

## 李强对做好地方金融工作作出重要批示强调

# 坚持金融服务实体经济 推动金融高质量发展

新华社北京5月21日电 全国地方党委金融工作会议5月21日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理、中央金融委员会主任李强日前对做好地方金融工作作出重要批示。批示指出：2023年以来，各级党委金融委、金融办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央决策部署，锚定金融强国建设目标，全面加强金融系统党的领导和党的建设，有序推进金融管理体制、大力防范化解金融风险，加强金融监管，推动金融高质量发展，各项工作取得积极进展。金融关系经济社会

发展大局。要深入学习贯彻中央金融工作会议精神，坚持党中央对金融工作的集中统一领导，坚定不移走中国特色金融发展之路。要坚持金融服务实体经济的根本宗旨，做好金融“五篇大文章”，统筹金融开放和安全，加快建设中国特色现代金融体系。要如期完成地方金融管理体制、改革任务，加快形成央地工作合力，强化地方金融机构日常监管，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，以金融高质量发展助力强国建设、民族伟大复兴伟业。

中共中央政治局委员、中央金融委员会

办公室主任何立峰出席会议并讲话。他强调，各地要认真学习深刻领会习近平经济思想金融篇，落实李强总理重要批示要求，切实增强做好新时代新征程金融工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要坚持目标导向和问题导向，锚定建设金融强国长期目标和牢牢守住不发生系统性金融风险的近中期目标，直面金融领域存在的风险隐患，按照防风险、强监管、促发展的工作主线，讲求策略方法，坚持实事求是、因地制宜，扎实做好金融领域重点工作。当前，要统筹做好房地产风险、地方政府债务风

险、地方中小金融机构风险等相互交织风险的严防严控，严厉打击非法金融活动。要全面加强地方金融组织监管，协同强化中小金融机构监管。要找准金融支持实体经济切入点着力点，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持，着力促进经济社会高质量发展。并在这一过程中实现金融自身高质量发展。要切实加强对地方党委金融办自身建设，全面完成机构改革任务，把加强党对金融工作的领导落到实处，积极打造模范机关，大力弘扬中国特色金融文化，狠抓工作落实，高效履行职责。

### 今日导读

防范非法证券活动  
券商需持续提升投教服务质效

A4版

央行“三连发”房贷政策加速落地  
武汉等地下调房贷首付比例

B1版

低空经济攀高向新  
配套产业链式“护航”

B2版

前4个月通信行业整体运行平稳  
5G等新型基础设施建设持续推进

本报记者 郭冀川

5月21日，工业和信息化部公布2024年1月份至4月份通信行业经济运行情况。总体来看，1月份至4月份，通信行业整体运行平稳。前4个月，电信业务收入累计完成5924亿元，同比增长4%；5G、千兆光网等新型基础设施建设持续推进，网络连接用户规模不断扩大，移动互联网接入流量较快增长。

5G方面，5G用户占比超五成。数据显示，截至4月末，三家基础电信企业与中国广电的移动电话用户总数达17.59亿户，比上年末净增1528万户。其中，5G移动电话用户达8.89亿户，比上年末净增6735万户，占移动电话用户的50.6%，占比较上年末提高4个百分点。

5G网络建设持续推进。截至4月末，5G基站总数达374.8万个，比上年末净增37.2万个，占移动基站总数的31.7%，占比较一季度提高1.1个百分点。

近年来，工业和信息化部会同各方综合施策，持续推动5G基础设施建设和应用落地，2019年6月份，工信部发放5G商用牌照，标志着中国正式进入5G商用时代。2021年7月份，工业和信息化部等十部门印发《5G应用“扬帆”行动计划（2021—2023年）》，提出“大型工业企业的5G应用渗透率超过35%”“每个重点行业打造100个以上5G应用标杆”等目标。今年5月份，工业和信息化部部署启动5G异网漫游商用推广，标志着5G异网漫游进入新阶段。

信息消费联盟理事长项立刚向《证券日报》记者表示，我国的5G网络建设坚持适度超前原则，实现以建促用、建用结合，为5G应用发展奠定了基础。得益于5G用户规模增长，如今5G正在越来越多的行业领域发挥赋能效应，已经形成多个具备商业价值的典型应用场景。

今年4月份，在国务院新闻办举行的2024年一季度工业和信息化发展情况新闻发布会上，工业和信息化部新闻发言人、总工程师赵志国介绍，行业应用方面，5G应用已经融入97个国民经济大类中的74个，“5G+工业互联网”项目数超过1万个，应用赋能向核心控制环节加速拓展。

项立刚说，5G正在向5G-A（5G-A移动通信技术），也称5.5G演进，作为5G的演进和增强，5G-A的网络能力可实现十倍提升，落地场景更加广阔，进一步扩展了5G的应用范围，促进5G垂直行业应用蓬勃发展。

深度科技研究院院长张孝荣对记者分析，未来5G基础设施建设有望向海外市场延伸，向全球输出中国的5G经验，5G产业上游依然有扩大市场规模的机会。5G下游产业发展重点在5G手机、智能汽车等领域。

## 监管严打上市公司“炒概念”“蹭热点” 有力维护市场“三公”秩序

本报记者 吴晓璐

5月20日，广东某上市公司发布公告称，因多次通过非法定信息披露渠道发布涉及热点概念的信息，公司及公司时任董秘收到上海证券交易所以监管警示。

今年以来，监管部门重点关注上市公司通过投资者互动平台、微信公众号等平台“炒概念”“蹭热点”等情况，及时下发关注函或采取行政监管措施。市场人士认为，这不仅有助于保护中小投资者合法权益，也有助于打击背后潜在的操纵市场、违规市值管理、违规减持等违法违规行为。

“‘蹭热点’多为‘无中生有’或‘夸大其词’，这对于追求信披真实、准确、完整、有效、及时的证券市场而言，都是不可接受的。”华东政法大学国际金融法律学院教授郑郑对《证券日报》记者表示，上市公司发布“蹭热点”的公告，可能构成虚假陈述；如果通过非法定信息披露渠道发布“蹭热点”信息，则可能构成证券法中“利用虚假或者不确定的重大信息，诱导投资者进行证券交易”的违法行为。严管“蹭热点”，是为了保障市场交易的公平。

### 多家上市公司“蹭热点”被罚

上述广东某上市公司披露的上交所监管警示决定显示，2月7日和2月17日，该公司分别在通过“上证e互动”答复投资者提问以及官方微信公众号转载文章时，介绍了其在“生成式AI”领域的布局。在两次发布信息后，公司股价均出现大幅上涨。2月8日，公司股价上涨9.54%；2月19日公司股票涨停，2月20日公司股价上涨6.18%。

上交所认为，在“生成式AI”被市场高度关注的时期，上市公司在“上证e互动”等渠道发布相关信息应当审慎、客观，确保发布信息真实、准确、完整，并充分提示风险，避免对投资者产生误导。公司多次通过非法定信息披露渠道发布涉及热点概念的信息，且未根据公司实际

### 今年以来

已有思美传媒等多家上市公司  
因在投资者互动平台等非法定信披渠道  
回复内容不严谨、不准确，  
具有较大的误导性，  
被证监会或交易所处罚

魏健斌/制图

情况说明除参股外公司与相关业务的具体联系及对业绩影响的不确定性风险，发布信息不准确、不完整，可能对投资者决策产生误导。鉴于上述违规事实和情节，根据相关规定，上交所对公司及公司时任董秘予以监管警示。

今年以来，已有思美传媒等多家上市公司因在投资者互动平台等非法定信披渠道回复内容不严谨、不准确，具有较大的误导性，被证监会或交易所处罚。

此外，对于部分公司公告的跨界投资或合作，证券交易所亦及时下发关注函，要求上市公司解释跨界投资的可行性、原因、必要性等，以及是否有利于保护上市公司及投资者利益，是否存在“炒概念”“蹭热点”的情形。

在市场人士看来，对上市公司“蹭热点”严监管，一方面有助于维护市场秩序，保护中小投资者利益。德恒上海律师事务所合伙人陈波对《证券日报》记者表示，监管部门打击

上市公司跟风“蹭热点”，有助于减少股价异动，保护投资者利益，同时也有助于打击违规市值管理甚至违规减持行为。

另一方面，也有助于督促上市公司提高信披质量，回归主业。中央财经大学资本市场监管与研究中心副主任李敏在接受《证券日报》记者采访时表示，严监管上市公司“蹭热点”行为，不仅有助于维护市场秩序，规范上市公司信息披露行为，防止误导性信息扰乱市场。同时，也有助于促进上市公司健康发展，引导公司回归主业，提高信息披露质量。

### 主动披露和“蹭热点”边界明确

近年来，监管部门持续提升对上市公司“炒概念”“蹭热点”等行为的监控和打击力度。今年5月15日，在2024年“5·15全国投资者保护宣传日”活动上，证监会发布十大投资

者保护典型案例，其中一例是苏大维格利用交易所互动平台误导性陈述案。

2023年9月份，苏大维格在深交所互动易平台回复投资者关于刻蚀机的提问时误导投资者，使投资者认为其能生产芯片刻蚀机，导致公司股价出现异常波动，对市场造成恶劣影响。江苏证监局对公司给予警告并处以150万元罚款，对相关责任人给予警告并处以100万元罚款。

证监会表示，该案是证监会系统查处的互动易平台信息披露违法第一案，对信息披露的内涵和外延作出了突破性的解释，开创了打击上市公司利用类似互动易平台从事信息披露违法行为的先例，具有极强的代表性和典型性。该案的查处对市场上司空见惯的利用自愿信息披露平台进行误导性陈述的违法行为形成了有力威慑，有力维护了资本市场“三公”秩序，切实保护了投资者合法权益。（下转A2版）

## 消化存量房产 为楼市复苏创造更优环境

王丽新

连日来，多个部门发声提及“消化存量房产”，各地亦紧锣密鼓地出台相关政策。这是对中共中央政治局4月30日召开会议提及“统筹研究消化存量房产和优化增量住房的政策措施”的快速落实，可为楼市企稳复苏创造更好的市场环境。

当下，我国房地产市场供求关系已经从过去的供不应求过渡到供求基本平衡，甚至部分城市出现供过于求的情况。国家统计局数据显示，截至今年4月末，商品房待售面积74553万平方米，同比增长15.7%。其中，住宅待售面积增长24.5%，去化周期较长。更重要的是，除了待售新房、空置房屋、在建工程库存外，还需解决卖旧买新置换不畅等问题。

由此可见，聚焦“消化存量房产”发力，是激活不动产流动性的关键一招，更是稳楼市预期的一项重要任务。那么，如何消化存量房产？有哪些路径和模式？

第一，激活二手房流动性，疏通二手房市场联动去库存堵点。当前，多地二手房挂牌量激增，表明置换需求较强，但当前新房二

手房联动交易链条循环不畅，一定程度上导致新建商品房库存高企。

近期，多地出台取消限购、住房“以旧换新”相关政策，旨在疏通二手房交易时间长、手续繁琐等堵点，为新房去库存释放新的需求空间，可谓对症下药、对症下药。据中指研究院监测，截至5月21日，全国已有超60个城市推出住房“以旧换新”措施，模式主要有两种，一是“国企收旧换新”；二是“中介优先帮卖”。目前来看，“以旧换新”政策虽然仍在探索阶段，但却是盘活存量、消化库存的有益尝试，预计未来相关配套资金、统筹方式等会进一步完善。

第二，“以购代建”盘活新建未售商品房，核心是将存量房产转化为保障性住房，同步解决保障房不足以及新房库存去化难的问题。5月17日，中国人民银行表示，将设立3000亿元保障性住房再贷款，鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则，支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房，用作配售型或配租型保障性住房。

从实际操作层面看，一方面，部分城市已跑通“国企收购未售新房”模式；另一方面，也要鼓

励各地保租房平台去购买开发企业的存量商品房。若“以购代建”推进顺利，将对市场产生多方面影响，一是将消化存量房产与加快保障性住房供给相结合，更好满足工薪收入群体的住房需求；二是有利于缓解开发商资金压力，去库存效果有保障；三是开发商可将回笼资金投向在建工程，加快项目竣工交付，为保交房护航。

预计接下来各地将加快推进“以购代建”。若结合收购成本和租赁住房需求来看，二线核心城市有可能率先成为试点，一是其新房库存去化周期较长，收购主体所需资金规模相对较低；二是这类城市租赁住房需求较大，收购主体可更好地处置存量房产，甚至未来可寻求通过保租房公募REITs发行来回笼资金。

第三，进一步发挥城市房地产融资协调机制作用，分类处置已售难交付商品房，防范相关风险。当前，房地产市场正处在调整过程中，部分在建已售的商品住房项目面临交付困难，若其无法正常交付，将严重损害购房者权益，影响房地产市场平稳健康发展。因此，着力分类推进在建已售难交付商品房项目处置，全力支持续建项目融资和竣工交付，打好保交

房攻坚战，至关重要。

目前，从中央到地方，多方主体已经做了诸多工作，例如，城市房地产融资协调机制建立以来，商业银行已按内部审批流程审批通过“白名单”项目贷款金额9350亿元。对合规“白名单”项目“应贷尽贷”，一是能满足在建项目合理融资需求；二是确保已售未交付商品房正常交付；三是获得资金支持后，可缩短竣工交付周期，保交房惠民。当然，对于已经资不抵债的项目，也需尽快启动司法处置程序，该破产的破产，该重组的重组，处置中要把维护购房者合法权益摆在首要位置。

整体来看，解决房地产问题需要一揽子政策协同发力，“消化存量”和“优化增量”之间，亦需做好平衡。多措并举消化存量房产之际，供给端也需随之调整，比如暂缓商品住宅去化周期过高城市的住宅出让等举措，也颇为重要。总而言之，多管齐下，统筹协调，有力出击，房地产市场的企稳恢复可期。

### 今日视点

更多精彩内容，请见——

## 证券日报新媒体



证券日报之声

本版主编：沈明 责编：吴澍 制作：李波  
本期校对：包兴安 曹原赫 姜楠 崔建岐 魏健祺