

四部门联合发文：推进农业保险精准投保理赔

■本报记者 刘琪

11月28日，国家金融监督管理总局（下称“国家金融监管总局”）发布消息，为认真贯彻落实《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》有关要求，服务国家乡村振兴战略，国家金融监管总局、财政部、农业农村部、国家林草局联合发布《关于推进农业保险精准投保理赔等有关事项的通知》（下称《通知》）。《通知》对于推进农业保险精准投保理赔，促进农业保险高质量发展具有重要意义。

据国家金融监管总局有关司局负责人介绍，《通知》以提升农户获得感为根本出发点和落脚点，针对各方反映较为集中的农业保险承保理赔有关问题，打通影响承保理赔的各个环节，明确细化了包括承保、理赔、赔款支付、应收保费管理等各个环节各方主体的职责，明确标准，强化合作，

推动数据共享和信息核验，鼓励科技赋能，规范市场秩序，深入推进农业保险承保理赔工作，提高投保农户承保理赔满意度，促进农业保险市场规范健康发展。

具体内容有：一是强化投保精准性管理。要求保险公司加强承保信息精准性管理，对集体类业务和规模经营主体类业务分别提出了验标要求。二是完善理赔机制和标准。要求各地农业、林草等部门应及时更新重要保险标的的损失鉴定技术规范，提高损失确定的公信力。三是提高理赔服务质效。支持各地建立农业保险理赔绿色通道，鼓励保险公司提高理赔比例。四是严格应收保费管理。鼓励有条件的省份推动各省级财政部门与保险公司省级分公司结算模式。五是夯实条款费率管理。要求保险行业加快推进农业保险主要标的示范条款开发和风险区划测算发布工作。六是加强数据共享。明

确各地财政、农业农村、林草、保险监管等部门应建立数据共享机制，共享土地承包和流转、种养殖、防疫检疫等数据信息。七是规范市场秩序。明确保险监管部门要对各层级保险公司进行综合考评，加大对保险公司违法违规行为监督检查力度，明确遴选应以基层服务能力、合规经营能力为前提。八是鼓励科技赋能。持续推进农业保险业务线上化、数字化和智能化，改善农户投保理赔体验。九是做好宣传培训。要求保险公司加强农业保险宣传工作，强化协办业务管理，定期对协办人员开展培训。十是推进协同配合。明确各地保险监管、财政、农业农村、林草等部门要建立重大问题会商机制，形成工作合力。

前述有关负责人表示，在党中央、国务院的正确领导下，农业保险在农业生产中的“防火墙”和“安全网”功能日益显现。党的二十届三中全会在部署完善强农惠农富农支持制度时，要求“发展多层次农业保险”。我国农业

保险保费收入主要来源于各级财政补贴，政策性较强，农业保险发展的良好直接关系到财政补贴资金的功能作用发挥，社会各界均高度关注。农业保险亟需提质增效、转型升级。解决农业保险领域承保理赔精准性问题，是推动我国农业保险迈向高质量发展的重要一环。

“目前，我国农业保险体量大，增速快，服务农户众多，我国农业保险规模已跃居世界前列。但在实践中，与‘三农’领域日益增长的风险保障需求相比，仍有较大差距，承保理赔不精准的问题影响了投保农户获得感和农业保险功能作用发挥。”前述负责人表示，为将国家的强农惠农富农政策真正落到实处，切实保护农民利益，出台《通知》可以推动农业保险承保、理赔的精准性，促进农业保险的精细化、科学化发展，完善理赔机制和标准，提高理赔服务质效，最大限度提升投保农户获得感。

聚焦低空经济

低空新基建快速发展 多地加速布局

■本报记者 寇佳丽

伴随低空经济的持续火爆，低空新型基础设施建设（以下简称“低空新基建”）也逐步走入公众视野，成为当前讨论的焦点。

11月27日，首届全球低空经济论坛年会正式召开。会上，多家企业强调低空经济的发展需依托无人机、eVTOL、航空器及相关基础设施。

低空新基建内容丰富，主要包括物理基础设施与空中管理系统两部分，具体涉及低空网络设施、低空数据设施、低空监管设施、低空飞行器起降场地、能源基础设施、空中交通管制设施、安全保卫设施以及目视助航设施等，是低空经济产业高质量发展的核心板块之一。

当前，我国低空新基建整体处于快速发展的初级阶段，国内多地正加速布局该领域。在江苏，该省低空飞行服务中心已于11月26日成立；在广东，近日，冯如低空经济产业园在江门恩平市奠基动工，将建设科研楼、低空监管指挥中心、风洞实验室、检测中心、适航审定服务站等；在广西，该地近日新增三个通用机场，进一步夯实当地低空经济基础设施。

首都科技发展研究院特聘研究员董晓宇在接受《证券日报》记者采访时表示，完善的低空新基建是低空经济“腾飞”的基石和保障，是推动低空经济规模化、可持续、高质量发展的关键。多地主动作为，加速低空新基建走向更高水平，不仅能直接促进低空经济产业发展，还能带动电子信息产业、航空制造业等相关产业



年初至今

国内至少有21个省（自治区、直辖市）发布了与低空经济相关的具体行动方案或措施（包括征求意见稿）

协同发展，拉动有效投资，激发经济活力。

多位受访专家表示，作为立体交通的重要组成部分，我国低空经济至少需要2年至3年的时间去做好低空新基建的相关工作。这意味着，在低空新基建领域，各地进一步布局的空间仍然较大。

记者梳理发现，年初至今，国内至少有21个省（自治区、直辖市）发布了与低空经济相关的具体行动方案或措施（包括征求意见稿）。其中，不少地方在规划中提到了低空新基建。例如，5月17日，山西省人民政府办公厅

印发的《山西省加快低空经济发展和通航示范省建设的若干措施》提出，“加快通航基础设施建设，提升运营服务保障能力”。

“低空新基建是一项系统工程，建议各地在已有基础上，围绕低空新基建出台更详细具体的计划、安排。”中国物流学会特约研究员解筱文对《证券日报》记者表示，今后，各地应将低空新基建纳入城市规划，早调研、早部署、早落实，根据当地区域位置和资源优势禀赋，明确自身发展低空新基建的重点项目和补贴等优惠措施。

中国信息协会常务理事、国研新

经济研究院副院长朱克力对《证券日报》记者表示，当前，低空经济的各个细分领域均处于高速发展阶段，低空新基建也不例外。它的重要作用之一在于确保低空飞行安全可靠。从这个角度看，各地在部署工作时，可对低空飞行的安全监管、应急响应机制进行尝试和探索。此外，低空新基建与重大项目、有效投资关系密切，地方相关部门在推动低空新型基础设施建设加速进行的过程中，也要综合考虑如何更好调动民营企业、社会资本的积极性，从而为地方经济发展谋求更大效益。

四川天府新区出台新政促进低空经济发展 产业链公司有望获益

■本报记者 舒娅璐

11月28日，《四川天府新区直管区关于促进低空经济产业发展的若干政策》出台，不仅有低空经济企业增资扩产最高1000万元以上补贴，还有关键技术研发最高300万元补贴以及适航取证、航空器试飞等各种补贴，上述政策将从明年1月1日起实施。

今年以来，四川积极推进低空经济产业发展，并提出到2027年要建成20个通用机场和100个以上垂直起降点的发展目标。目前来看，省内多地在低空经济领域的发展已取得一定成效。

四川省社科院研究员盛毅对《证券日报》记者表示：“低空经济涉及制造、旅游、交通、消防救援、森林防火、数字经济、信息等多个领域，会联动相关产业的发展。四川的低空经济起步早、推动力度大，有望成为重要的低空经济发展基地。”

具备产业发展优势

今年以来，我国低空经济行业的利好政策频出，多地均出台政策鼓励产业发展。以四川为例，6月份，四川省人民政府办公厅发布的《关于促进低空经济发展的指导意见》提出四大重点任务，

包括培育壮大低空飞行应用市场，提升低空空域使用效率、加快低空基础设施建设、推动通航制造业发展。从总体目标来看，到2027年，四川要建成20个通用机场和100个以上垂直起降点，实现支线机场通航全覆盖，试点城市低空监管、服务、应用一体化信息平台建成投用，低空空域分类划设和协同管理取得突破性进展，在通航装备制造、低空飞行运营等领域各培育形成3家至5家行业领军企业。

盛毅表示，四川在发展低空经济方面具有较多优势。首先，四川是我国飞机设计和制造的重要基地，拥有科技人才优势和全国最权威的飞机设计所及配套通信设备、机械制造、航空新材料研发机构。其次，四川也具备产业链优势，这里能制造多类飞机产品和零部件，拥有与国际知名航空制造企业配套的产品生产经验，工业无人机、大型无人机已在全国占有领先地位。

目前来看，四川省内多地已积极开展了低空经济产业的建设，产业聚集显著成效。相关信息显示，成都航空制造产业综合竞争力位列全国前三，工业无人机领域居于全国第一梯队。截至2024年8月份，成都已集聚低空经济企业224家，在全国占比4.12%，

从上市公司数量来看，成都拥有10家产业链公司。

四川自贡也在积极打造具有全国影响力的“低空之城”。公开信息显示，自贡从2015年就规划建设航空产业园，已建成全国首批民用无人机驾驶航空试验区，无人机产业集群入选四川省首批战略性新兴产业集群。目前，自贡有8家飞机整机制造企业，包括中航无人机（以下简称“中无人机”）、腾盾等头部企业，还有16家零部件配套企业。

提升企业创新能力

从产业链公司来看，东方财富Choice资讯统计结果显示，四川有多家A股上市公司业务涉及低空经济，比如纵横股份、中无人机、海特高新、四川九洲、盛帮股份、川大智胜、智明达等。伴随四川等地积极推进低空经济产业发展，相关产业链公司有望迎来发展良机。

纵横股份是国内工业无人机领域规模领先、最具市场竞争力的企业之一。公司认为，低空经济的顶层规划将助力工业无人机行业发展，以“无人值守无人机系统+云平台+AI”形成的低空数字经济模式在低空经济发展

潮下优势凸显，此外，无人机物流配送、载人通行等应用场景也呈现快速发展的趋势。

中无人机表示，公司将争取把握更多市场机会，后续还将抢抓低空经济发展机遇，全面推进低空经济布局，不断开拓支线物流、农林植保、环境监测等服务场景。

海特高新表示，公司作为中国第一家民营航空维修企业，已经从维修扩展到了检测设备制造、航空分系统解决方案、航空零部件等的研发与制造，在国家大力发展航空航天、低空经济等产业的背景下，将迎来巨大的发展空间。

盘古智库高级研究员江瀚在接受《证券日报》记者采访时表示：“低空经济的政策红利将激发市场活力，吸引更多的企业和投资者进入低空经济领域，推动产业规模不断扩大。相关产业政策通常包含对技术研发等方面的支持，有助于提升产业链公司的技术水平和创新能力，增强市场竞争力。此外，低空经济新政的出台还将促进产业链上下游企业的协同发展，形成更加完善的产业生态体系。未来，随着技术的不断进步和政策支持的持续加强，低空经济产业将迎来更加广阔的发展空间和机遇。”

央行：

10月份债券市场共发行各类债券52361.7亿元

本报讯（记者刘琪）11月28日，中国人民银行发布2024年10月份金融市场运行情况。从债券市场发行情况来看，10月份，债券市场共发行各类债券52361.7亿元。国债发行11027.0亿元，地方政府债券发行6831.3亿元，金融债券发行7852.1亿元，公司信用类债券发行9425.2亿元，信贷资产支持证券发行401.1亿元，同业存单发行16415.0亿元。

截至10月末，债券市场托管余额171.3万亿元。其中，银行间市场托管余额150.6万亿元，交易所市场托管余额20.7万亿元。分券种来看，国债托管余额33.1万亿元，地方政府债券托管余额45.0万亿元，金融债券托管余额40.5万亿元，公司信用类债券托管余额32.6万亿元，信贷资产支持证券托管余额1.2万亿元，同业存单托管余额17.7万亿元。商业银行柜台债券托管余额1114.1亿元。

从债券市场运行情况来看，10月份，银行间债券市场现券成交25.5万亿元，日均成交13408.9亿元，同比增加17.6%，环比增加1.2%。

中基协：

截至10月底公募基金总规模达31.51万亿元

本报讯（记者昌校宇 方凌晨）11月28日晚间，中国证券投资基金业协会发布最新公募基金市场数据显示，截至2024年10月底，我国境内公募基金管理机构共163家，其中基金管理公司148家，取得公募资格的资产管理机构15家。以上机构管理的公募基金资产净值合计31.51万亿元。

具体来看，封闭式基金资产净

值合计为3.80万亿元，开放式基金资产净值合计为27.71万亿元。进一步梳理，开放式基金中，包括股票基金、混合基金、债券基金、货币基金、QDII基金等五大类，截至10月底，上述5类基金规模分别为4.26万亿元、3.59万亿元、5.82万亿元、13.47万亿元和5632.15亿元，除了货币基金，其他4类基金规模均较上月底有所减少。

值合计为3.80万亿元，开放式基金资产净值合计为27.71万亿元。进一步梳理，开放式基金中，包括股票基金、混合基金、债券基金、货币基金、QDII基金等五大类，截至10月底，上述5类基金规模分别为4.26万亿元、3.59万亿元、5.82万亿元、13.47万亿元和5632.15亿元，除了货币基金，其他4类基金规模均较上月底有所减少。

从货币市场运行情况来看，10月份，银行间同业拆借市场成交8.4万亿元，同比减少2.1%，环比增加10.2%；债券回购成交138.6万亿元，同比增加18.4%，环比增加8.8%。交易所标准券回购成交42.4万亿元，同比增加27.6%，环比增加4.18%。

10月份，同业拆借加权平均利率1.59%，环比下降19个基点；质押式回购加权平均利率1.65%，环比下降18个基点。

巩固止跌回稳态势 楼市政策不断优化

■本报记者 张芝逸

为助力房地产市场巩固止跌回稳的态势，近期，各地密集推出楼市新政，通过调整住房公积金政策、优化房地产交易政策、支持住房“以旧换新”等举措提振市场信心，促进市场需求持续释放。

受访专家普遍认为，在一系列房地产政策“组合拳”的作用下，当前房地产市场筑底企稳趋势越来越明显。近期各地推出的楼市新政有望发挥一定增量效应，助力后续市场向好发展。

持续优化政策

11月28日，重庆市住房公积金管理中心发布《关于优化调整住房公积金使用政策的通知》，提出优化新购住房套数认定标准、放宽购房首付款提取条件等住房公积金优化政策。

近段时间以来，已有多个城市对住房公积金政策进行优化。仅在11月27日，就有兰州、湖北十堰、贵州铜仁等地调整住房公积金政策。11月26日，广州推出提升住房公积金贷款额度、调整住房公积金贷款最低首付比例等利好政策。

除优化调整住房公积金有关政策，更好满足居民住房消费需求外，还有地区持续因城施策，落实“四个取消”，取消限购、限售、限价及普通住宅和非普通住宅标准，支持居民刚性和改善性住房需求。

云南西双版纳州日前发布的《关于促进西双版纳房地产市场平稳健康发展若干措施》提出，“取消住房（含新建商品住宅和二手住房）购买、转让、信贷、定价等方面限制性措施”“取消普通住宅和非普通住宅标准限制，及时落实国家增值税、土地增值税等配套政策，按授权调整优化相关税收政策”。

贵州省人民政府办公厅11月27日发布的《贵州省全力推动经济持续回升向好若干政策措施》（以下简称《措施》）就推动房地产市场止跌回稳提出5方面11条举措，其中包括“落实好国家住房交易契税政策和取消普通住宅与非普通住宅标准后相关土地增值税、增值税

政策”。在大力促进房地产市场交易方面，《措施》还提出支持商品房“以旧换新”，对2025年底前居民家庭卖旧买新房的，各地政府可根据自身财力情况，发放不高于5%的政府消费券，定向用于房屋装修和家用电器消费。

“这些政策出台后会持续降低购房的门槛和成本，提振市场信心，让此前受到限制的需求得到释放。”广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉对《证券日报》记者表示，进入到11月下旬以后，前期刺激政策的边际效应开始减弱。各地近期推出的政策具有增量效果，有助于巩固市场止跌回稳态势。

58安居客研究院院长张波认为，取消普通住宅与非普通住宅标准及相关税收优化政策将发挥较大作用。交易税费的下降减少了置换成本，预计这一政策的效应至少持续到今年年底。

延续回稳态势

在政策持续优化的作用下，一些城市的房地产市场在11月份延续了10月份以来的止跌回稳态势。

以广州为例，11月下旬以来，广州不断出台房地产相关政策，包括拟新增安居乐业户、扩大“收储”范围、取消普通住宅和非普通住宅标准等四个方面。

广州市房地产中介协会11月28日发布的数据显示，11月份，广州全市二手住宅网签量11418宗，环比增长10.01%，网签宗数创下自2023年4月份以来的新高。

张波表示，安居客数据显示，10月份，11月份重点城市的新房和二手房市场热度、成交表现和价格走势回稳态势较为明显，为后续市场向好发展营造了良好的环境。

谈及未来政策的发力空间，李宇嘉表示，建议各地落实好城中村改造、房票安置、存量商品房“收储”等既有政策，稳定市场供求关系。