

# 人社部：进一步增强个人养老金制度吸引力

本报记者 张梦逸

2025年1月21日，人力资源和社会保障部(以下简称“人社部”)2024年四季度新闻发布会召开。

在介绍2024年人力资源和社会保障工作主要进展情况时，人社部新闻发言人、政策研究司司长卢爱红表示，扎实推进社会保障制度改革，新近式延迟法定退休年龄政策稳妥有序推进，企业职工基本养老保险全国统筹平稳实施，个人养老金制度在全国推开，新业态从业人员职业伤害保障试点取得积极进展，社保待遇按时足额发放，基金监管和投资运营不断加强。2024年底，社会保障卡持卡人数13.89亿人，其中10.7亿人领用电子社保卡。

社保卡。

2024年12月15日起，个人养老金制度在全国范围内实施。据人社部养老保险司副司长贾江介绍，近期，人社部会同财政部、国家税务总局、国家金融监管总局和中国证监会印发通知，全面实施个人养老金制度，主要有四个方面变化：一是扩大实施范围；二是优化产品供给；三是提高管理服务水平；四是完善领取条件和办法。

“下一步，我们也将会同有关部门，抓紧研究制定相关政策和措施，进一步做强个人养老金制度的吸引力，引导更多具备条件的群众参加进来，增加一份积累，让老年生活更有保障、更有质量。”贾江表示。

在稳就业方面，人社部数据显

示，2024年全国城镇新增就业1256万人。全年城镇调查失业率平均值为5.1%。年底脱贫人口务工规模3305.2万人。全年向665万户次参保企业发放失业保险稳岗扩岗资金386亿元。

据人社部就业促进司副司长陈勇嘉介绍，下一步，人社部将锚定高质量充分就业目标，深化就业领域改革，完善就业优先政策，稳定就业重点群体，优化就业公共服务，确保就业形势稳定。

谈及推动中低收入群体增收减负，大力提振消费，卢爱红表示：“促进群众增收，是提振消费、促进消费的重要基础。做好促进就业、技能培训、工资收入分配、社会保障等工作，与促进群众增收特别是

推动中低收入群体增收减负密切相关，我们将扎实做好相关工作，推动提升消费能力和意愿。”

其中，在健全社会保障体系方面，卢爱红介绍，人社部将深化社会保障制度改革，稳步推进基本养老保险全国统筹，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，确保养老金按时足额发放，以更加充分可靠的社会保障减少劳动者后顾之忧。同时，适当提高退休人员基本养老金，更多向中低收入群体倾斜。提高城乡居民基础养老金，推进提升缴费水平和多渠道筹资，推动提高城乡居民待遇水平。

值得注意的是，人社部等五部门于2024年12月份印发《关于加

强人力资源服务助力制造业高质量发展》的意见，提出8个方面的具体举措，部署加强人力资源服务助力制造业高质量发展。

对此，人社部人力资源流动管理司司长张文森称，下一步，人社部将会同相关部门，建立健全人力资源服务业和制造业融合发展的工作机制，指导各地细化支持举措，在产业基础较好、示范带动作用强的区域开展人力资源服务业和先进制造业融合发展试点，注重经验总结和推广应用，加快培育专注制造、服务高效的人力资源服务机构，推动产业升级、就业促进和劳动者全面发展高效协同，为制造业高质量发展提供有力的人力资源支撑。

# 多地部署2025年国资国企改革重点任务 战略性重组专业化整合可期

本报记者 杜雨萌

尽管一年一度的地方国资委负责人会议尚未召开，但《证券日报》记者梳理发现，今年以来，已有多地国资委陆续召开了国资国企改革工作会议，部署2025年重点任务。其中，全力以赴拼经济，进一步推动国有经济布局优化和结构调整是重头戏。

阳光时代律师事务所合伙人、国企混改中心负责人朱昌明在接受《证券日报》记者采访时表示，作为地方经济发展的重要力量，国有企业在产业引领、提供公共服务等方面发挥主导作用。预计2025年地方国有企业将进一步聚焦主责主业和优势产业，在用好“两新”政策、加大“两重”投入的引导下，持续扩大有效投资规模，并在推进实现资本“三个集中”过程中，加速实现产业转型升级，同时引领带动产业链上下游、大中小企业协同发展，更好服务地方经济发展大局。

## 全力以赴拼经济

过去一年，国资国企切实发挥国民经济“稳定器”“压舱石”作用，经济效益明显提升，有力促进了地方经济的回升向好。

例如，数据显示，2024年，上海市地方国有企业实现营收3.5万亿元、利润总额2693.5亿元、归母净利润1866.2亿元，资产总额首次突破30万亿元，年末94家国有控股上市公司总市值2.78万亿元，同比增长28.5%。截至2024年末，四川省地方国有企业资产总额达20.66万亿元，营业收入达2.25万亿元，上缴税费1441亿元，同比分别增长10.6%、5.1%、4%。

在部署2025年重点工作时，《证券日报》记者梳理发现，上海市国资委、四川省国资委、河南省国资委均不约而同地表态，要全力以赴拼经济、搞建设、稳增长。

具体来看，2025年上海市国资

国企改革暨党建工作会议在谋划部署2025年国资国企改革重点工作时，共明确了五方面工作重点。其中，“全力提升国有经济对全市经济的贡献度，巩固国有经济向好态势，大力推进稳增长扩内需，助力降本增效，加强预期引导”居于首位。

四川省国资委在1月17日召开的全省国资国企改革工作会议上强调，要扎实做好2025年国资国企改革发展工作，全力以赴拼经济搞建设稳增长、抓改革优布局强监管，全力推动国有经济实现质的有效提升和量的合理增长。

河南省国资委在1月6日召开的党委(扩大)会议上指出，要深入研究一季度省管企业经济工作，细化措施、精准施策，实现质的有效提升和量的合理增长，进一步巩固和增强经济回稳向好态势，确保省管企业经济运行实现“开门红”“开门红”。

中国企业联合会特约高级研究员刘兴国在接受《证券日报》记者采访时表示，2025年中国经济的更快更好增长，需要国资国企切实发挥好带头作用，通过推动国有经济发展质效的稳步提升，助力中国经济发展稳中向好、稳中向好。

## 积极扩大有效投资

发展是第一要务，项目是第一支撑。在全力以赴稳增长、提质的过程中，积极扩大有效投资，加强重点项目建设，是更好推动经济回升向好、实现高质量发展的基础。

为此，安徽省国资委在1月3日召开的省属企业和市国资委负责人工作会议上强调，2025年，安徽省国资国企要更好发挥国有企业在稳增长中的重要作用。坚持价值创造导向，带头实现生产经营回升向好，持续盘活存量资产，全力抓项目扩投资，不断培育增长新动能，努力实现“开门红、全年胜”。

山东省国资委在1月16日召开的省属企业、市国资委负责人会议上强调，2025年，山东省国资国企



要在发展提质上聚力用劲，加强目标引领，扩大有效投资，强化精细化管理，提升品牌溢价，加快低效无效资产处置和存量土地盘活利用，加强与中央企业合资合作，扎实推进高质量稳增长。

为使项目谋划扎实有效，记者从湖北省国资委获悉，其已及早安排和部署2025年及“十五五”期间重大投资项目谋划工作，指导省属企业围绕重大基础设施和重大产业谋划推进新建、续建亿元以上重大项目340个，投资总额10750.7亿元，2025年计划完成投资2344.6亿元，其中，重大基础设施项目240个，总投资9513.8亿元；重大产业项目100个，总投资1236.9亿元。

“2025年，稳增长仍将是宏观政策的最主要任务，其中，基建投资是各地提振经济的重要抓手。”中国银行研究院研究员叶银丹在接受《证券日报》记者采访时表示，当前，各地加强重点建设和项目储备，加快推动资金落地见效，将有效推动基建投资增速回升，带动一季度经济景气进一步回暖向

好，促进各方信心预期改善，为全年增长奠定良好基础。

在中国企业改革研究会研究员周丽莎看来，通过加强重点项目建设，一方面，国资国企可以带动上下游产业协同发展，促进就业和消费，为经济持续回升向好提供有力支撑。另一方面，投资方向的选择也能够引导产业结构升级，即推动国资国企在战略性新兴产业和未来产业的布局。

## 地方国企整合重组加速

2025年是国有企业改革深化提升行动的冲刺之年、收官之年，国有经济布局优化和结构调整作为其重点内容之一，也是地方国资委部署2025年工作的核心要点。

如上海市国资委提出，上海国资国企要加快推进国有经济布局优化和结构调整，提高国有资本配置效率，加快新质生产力培育发展，深化战略性重组专业化整合。江苏省国资委在1月16日召开的省属企业和设区市国资委负责人会

议指出，2025年江苏省国资国企要体系化谋划推进全省性资产重组整合，积极服务打造发展新质生产力的重要阵地。

朱昌明预计，2025年地方国资国企将围绕两大领域推进国有经济布局优化和结构调整：一是交通、能源、市政、教育、医疗等涉及国计民生、公共服务的传统产业；二是地方层面具有比较优势的战略性新兴产业和未来产业的布局。

此前，国务院国资委党委委员、副主任祁连伟在国有企业改革深化提升行动2024年第四次专题推进会上指出，要以市场化方式推动重组整合，实现“1+1>2”，推动更大范围的资源优化配置。

朱昌明表示，2025年，国有企业并购重组将有序推进。而在这一过程中，为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，预计资本市场将成为并购重组的主战场、为提升国有资本配置效率发挥重要的平台功能。未来，国有企业通过并购重组可以快速进入新领域、新赛道，进而实现地方国企产业化转型。

# 公共数据资源开发利用 “1+3”政策体系初步形成

本报记者 郭冀川

1月20日，国家发展改革委、国家数据局联合发布了《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范(试行)》《关于建立公共数据资源运营价格形成机制的通知》(以下简称《管理办法》《实施规范》《通知》)。本次出台的三份文件是落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》的重要举措。至此，公共数据资源开发利用“1+3”政策体系初步形成。

中国移动通信联合会区块链与数据要素专业委员会主任、首席数字经济专家陈晓华对《证券日报》记者表示，公共数据资源由政府和社会机构收集、产生和管理的数据资源，其开发利用对于提升公共服务质量、促进经济增长、推动创新发展以及增强社会治理能力具有重要意义。然而，长期以来，公共数据资源在供给、应用创新、权益分配等方面存在“不敢”“不愿”“不会”的问题，阻碍了数据价值的充分释放。为了打破这一局面，一系列公共数据资源政策文件发布，旨在加快公共数据资源的开发利用，推动数字经济的高质量发展。

## 促进数据要素市场健康发展

国家发展改革委、国家数据局有关负责同志就公共数据资源三份政策文件答记者问时表示，《管理办法》明确了公共数据资源登记的基本要求，形成全国一体化的公共数据资源登记体系，为建立公共数据资源底账、提高公共数据资源可用性奠定基础。《实施规范》着眼建立国家层面统一的制度环境，明确授权运营应把握的主要原则和实施路径，是推动公共数据资源价值有序释放的重要保障。为规范化开展公共数据资源授权运营提供指引。《通知》基于公共数据资源授权运营机制的特点，旨在通过建立符合公共数据要素特性的价格形成机制，更好促进公共数据资源运营机构健康规范发展。

陈晓华表示，这一系列政策文件的发布，为公共数据的开发利用提供了明确的法律依据和操作指南，有助于解决数据共享、隐私保护、定价机制等关键问题。同时，这些政策将推动公共数据的开放和共享，提高数据资源的利用效率，降低信息不对称，为企业的创新和发展创造有利条件。此外，通过规范公共数据资源的授权运营和价格形成机制，这些政策将促进数据要素市场的健康发展，激发市场活力和创新精神。

公共数据资源开发利用“1+3”政策体系初步形成，极大推动公共数据资源开发利用产业的发展。盘古智库(北京)信息咨询有限公司高级研究员吴琦对《证券日报》记者说：“一方面，政策出台将激发全社会的供数动力和用数活力，引导鼓励社会各方积极参与公共数据资源开发利用，形成数据产业发展的强大动力。另一方面，政策将促进数据产业的创新发展，通过培育高水平数据要素型企业，支持数据标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术应用，推动数据产业的高质量发展。”

## 对企业提出更高要求

对于公共数据资源开发利用企业和技术服务企业而言，公共数据资源开发利用“1+3”政策体系的建立，将为企业提供更为丰富的数据资源和广阔的市场机会，激发企业的创新活力。

北京华丰国际旅行社有限公司经理李鑫在接受《证券日报》记者采访时表示，公司正委托数据技术公司，基于公共数据资源，开发一款虚拟现实体验产品，这款产品将利用VR眼镜，让游客仿佛穿越时空，身临其境地感受历史场景的辉煌与自然风光的壮丽。

中关村物联网产业联盟副秘书长袁帅对记者表示，新政策对公共数据资源开发利用企业和技术服务企业提出了更高要求。在技术方面，企业需要不断提升数据处理、分析和应用能力，以满足公共数据资源开发利用的需求；在合规方面，企业需要严格遵守相关法律法规和政策规定，确保数据资源的合规利用和安全性；在运营方面，企业需要建立完善的运营管理体系，提高数据资源的开发利用效率和效益。同时，企业还需要加强与政府、行业组织和其他企业的合作，共同推动公共数据资源开发利用产业的健康发展。

袁帅进一步表示，公共数据资源开发利用“1+3”政策体系的初步形成，为我国数字经济的高质量发展注入了强劲动力。通过打通数据壁垒，促进数据共享，激活数据要素，释放数据价值，我国正逐步构建起一个开放、协同、高效的数据生态体系。在这一体系的支撑下，我国有望在全球数字经济竞争中占据有利地位，成为数字经济时代的领跑者。

# CCER重启一周年：市场活力逐步点燃 未来发展需多方合力

本报记者 田鹏

2025年1月22日，全国温室气体自愿减排交易市场(即国家核证自愿减排量，下称“CCER”)重启迎来一周年。

一年来，CCER市场逐步复苏，自2024年9月份，首批减排项目正式挂网公示后，一批批减排项目紧跟，据全国温室气体自愿减排注册登记系统官网统计，截至目前，已有74个项目先后提交申请，逐步点燃市场活力。

同济大学生态文明与循环经济研究所所长杜政政对《证券日报》记者表示，自重启以来，CCER市场呈现出旺盛的市场需求，首批减排项目涉及碳汇造林、红树林修复等领域，充分显示了市场在减排技术和项目多样性方面的潜力，也证明了我国碳交易市场在涉及减排技术创新方面的深入。

## 市场机遇与挑战并存

受制于CCER供大于求、交易

量小、项目不规范等问题，2017年3月份，国家发改委发布公告暂停了温室气体自愿减排项目备案申请的受理。而后我国CCER市场便开始了需求深度培育以及制度体系全面升级之旅；2024年1月22日，市场需求、制度体系皆已完备，CCER市场正式启动。

中国商业经济学会副会长宋向清对《证券日报》记者表示，CCER重启是一个积极信号，不仅体现在温室气体自愿减排交易和管理环节，而且从一个侧面反映了我国经济复苏和市场回暖的良好趋势，以及企业减排降耗的积极性、自觉性。

2024年9月份，首批26个项目正式挂网公示，一批批减排项目加速跟进。全国温室气体自愿减排注册登记系统官网显示，截至目前，上述74个项目，“国家电投山东半岛南3号301.6MW海上风电项目”进展领先，已完成“减排公示”，距离“减排量登记”仅差“临门一脚”。其中，还有48个项目已完成“项目公示”，即

将迈入“减排公示”阶段；另有13个项目正处于“项目公示”阶段。

宋向清表示，CCER市场重启一年来表现良好，基本达到预期效果，制度化、规范化和标准化建设渐入佳境，呈现积极推进和向好发展态势。从目前情况来看，申请项目激发了市场主体的参与热情，推动了绿色技术创新和应用。此外，申请项目涵盖碳汇造林、红树林修复、并网海上风电和并网光伏热发电四大领域，明确了市场优先支持领域的同时，还为之后组织编制煤矿瓦斯利用和隧道照明节能方法学提供了借鉴。

CCER市场活力逐步恢复的同时，也面临着一些挑战。例如，减排量签发进程缓慢等问题。

CCER市场活力逐步恢复的同时，也面临着一些挑战。例如，减排量签发进程缓慢等问题。市场学有待完善，市场透明度尚需进一步提升等情况，也制约着CCER市场活力全面恢复。不同的项目类型、区域和行业在认证过程中面临不同的要求，但部分核证减排量方法学尚未充分反映新兴技术的

减排潜力，可能影响某些高潜力项目的参与度。同时，目前，参与者反映较难实时获取项目的进展状态、核查结果以及减排量的具体情况，这导致投资者和企业难以准确评估市场动态和项目的实际价值，从而影响其决策。

## 加强国际合作与互认

从CCER市场重启一年来发展情况看，尽管还面临着诸多挑战，但整体呈现出积极向上的发展态势，市场活力全面重现趋势不改。

2024年12月份召开的中央经济工作会议提出，“建立一批零碳园区，推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度”，这为CCER市场的进一步发展营造了良好的政策环境。

在宋向清看来，未来可能会出现更多新的自愿减排领域和项目类型，进而推动低碳技术创新，吸引更多社会资本投入可再生能源、林业碳汇等领域。

在良好的发展预期之下，加速CCER市场建设的诉求也随之愈发强烈。受访专家表示，下一步，需从多个关键方面协同发力，推动CCER市场实现提速发展。

杜政政建议，未来需要进一步推动CCER市场与国际碳市场接轨和互动。具体来看，一方面，加强国际合作与互认机制。通过与国际碳市场的技术合作，建立减排量互认机制，积极参与国际碳标准的制定，确保中国的减排项目能够得到全球的认可和流通。特别是对于一些新兴领域的减排项目，如海洋碳汇、固体废物资源化等。同时，推动绿色金融发展。通过绿色金融政策的支持，吸引更多国际资本流入中国碳市场。尤其是在CCER市场的早期发展阶段，国际资金的引入将有助于推动市场的规模化发展。

更多精彩内容，请见——

**证券日报新媒体**

证券日报之声