革，着力增强高质量发展活力动力。优化贸易外汇业务管理，有序扩大跨境贸易高水平开放试点，加大力度支持跨境电商等贸易新业态发展，完善企业贸易信贷报告管理。建设开放多元、功能健全、竞争有序的外汇市场，支持金融机构开发简单好用的汇率避险产品，降低中小微企业汇率避险成本，提升外汇市场基础设施服务水平。继续做好金融“五篇大文章”，拓展跨境金融服务平台应用场景。强化外汇政策传导和评估，提高政策实施效果。

三是稳步推进外汇领域高水平制度型开放，助力多领域合作共赢。稳妥有序推进银行外汇展业改革，指导已改革银行向全国范围的分支行扩围，稳步推动更多银行启动改革，加强展业改革与便利化政策融合。出台境外放款、国内外汇贷款资金管

理等政策，在全国实施跨国公司本外币跨境资金集中运营管理政策。加强自贸试验区外汇政策集成式改革创新，支持上海、香港国际金融中心建设，支持海南自贸港、粤港澳大湾区建设。

四是坚持底线思维，筑牢外汇市场“防波堤”“防洪堤”。加强外汇形势分析研判，根据形势变化强化宏观审慎管理和预期管理，维护外汇市场稳健运行。

五是进一步巩固和强化外汇监管，提升开放监管能力和水平。严格规范公正文明执法。深化非现场监管能力建设，加强异常渠道和线索分析。加强外汇市场交易行为监管。持续打击非法跨境金融活动。

六是保障外汇储备资产安全、流动和保值增值。

七是推进《外汇管理条例》修订，建设更高标准国际收支统计体系，稳步探索建设“智慧外管”，提高外汇管理数字化水平。

## 多地年初加快布局新型工业化建设

本报记者 寇佳丽

开年以来，苏州市、无锡市、漳州市、商丘市等多地围绕新型工业化议题紧锣密鼓部署新一轮工作。

例如，1月5日，商丘市人民政府办公室发布《商丘市加快人工智能赋能新型工业化行动方案》，提出“推动重点企业转型”“推动重点开发区转型”“完善算力和网络设施”等多项具体任务。

中国电子商务专家服务中心副主任郭涛对《证券日报》记者表示，多地于年初即加快布局，在已有基础上提出新型工业化建设的新目标与行动路线图，将更好地推动信息化和工业化融合，促进创新资源整合，切实提升产业链供应链韧性和安全水平，为加快实现高水平科技自立自强助力。

在谋划新型工业化路线图的过程中，不同地方的侧重点有所不同，其中，优势产业、人工智能和场景建设三个关键词广受关注。

新型工业化强调以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，追求科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的发展模式。特定区域内的优势产业，比如无人机、船舶、汽车等，往往具备技术先进、经济效益好等特征，是实现新型工业化的关键引擎。

北京改革和发展研究会特约研究员田惠敏在接受《证券日报》记者采访时表示，地方相关部门重视优势产业的扩容升级，根本原因在于其具有存量变革投入少、见效快的特点，既能避免同质化竞争和资源浪费，又能兼顾产业转型与民生福祉，是推进新型工业化的务实举措。

人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，为深入推进新型工业化蓄势赋能。对传统产业而言，人工智能技术正不断提高生产效率和产品质量，在提振消费、培育新增长点方面发挥着积极作用；对新兴产业、未

来产业而言，人工智能技术与低空经济、商业航天、脑机接口等赛道的融合正持续催生新业态，为智能经济的长远发展打下坚实基础。

郭涛认为，想要让人工智能技术在推进新型工业化过程中更好地释放价值，各地需要引导资源向与人工智能相关的人才、企业、行业倾斜，进一步加强示范项目建设，用成功案例吸引各路资本的关注，以扩大有效投资。

在深入推进新型工业化过程中，场景建设扮演着重要角色。有场景，技术创新才有落脚点，科技成果转化才能更好地实现量质齐升；有场景，商品与服务才有去处，消费市场才会更有活力。

西南财经大学中国金融研究院副院长董青马对《证券日报》记者表示，建设场景、推动新场景大规模应用，地方相关部门要打破单一主体创新局限，培育“龙头企业牵头、中小企业配套、科研机构赋能、用户单位参与”的场景共创生态，凝聚多元共合力，打通“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”路径，为扎实推进新型工业化提供牵引力。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破”。

受访专家普遍表示，2026年是深入推进新型工业化的关键一年，后续，将有更多地方针对该议题发布新的政策举措。除优势产业、人工智能、场景建设外，各地在推进新型工业化过程中还应注意两个问题：一方面，各地要在“强筋壮骨”上下功夫，推动科技创新和产业创新深度融合，掌握更多具有自主知识产权的关键核心技术，夯实产业发展基础；另一方面，各地要着力培育优质企业，推动专精特新企业、制造业单项冠军企业在工业细分领域落地开花。

## 实施绿色消费推进行动 四部门“剧透”最新工作计划

本报记者 刘萌

近日，商务部等9部门联合出台《关于实施绿色消费推进行动的通知》（以下简称《通知》），对“十五五”时期绿色消费工作作出安排。1月6日，国新办举行新闻发布会介绍有关情况。

商务部副部长盛秋平表示，开展绿色消费是践行绿色低碳发展理念、深入实施提振消费专项行动、加快经济社会全面绿色转型的重要抓手，是顺应消费升级趋势、培育消费新增长点的有力举措，既能推动生产生活方式绿色变革、促进产业结构优化升级，也能助力减少碳排放，实现低碳目标，为“十五五”时期经济社会高质量发展作出重要贡献。

## 商务部：推动各项政策措施落地见效

盛秋平表示，商务部把落实大规模消费品以旧换新政策作为推动绿色消费的重要机遇。2024年至2025年，实现汽车以旧换新1830万辆，其中新能源汽车占比近60%。实现家电以旧换新1.92亿台，其中一级能效（水效）占比达到了90%以上，以旧换新政策带动消费品销售额3.92万亿元，惠及消费者4.94亿人次。新能源汽车、绿色智能家电等绿色商品消费增长带动绿色消费市场规模稳步扩大，绿色产品供给更加丰富，绿色消费模式不断创新，绿色消费环境持续优化。

据盛秋平介绍，《通知》围绕绿色消费全链条明确了七方面20项举措，对“十五五”时期绿色消费工作作出系统安排。

首先，丰富民生保障领域优质供给。加大绿色农产品供应，推广绿色家电家装，完善能效水效标准，促进汽车绿色消费。提升绿色服务消费，发展绿色餐饮、绿色住宿、绿色家政，推广使用可降解的餐盒、包装袋、客房耗材，创新家政服务模式。

其次，培育绿色消费的新增长点，打造绿色供应链，推广绿色采购、绿色产品、绿色包装，鼓励推广绿色消费积分，探索建立线上线下通兑通用的绿色消费积分体系，创新绿色共享，鼓励出行共享、空间共享、物品共享，促进资源高效利用。同时，推动绿色循环回收，减少一次性塑料制品使用，推动废旧物品回收再利用。

再次，优化绿色消费环境，推广节能设备设施。优化使用绿色电力，普及绿色消费理念，倡导消费者绿色出行。加强宣传引导，鼓励举办“社区绿色消费”主题活动，培育绿色流通主体，加大政策支持力度。通过政策补贴、信贷支持、金融产品创新强化资金保障。

“推动绿色消费是一项系统性



工程，需要政府、企业、消费者等多元主体共同参与，形成合力。”盛秋平表示，下一步，商务部将会同有关部门加强统筹协调，细化落实举措，推动各项政策措施落地见效，促进生产方式和生活方式绿色化，把绿色低碳理念贯穿到各个环节，为经济社会高质量发展注入绿色动能。

## 国家市场监督管理总局：不断丰富绿色供给

国家市场监督管理总局认证监督管理委员会司长姚雷表示：“《通知》提出的丰富绿色产品供给、创新绿色消费模式、优化绿色消费环境、发展绿色餐饮等多项工作都涉及市场监管总局，我们高度重视，结合自身职责，系统推进各项工作。”

姚雷从夯实标准基础、加强能效水效标识管理、制止餐饮浪费等三方面介绍了有关工作进展。

据介绍，目前，国家市场监督管理总局已发布绿色产品评价标准40项，能效、水效标准66项；联合国家发展改革委发布《能源效率标识管理办法》《水效标识管理办法》，为能源高效利用、推进生产生活方式绿色转型提供支撑；发布18批47类能效标识产品目录，备案企业2.6万余家、产品型号400万个；提出“优化餐品供给结构”等10条措施，印发《防范外卖餐饮浪费规范营销行为指引》等指导文件。

如何通过产品质量认证为消费者提供更多更优的绿色产品？姚雷表示，为贯彻落实中共中央、国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》和《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》相关要求，国家市场监督管理总局充分发挥质量认证加强质量管理、提高市场效率、维护市场秩序的基础性制度作用，不断

丰富绿色供给，引导绿色消费。重点开展三方面工作：一是完善制度体系，二是增加优质供给，三是扩大结果采信。

## 生态环境部：推动开展“无废城市”建设

《通知》提出“推动绿色循环利用”。生态环境部科技与财务司司长王志斌表示，废旧物资是消费链的末端，只有打通废弃物处置堵点，才能畅通绿色消费循环。近年来，生态环境部以“无废城市”建设为抓手，着力推动将废旧物资从“社会负担”转变为“城市宝藏”。

王志斌透露，今后，生态环境部还将进一步高标准推进“无废城市”建设，畅通废弃物回收再利用循环，助力绿色消费发展。“十五五”时期，生态环境部将推动200个左右城市开展“无废城市”建设，让群众能够切身感受建设成果，厚植中国式现代化的绿色底色。

## 农业农村部：增加绿色优质农产品供给

《通知》提出“加大绿色农产品供应”。农业农村部市场与信息司司长雷刘功表示，近年来，农业农村部会同商务部等部门共同促进绿色优质农产品消费，取得了积极进展。

一是强化部门协同，上下联动。农业农村部会同国家发展改革委、商务部等10部门印发了《促进农产品消费实施方案》，按照优化供给

端、创新流通端、激活市场端的政策思路，提出了9个方面23项具体举措，全国31个省（区、市）都制定了工作方案，出台了36项配套政策，安排专项资金用以激发绿色优质农产品消费活力。

二是推动产销精准对接。聚焦“产得出、卖得好、效益高”目标，搭建产销对接平台。同时，深入推进“互联网+”农产品出村进城工程，越来越多的绿色优质农产品实现了产地直销。

三是强化品牌引领消费。截至2025年底，农产品“三品一标”认证登记总数超过8.8万个，绿色食品原料标准化生产面积达2.05亿亩。深入实施农业品牌精品培育计划，完善省级农业品牌目录，1400多个农产品区域公用品牌、2000多个企业品牌和2300多个绿色优质产品品牌纳入了目录重点培育，推动品牌目录转化为消费目录。

四是推进农文旅融合消费，连续举办中国农民丰收节金秋消费季，引导各地开展丰富多彩的节庆促消费活动，累计带动绿色优质农产品销售超过1600亿元。推介一批乡村休闲旅游精品景点线路，支持各地举办群众性文体活动，推动“乡游”与购物深度融合。

雷刘功表示，下一步，农业农村部将深入贯彻党中央、国务院关于大力提振消费的决策部署，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，按照绿色消费推进行动具体部署，增加绿色优质农产品供给，实施农业品牌提升行动，常态化开展消费促进活动，推动释放绿色优质农产品消费潜力。

## 2026年将继续实施好适度宽松的货币政策

（上接A1版）

四是稳妥化解重点领域金融风险。继续做好金融支持融资平台债务风险化解工作，稳妥有序推进融资平台退出。推进重点地区和重点机构风险处置，强化中小金融机构风险识别和早期纠正。充分发挥中央银行宏观审慎管理和维护金融稳定功能，完善宏观审慎和金融稳定管理工具箱。完善金融市场监测指标体系，探索开展金融市场宏观审慎管理。建立在特定情景下向非银机构提供流动性的机制性安排，发挥好两项支持资本市场的货币政策工具作用。强化金融市场监管执法，持续打击金融市场违法违规活动。

五是持续深化金融改革和对外开放。加强对银行间债券市场、货币市场、外汇市场、票据市场、黄金市场及有关衍生品的监督管理。强化金融基础设施统筹监管。深化金融市场高水平开放，继续优化“债券通”“互换通”机制安排。支持上海国际金融中心建设，巩固和提升香港国际金融中心地位，维护香港金融市场的稳定和繁荣发展。发挥好央行间货币互换作用，便利贸易投资项下人民币使用，推动金融机构改进跨境金融服务。完善人民币跨境使用基础设施。欢迎更多符合条件的境外主体发行熊猫债。扩大快速支付系统互联范围，推进二维码互联互通合作。

六是积极推动全球金融治理改革。继续深化与国际货币基金组织、多边开发机构等国际组织合作，依托二十国集团等多边平台，推进全球宏观政策协调，参与国际金融规则制定。支持国际货币基金组织上海中心建设。

七是进一步提升金融管理和服务能力。推动重点立法修法项目。研究构建与现代中央银行制度相匹配的金融统计制度和标准体系，持续做好金融“五篇大文章”，融资平台债务等重点领域统计监测。巩固现金使用环境建设成效。持续提升经理国库管理质效。稳妥实施好一次性个人信用修复政策。进一步健全社会征信体系。常态化优化老年人、外籍来华人员支付服务。从严压实支付机构穿透式监管和支付业务功能监管。强化虚拟货币监管，持续打击相关违法犯罪活动。深化科技管理与创新应用。稳步发展数字人民币。进一步规范内部管理，提升内部审计监督、离退休干部、后勤保障、集中采购和安全保卫等工作水平。发挥工会、共青团等群团组织凝心聚力作用。

会议指出，2026年是“十五五”规划开局之年，中国人民银行要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，求真务实、迎难而上，以更加饱满的热情、更加勤勉、务实、专业、担当的工作作风，推动金融高质量发展，为“十五五”开好局、起好步贡献力量。

（上接A1版）

## 双轮驱动促发展

尽管同属“长坡厚雪”赛道，但新兴产业与未来产业所处发展阶段的差异，决定了二者市场机遇的释放节奏不同。

朱克力表示，近年来，新兴产业陆续进入力量验证期，政策聚焦应用示范，低空经济、商业航天完成关键场景试点，形成可复制的商业模式。未来3年至4年内，产业有望进入快速增长期，垂直细分行业有望先后爆发，细分龙头崛起。到“十五五”时期末，新兴产业有望步入高质量发展期，国际竞争力持续增强，对经济增长的贡献率稳步提高，催生更多新业态新模式。

相较之下，未来产业将在“十五五”前期进行进一步的技术及应用场景探索。有专家预计，到2030年，部分未来产业将走向成熟，成为新的经济增长点。

华泰证券股份有限公司通信行业首席分析师王兴表示，新兴产业已步入规模化发展阶段，市场确定性较强；当前未来产业尚处于产业化初期，需要企业加大研发投入，也需要相关部门加强政策引导和体制保障。

未来产业商业模式仍然模糊，缺乏清晰的盈利逻辑，短期内难以形成可持续的商业闭环。此外，未来产业多处于资本密集、技术密集型领域，投资回报周期长，对资本的耐力与风险承受能力提出更高要求。

在一级市场投资人、青年投资家俱乐部副理事长宋晓飞看来，“十五五”期间，随着政策支持持续加码与窗口突破加速，未来产业将迎来重要窗口期，多个细分领域也将迎来关键发展节点。

宋晓飞认为，把握行业趋势需聚焦两大核心：一是关注企业的核心技术储备厚度，二是考察企业主动对接应用场景、验证商业价值的实际进展。同时，市场需给予技术足够的迭代与验证时间，避免急功近利。此外，也应进一步完善风险分担机制，通过政策引导与资本协同，为未来产业的长期探索与稳健发展保驾护航。

“新兴产业和未来产业均具有赛道足够长、空间足够大的属性，都需要持续积累、滚雪球式发展。”李铭岩表示，政府部门应营造良好的创新生态，包括宽容的研发环境、透明的监管等；企业应制定清晰的创新战略，既要敢闯敢试更要行稳致远，结合自身优势，在产业链中找到最具价值的环节进行深耕；投资者应将资金向核心技术研发、场景验证等长期价值环节倾斜，与产业发展周期同频共振。