

# 中央金融委员会印发《关于支持加快建设上海国际金融中心的意见》

新华社北京6月18日电 为贯彻落实党的二十届三中全会“加快建设上海国际金融中心”和中央金融工作会议“增强上海国际金融中心的竞争力和影响力”的部署要求,近日,中央金融委员会印发《关于支持加快建设上海国际金融中心的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,当前和今后一个时期,加快建设上海国际金融中心要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终做到“八个坚持”,走好中国特色金融发展之路,牢牢把握增强竞争力和影响力要求,以深化金融体制改革为牵引,以提高金融国际化为突破口,以构建中国特色现代金融体系为重点,扎实做好金融服务实体经济“五篇文章”,加强“五个中心”建

设协同联动,强化金融监管和风险控制,培育中国特色金融文化,为开创金融工作新局面,推进中国式现代化建设作出更大贡献。

《意见》明确,经过五至十年的建设,上海国际金融中心能级全面提升,现代金融体系的适应性、竞争力、普惠性显著提高,金融开放枢纽门户功能显著强化,人民币资产全球配置中心、风险管理中心地位显著增强,基本建成与我国综合国力和国际影响力相匹配的国际金融中心。

主要举措包括:

一是深化金融市场建设。推动多层次股权市场高质量发展,强化科创板“硬科技”定位和包容性,支持上海率先打造上市公司高质量发展示范区,支持企业通过并购做大做强。深

化多层次债券市场体系建设,稳步发展资产支持证券。支持上海期货交易场所加快建成世界一流交易所,持续推动货币、外汇等市场发展。提高上海国际金融市场影响力。

二是提升金融机构能级。集聚境内外大型金融机构依法设立的各类法人机构及分支机构、持牌专营机构等。培育和吸引实力强、经营规范的金融控股公司。推动更多国际金融组织落户上海。丰富资产管理行业主体。提升金融机构全球竞争力,深化上海金融国资国企改革。

三是完善金融基础设施。强化金融基础设施服务保障功能,建设国际领先的金融基础设施体系。加强人民币跨境支付清算体系建设。研究完善信托登记流转制度体系。完善黄金市

场基础设施,研究支持上海黄金交易所国际板设立出口监管仓库。

四是扩大金融高水平双向开放。稳步扩大金融领域制度型开放,全面对接国际高标准经贸规则。促进跨境贸易投资便利化,为“走出去”企业提供综合金融服务。深化拓展“一带一路”投融资合作。深化航运保险和再保险业务创新。构建与上海国际金融中心相匹配的离岸金融体系。

五是提高服务实体经济质效。加快建设上海科创金融改革试验区。推动构建与国际接轨的绿色金融标准,丰富绿色金融产品,开展绿色金融国际合作。加强统一的融资信用服务平台建设,支持金融机构运用区块链等科技手段发展供应链金融。服务多层次、多支柱养老保险体系发展。高质

量建设全球金融科技中心。推动金融支持长三角更高质量一体化发展。

六是有效维护开放条件下的金融安全。运用区块链、大数据、人工智能等技术加强对风险的前瞻性研究和及时研判。防范化解跨境金融风险,建立健全适应高水平开放的跨境资金流动监测预警,宏观审慎评估和协调联动体系。加强央地监管协同。加强上海国际金融中心建设法治保障。

为做好《意见》落实工作,中央金融办将与上海市委市政府共同牵头,会同中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局等建立上海国际金融中心建设协调推进机制,研究推动解决上海国际金融中心建设有关重大议题,确保党中央关于上海国际金融中心建设各项决策部署落实到位。

## 证监会: 允许合格境外投资者参与ETF期权交易

本报讯(记者吴晓璐)据中国证监会网站6月18日消息,中国证监会近日发布公告称,经商中国人民银行、国家外汇局,将从2025年10月9日起允许合格境外投资者参与场内ETF期权交易,交易目的限于套期保值。

据悉,这是中国证监会落实党的二十届三中全会“优化合格境外投资者制度”决策部署的具体举措之一。今年以来,中国证监会先后放宽合格境外投资者参与境内商品期货、商品期权和ETF期权等产品的限制。此举旨在持续拓展合格境外投资者可投资范围,发挥合格境外投资者制度的优势和吸引力,便利境外机构投资者特别是配置型资金运用适配的风险管理工具,有利于提升外资机构投资行为的稳定性,促进其对A股的长期投资。

后续,中国证监会还将出台更多优化合格境外投资者制度的改革举措,有力推进资本市场高水平制度型开放。

## 上交所就科创板深改配套业务规则公开征求意见

本报记者 毛芝融

6月18日,中国证监会印发《关于在科创板设置科创成长层 增强制度包容性适应性的意见》(以下简称《科创板意见》),上海证券交易所(以下简称“上交所”)就同步制订的2项配套业务规则公开征求意见。

上交所表示,征求意见稿期间,上交所将通过多种形式积极听取各方面的意见建议,并根据市场意见建议进一步研究和完善有关规则。下一步,上交所将按照中国证监会的统一部署,尽快发布实施相关业务规则,推动相关改革措施落地,持续提升科创板服务科技创新能力。

“更加注重企业科技创新能力,允许符合科创板定位、尚未盈利或存在累计未弥补亏损的企业在科创板上市”,是设立科创板并试点注册制的标志性改革之一。六年来,54家未盈利企业成功登陆科创板。2024年,这54家企业共实现营业收入1744.79亿元,其中26家企业营业收入突破10亿元。

“科创成长层重点服务技术有较大突破,商业前景广阔,持续研发投入大,目前仍处于未盈利阶段的科技型企业”,上交所相关负责人表示,前期已上市的存量未盈利企业和新上市的未盈利企业,共同纳入科创成长层。

据悉,《科创板上市公司自律监管指引第5号——科创成长层》拟主要从3个方面建立配套机制,一是明确实施标准及程序,二是强化风险揭示,三是提升信息披露质量。

上交所相关负责人表示,科创成长层建设过程中,将牢牢把握科创板“硬科技”定位和科创成长层定位,更好统筹投融资动态平衡,把好发行上市入口关,稳妥有序推进未盈利科技型企业上市,高效精准支持优质未盈利科技型企业发展。

在近年来的审核实践中,还有不少科技型企业提出,希望能够进一步完善发行上市审核机制,便利企业在正式申报前做好业务技术、上市计划等敏感信息的管理,减少发行上市阶段的“曝光”时间,降低对企业生产经营的不利影响。

上交所按照《科创板意见》提出的要求,结合市场意见建议,深化“开门办审核”,将服务市场关口进一步向前延伸,拟建立股票发行上市申请预先审核机制。上交所新制订的《发行上市审核规则适用指引第7号——预先审核》就此作了安排:明确适用范围,确定审阅流程,加强程序衔接,强化信息披露,加强监督管理。

“发行人可以结合上交所的审阅意见,自行决定是否正式申报。”上交所相关负责人表示,无论发行人的发行上市申请是否经过预先审核,正式申报后上交所都将严格遵循现有规则,程序和时限要求开展审核工作,不会降低发行上市审核标准。

此外,资深专业机构投资者是资本市场重要参与主体,往往具有较为丰富的投资经验,对于企业的科创属性和未来发展潜力具有一定专业判断能力。

上交所表示,为了落实《科创板意见》提出的要求,建立健全精准识别优质科技型企业的制度机制,通过参考专业机构对前沿科技的研究、专业判断和“真金白银”的投入,帮助投资者更好判断企业科创属性和商业前景,引导金融资本早投、投小、投长期、投硬科技,正在研究制订相关业务规则并将适时发布实施。

## 聚焦·2025陆家嘴论坛

### 中国人民银行行长潘功胜: 研究推进人民币外汇期货交易

本报记者 吴晓璐

6月18日,中国人民银行行长潘功胜在2025陆家嘴论坛上宣布将在上海实施八项政策举措。此外,潘功胜聚焦国际货币体系、跨境支付体系、全球金融稳定体系、国际金融组织治理四个问题,分享观点。

具体来看,八项政策举措包括:一是设立银行间市场交易报告库。作为金融市场一项重要金融基础设施,高频汇集并系统分析银行间债券、货币、衍生品、黄金、票据等各金融子市场交易数据,服务金融机构、宏观调控和金融市场监管。

二是设立数字人民币国际运营中心。推进数字人民币的国际化运营与金融市场业务发展,服务数字金融创新。

三是设立个人征信机构。为金融机构提供多元化、差异化的个人征信产品,进一步健全社会征信体系。

四是在上海临港新片区开展离岸贸易金融服务综合改革试点。创新业务规则,支持上海发展离岸贸易。

五是发展自贸离岸债。遵循“两头在外”的原则和国际通行的规则标准,拓宽“走出去”企业及“一带一路”共建国家和地区优质企业的融资渠道。

六是优化升级自由贸易账户功能。实现优质企业与境外资金高效融通,提升跨境贸易投资自由化便利化水平。

七是在上海“先行先试”结构性货币政策工具创新。包括开展航空区块链信用证再融资业务、“跨境贸易再融资”业务、碳减排支持工具扩容等试点。积极推动上海首批运用科技创新债券风险分担工具,支持私募股权投资机构发行科创债券。

八是会同证监会研究推进人民币外汇期货交易。推动完善外汇市场产品序列,便利金融机构和外贸企业更好管理汇率风险。

谈及国际货币体系,潘功胜表示,国际主导货币具有全球公共品的属性,由一国主权货币来承担,与生俱来就存在一些内在的不稳定问题。过去十多年,国际货币体系变革的驱动力,主要来自国际金融危机之后的经济金融层面,相关讨论也主要是从单一主权货币的过度依赖和负面影响,形成少数强势主权货币的良性竞争和激励约束机制。

潘功胜认为,未来,国际货币体系可能继续朝着少数几个主权货币并存、相互竞争、相互制衡的格局演进。无论是单一主权货币还是少数几个主权货币作为国际主导货币,主权货币都需要承担相应责任,强化国内财政纪律和金融监管,推进经济结构性改革。

第二个方向,是由一种超主权货币作为国际主导货币,讨论比较多的

是IMF特别提款权(SDR)。潘功胜认为,推动SDR成为国际主导货币,需要各成员国在政治层面凝聚共识。在操作层面,需要优化机制安排,逐步扩大SDR的使用。在分配和发行机制上,目前IMF分配SDR主要用于危机应对,多采取一次性大额发行的方式。未来,可增加常态化SDR发行并扩大发行规模。在使用范围上,积极推动私营部门和各类市场主体积极参与,在国际贸易、投融资活动中广泛使用SDR,发行以SDR计价的债券,提升SDR作为储备资产的作用,并建立适应大规模使用的SDR结算机制。

关于跨境支付体系,潘功胜表示,近年来,传统跨境支付体系面临的问题逐渐凸显。在这种背景下,全球希望改善跨境支付体系的呼声不断高涨,新兴支付基础设施和结算方式不断涌现,推动全球跨境支付体系朝着更加高效、安全、包容、多元的方向发展。一是跨境支付体系向多元化发展;二是支付系统

### 国家金融监管总局局长李云泽: 欢迎外资机构深度参与中国科技金融、数字金融实践

本报记者 毛芝融

“在当前全球经济变局下,中国发展环境的确定性、稳定性更加彰显。中国拥有充满活力和潜力的超大规模市场,过去是、现在是、将来也必然是全球金融机构展业兴业的沃土。”6月18日,国家金融监督管理总局局长李云泽在2025陆家嘴论坛上表示。

当前,全球政治经济格局深刻调整,经济稳定增长与金融体系韧性都面临诸多挑战和考验。在李云泽看

来,开放合作是金融发展的时代主题,中国金融高水平开放前景广阔,合力构建金融高水平开放新格局。

李云泽介绍,目前,全球前50大银行有42家在华设有机构,40家最大的保险公司近半数已进入中国。八成全国性银行通过引入境外战略投资者,提升了公司治理效能和经营管理水平。实践证明,外资机构是引资、引智、引技的重要桥梁纽带,是中国现代金融体系建设的重要参与者和积极贡献者。

“消费需求扩容升级,金融服务

空间巨大。”李云泽表示,随着扩大内需战略和“投资于你”政策落地,居民收入稳步提高,民生保障不断加强,中国正在加速成为全球最大消费市场。不少外资机构在消费金融、普惠金融领域有丰富经验和独特专长,深耕中国市场必将大有作为。

创新成果加速涌现,科技金融蓝海广阔。李云泽透露,国家金融监督管理总局正在大力推进金融资产投资公司股权投资、科技企业并购贷款等试点,不断探索科技金融发展新路径。我们欢迎外资机构深度参与中

国科技金融、数字金融实践,促进“科技—产业—金融”良性循环。

在李云泽看来,银发经济方兴未艾,养老金融大有可为。中国老龄化进程加快,预计2035年60岁以上人口将突破4亿人,银发经济规模有望达到30万亿元。希望更多外资机构积极参与试点,更好发挥产品设计、保险精算、投资管理等专业优势,共享中国养老市场发展红利。

过去5年中国信托、理财、保险资管受托管理资产规模年均增速约8%,已成为全球第二大资产和财富

### 中国人民银行副行长、国家外汇局局长朱鹤新: 近期将新发放一批QDII投资额度

本报记者 毛芝融

“今年以来,人民币汇率双向波动、弹性增强,人民币对美元汇率升值1.6%,对一篮子货币总体稳定。”中国人民银行副行长、国家外汇局局长朱鹤新6月18日在2025陆家嘴论坛上表示。

在朱鹤新看来,未来,我国外汇市场仍有条件保持平稳运行。一是经济运行将持续回升向好态势。二是国际收支将保持基本平衡。三是外汇市场韧性将持续增强。

朱鹤新表示,我们将统筹发展和

安全,坚持深化外汇领域改革开放,推进外汇领域治理体系治理能力现代化,建立健全“更加便利、更加开放、更加安全、更加智慧”的外汇管理体制机制,坚定不移走中国特色金融发展之路,为我国经济高质量发展提供更加有力的外汇支持。

在“更加便利”方面,不断完善“越诚信越便利”的外汇政策体系,积极提升外汇服务实体经济质效。朱鹤新表示,我们将加强外汇管理改革创新,赋予诚信合规主体更高便利度,持续提升跨境贸易和投融资便利化水平。

在“更加开放”方面,推动外汇领域高水平制度型开放,助力建设更高水平开放型经济新体制。“我们将加强改革整体谋划和系统集成,统筹推进人民币国际化与资本项目高质量开放,强化本外币一体化管理,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”朱鹤新透露,深化直接投资外汇管理体制变革,缩减外商直接投资外汇登记流程和资金使用负面清单,稳步支持企业参与产业链供应链国际合作。稳健拓展金融市场互联互通,优化合格境外投资者制度,便利外资

金融机构来华投资兴业。

在“更加安全”方面,加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理,维护外汇市场稳定和国家经济金融安全。朱鹤新表示,坚决防范外部冲击风险,强化跨境资金流动监测预警,加强宏观审慎管理和预期引导,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,保持国际收支基本平衡。

在“更加智慧”方面,朱鹤新介绍,妥善运用人工智能、大数据等科技手段,提升外汇管理数字化智能化水平。积极推进跨境投融资便利化方

### 上海证券交易所理事长邱勇: 推动市场运行“稳”与市场功能“进”并驾齐驱

本报记者 毛芝融

6月18日,上海证券交易所(以下简称“上交所”)理事长邱勇在2025陆家嘴论坛上表示,下一步要加快构建投融资协调的市场生态,进一步巩固市场回稳向好态势,推动市场运行“稳”与市场功能“进”并驾齐驱。

邱勇介绍,下一步,上交所将做好四方面工作。第一,全力维护市场平稳运行,着力构建市场内生稳定机制,包括强化市场监测和风险防范,还要支持上市公司用足用好各类资本市场的货

币政策工具,进一步强化监管,夯实市场发展基础,优化市场生态,同时持续强化预期管理,努力提振市场信心。

第二,深化科创板改革。着力提升包容性和适应性,推动更具有包容性、适应性制度改革,健全精准识别优质科技型企业的制度机制,提升交易所沟通服务质效,扩大第五套标准适用范围,促进资源向新产业、新业态、新技术领域集聚,更好服务科技创新和新质生产力的发展。

第三,进一步落实“并购六条”,着力发挥资本市场在并购重组中的

主渠道作用。将以重组审核规则修订为契机,进一步打通并购市场堵点,加强政策引导,提高重组审核效率,营造良好的并购生态,推动更多收购优质未盈利资产、上市公司之间吸收合并等典型案例落地,形成示范效应,为转型升级提供有力支持。

第四,大力推动中长期资金入市,着力构建长线投资生态。要进一步加大力度引入长期资金,持续丰富产品体系,不断完善ETF(交易型开放式指数基金)产品布局和配套机制,推动科技创新债券、绿色债券市

场建设,健全股票期权产品体系,着力打造中国品牌的指数体系,更好满足投资者需求,积极支持上海加快“五个中心”建设等工作。

在邱勇看来,中国资本市场推动了投融资两端共同发力,持续激发了市场的活力。科创板改革效应不断放大,培育新质生产力的土壤更加肥沃。2024年,科创板全年研发投入总额1681亿元,超过净利润2.5倍,同比增长6.4%。同时,持续推动科创板提质扩量,科创债增至1.1万亿元,占公司债比例由5.2%提升到9.2%。

管理市场。“我们支持外资机构在理财投资、资产配置、保险规划等领域加大布局,更好满足客户财富保值增值等综合化金融需求,促进财富管理行业提质升级。”李云泽表示。

在稳步扩大金融制度型开放方面,李云泽介绍,下一步,将大力复制推广自贸区、自贸港扩大制度型开放的经验做法,支持外资机构参与更多金融业务试点。对标国际高标准经贸协定中金融领域相关规则,探索在更宽领域、更大程度上加大开放力度。

朱鹤新还提到,在自贸试验区实施一揽子外汇创新政策。包括优化新型国际贸易结算,扩大合格境外有限合伙企业(QFLP)试点等10项便利化政策,积极探索自由贸易试验区提升战略。

上交所多措并举,活跃并购重组市场,支持新旧动能转换更加有力。2024年,沪市披露各类资产重组方案700余单,其中重大资产重组60单,同比增长50%。七成并购标的属于半导体、新能源等新兴产业领域。今年以来披露的资产重组方案341单,同比增长25%,其中重大资产重组49单,同比增加206%。

投资端建设方面,2024年ETF市值突破3万亿元,较2024年初翻了一番,以社保、保险为代表的长期资金入市A股持仓金额增加33%。