

中共中央 国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

新华社北京4月21日电 近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》(以下简称《意见》),对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出,实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持党的全面领导,坚持以高水平开放为引领,以制度创新为核心,坚持统筹发展和安全,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重

要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出,要增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂

的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度,允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度,允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展,符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用,开展数字身份互认试点。

《意见》指出,要促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资,开展符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生

取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展,选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用,开展民用无人驾驶航空试验基地(试验区)建设。(下转A2版)

今日导读

金价频创新高
“带火”黄金回购市场
A2版

内外贸一体化畅通双循环
企业品牌化建设正当时
A3版

财险业加速切入“智驾时代”
A4版

具身智能赛道前景可期
三大运营商集体布局
B1版

央行等部门: 提升人民币跨境使用 便利度和收付效率

本报记者 刘琪

4月21日,中国人民银行消息显示,近日,中国人民银行、国家金融监督管理总局、国家外汇管理局、上海市人民政府联合印发《上海国际金融中心进一步提升跨境金融服务便利化行动方案》(以下简称《行动方案》)。

《行动方案》着眼于更好发挥上海国际金融中心在服务构建新发展格局中的特殊作用,支持各类主体更加安全、便捷、高效参与国际竞争与合作,从提高跨境结算效率、优化汇率避险服务、强化融资服务、加强保险保障、完善综合金融服务等五方面提出18条重点举措,对上海加快建设国际金融中心具有重要意义。

在提高跨境结算效率,便利企业全球资金管理方面,支持银行落实外展展业管理办法,实施外汇业务流程优化和系统再造,对企业进行外展展业风险等级分类并提供差异化、便利化金融服务。鼓励银行开展对个人与企业的数字身份跨境认证和电子识别,稳步扩大跨境收付业务中的数字化服务覆盖面。

在优化汇率避险服务,提高外汇风险管理应对能力方面,支持外汇交易中心为自贸试验区人民币外汇交易提供交易设施服务,完善共建“一带一路”国家货币外汇交易服务。提升人民币跨境使用便利度和收付效率,鼓励银行在真实合规前提下,优化单据审核,加强数据共享,提升“走出去”企业全链条使用人民币进行投融资、项目建设和采购、收益回收等体验。

在强化融资服务,助力企业全球投融资方面,在上海试点通过再贴现窗口支持人民币跨境贸易融资,鼓励在沪银行扩大跨境贸易信贷投放降低企业人民币贸易融资成本,促进以人民币计价结算的进出口贸易。支持具备条件的银行参照国际惯例,探索研究在上海自贸试验区为“走出去”企业提供非居民并购贷款服务,贷款金额不高于并购交易价款80%,贷款期限不超过10年。

在加强保险保障,提升风险管理水平方面,加大对国产商用飞机、新能源汽车、大型成套设备等重点出口企业的保险保障力度,推动保险公司、再保险公司加强合作,成立保险共同体,提升对特殊风险保障能力。支持在临港新片区设立专营再保险业务的保险公司、再保险公司、保险经纪公司法人机构或分支机构,稳步推进跨境再保险、境内再保险业务线上交易。

在完善综合金融服务,提升全球配置能力方面,高水平筹建国际金融资产交易平台,打造成为配置全球金融资源、方便国际投资者深度参与中国金融市场的重要功能性平台。支持合格境内有限合伙人(QDLP)试点企业在符合规定前提下合理提升募集资金使用效率,允许认购境内低风险等级(R2及以下)的货币基金、现金管理类理财、定期存款等短期现金管理产品,根据境外主基金开放特点认购境外现金管理产品。支持QDLP试点企业完成境内资金募集、基金设立后,按照境外主基金需求分批汇兑出境。支持拓展QDLP募资来源,探索募集本币、外币资金。

据悉,下一步,中国人民银行、上海市人民政府将会同相关部门推动《行动方案》各项举措落实落地,进一步提升跨境投融资便利化,不断增强上海国际金融中心的竞争力和影响力,推动经济高质量发展和高水平对外开放。

本版主编:沈明贵 编:刘慧 制作:李波
本期校对:张博美 编:王琳

西安唱响数智“秦腔”

本报记者 贾丽

在八百里秦川腹地,西安这片古老而神奇的土地上,数智“秦腔”愈发响亮。

5G-A网络覆盖地铁八号线“飞驰”在数字环线,文旅AI一键换装穿越千年,低空天网织就全国智能航线……从地下交通到低空经济,从数字文旅到智能制造,前沿技术加速融入人们的日常生活以及产业发展的方方面面。西安正以数智创新重塑千年古都的产业版图,形成特色产业集聚效应,以“秦川数智创新策源地”为支点,辐射西部创新走廊。

这一产业图景与国家战略同频共振。今年《政府工作报告》提出,深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。

近日,《证券日报》记者深入西安,探寻产业创新发展的密码。

算力聚链成势

走进雁塔人工智能创新发展中心,有序排列的服务器机柜发出低沉的运转声。这个拥有500P算力的国家级平台,计算能力达到每秒50亿次半精度浮点,相当于250万台高性能计算机同时运算。其不仅是西部首个大规模人工智能算力集群,也是西北地区乃至全国普惠算力的重要“源泉”。

“这里不仅提供算力支持,更是一个创新孵化、产业聚合平台,算力使用率达90%。”雁塔人工智能创新发展中心首席运营官张云鹏对《证券日报》记者表示。雁塔智算大模型训练一体化平台的“即租即用”模式,将企业算力成本降低30%以上。雁塔人工智能创新发展中心吸引中科院(西安)科技有限公司等一大批企业入驻,成为212家企业及院校的“智能大脑”。

在这里,产业聚合效应形成强力辐射。雁塔人工智能创新发展中心通过与西安高端制造产业园、集成电路设计基地联动,已推动数十个人工智能项目在交通、网联汽车等领域落地,培育多家专精特新企业和上市企业……当前,其正与国家超算互联网平台联合开展



图①西安地铁8号线AI智能客服中心 图②因诺科技搭载无人值守系统的空中机器人 图③陕西文旅大数据平台实时分析市场动态 贾丽/摄

DeepSeek系列模型适配工作。

以雁塔人工智能创新发展中心为核心,西安正构建“一核多园”的产业布局。数据显示,该中心周边人工智能产业带去年产值突破百亿元。

搭架构、定政策、绘图谱……聚焦AI产业发展,西安提前部署算力,西咸新区大数据基地等算力网络与延安华为云、商洛秦岭云等节点协同,构建起覆盖通用计算、超级计算、智能计算的立体化算力矩阵。

人工智能底座的构建,正是智能产业集群“加速跑”的根基。“以优势产业聚链成群,我们力争2026年实现人工智能(大数据)产业链规模突破千亿元。”陕西省工业和信息化厅相关负责人表示。

新兴产业集群崛起

AI正加速融入西安的交通、文旅、航空等

各个产业。

清晨的西安地铁8号线木塔寺站,通勤人群川流不息。站内,5G-A网络的蓝色信号灯有节奏地闪烁着,为地铁注入数字活力。“地铁八号线全线部署5G-A 3CC技术并与AI深度融合,不仅为乘客提供高速网络体验,更催生出智慧出行新生态。”中国电信西安分公司云网规划建设部工程师李达刚如是说。他手持终端屏幕上显示的下载峰值速率突破了4Gbps。

作为全国首条全线覆盖5G-A 3CC网络的地铁环线,这条“地下信息高速公路”正吸引通信设备商、车联网企业在智能网联汽车等多场景进行研发。

人工智能等新技术,也在悄然改变着空

中“交通枢纽”。走进新建成的西安咸阳国际机场联合运控中心,记者被眼前巨大的智能化大屏所吸引。75个智能化系统打通6400项数据,成为机场的“中枢”。

机场三期建设指挥部5G专网高级项目经理吴龙骏手指轻触屏幕,无人行李车的蓝色轨迹瞬间出现。他说:“结合云、AI算力等技术,我们建成了全国民航业首张5G专网,实现20多项‘5G+’应用场景部署,让机场运行更高效。”

据悉,机场群智能化场景正在持续孵化。这样的数字化场景,正在这座千年古都遍地开花,特色产业与生态经济的融合路径愈发清晰。

(下转A3版)

以“三链融合”疏通特色产业群发展堵点

▶▶▶ 详见 A3版

金融数据治理将释放更多“数据之力”

邢萌

近日,中国人民银行等六部门联合印发《促进和规范金融业数据跨境流动合规指南》(以下简称《指南》),促进中外资金融机构金融业数据跨境流动更加高效、规范。

近年来,随着我国对外开放持续深化,数据安全重要性不断提升,数据跨境流动治理被高度重视。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出“建立高效便利安全的跨境数据流动机制”。2025年《政府工作报告》亦强调“促进和规范数据跨境流动”。在此背景下,《指南》的出台是对顶层设计的部署落实,通过将金融领域纳入国家数据跨境治理体系,在确保数据安全的前提下,统筹推进金融业高水平开放与数字经济发展。

金融业天然具有数字基因,数据是事关行业高质量发展的核心要素。《指南》筑牢跨境数

据安全底座,进一步激活金融业数据跨境流动的活力,有望在中外资金融机构展业、金融业开放、金融市场稳定、数字经济发展等方面释放出更多“数据之力”。

其一,中外资金融机构跨境展业更加便利,经营效率提升。《指南》进一步明确数据出境的具体情形,以及可跨境流动的数据项清单。这意味着在合规的框架下,中外资金融机构与境外集团、分支机构的数据联动将更加便利,方便其拓宽国际业务,推动其境内外业务协同发展。同时,针对跨境支付、跨境汇款、跨境开户、跨境购物等,《指南》明确了免于申报数据出境安全评估的出境情形。对于金融机构来说,这就避免了不必要的评估流程,有助于减少合规成本,提高经营效率。

其二,金融业制度型开放进一步深化,国际投资者信心提振。《指南》补齐了金融业对外开放中数据跨境流动治理的短板,通过界定数据出境范围、规范数据传输路径、强化数据跨

境流动监管,促进了行业标准化。这就营造了良好的政策环境,给中外资金融机构提供了可预期的合规路径,消除了机构跨境投资顾虑,增强了国际投资者的信心,有利于中资机构“走出去”与外资机构“引进来”。

其三,金融业数据安全底座持续夯实,金融市场稳定性增强。《指南》以数据安全为底线,对金融业数据跨境流动实行全链条监管,同时也要求金融机构采取必要的数据安全保护措施和技术措施切实保障数据安全。这有助于防范金融数据泄露、滥用等风险,保护金融机构与客户的信息安全,同时也避免了因数据安全问题引发的市场风险,有助于金融市场平稳运行。

其四,金融业数据价值加快释放,数字经济发展提速。《指南》促进了金融业数据跨境高效流动,将进一步释放金融业跨境数据价值。基于对跨境数据的分析与挖掘,金融机构能够更精准地了解市场需求,开发出更适配的业

务、产品与服务,提供更加丰富的数据资源与应用场景。

此外,《指南》由中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证监会、国家外汇局、国家网信办、国家数据局等六部门联合印发,体现了各部门在金融业数据跨境流动方面的协同合作。这有助于加强监管政策的一致性,避免监管真空,形成对金融业数据跨境流动的全方位、多层次监管合力,综合提升监管效能。另外,《指南》也对其他行业的数据跨境流动治理提供了可参考的经验。

可以预期的是,随着金融业数据跨境流动更加安全、有序、高效,将进一步加速中外资金融机构国际化布局进程,推动金融市场平稳发展,促进金融业更高水平开放,助力我国经济高质量发展。

今日视点