

破“难点”通“堵点” 让数据顺畅成为资产、资本和财富

■本报两会报道组 郭冀川 张敏 周尚仔

数据,已经成为发展数字经济的基础性资源,是人工智能等新一代信息技术创新突破、赋能经济社会发展的重要生产要素,更是数字时代“财富”的象征。

围绕数据流通、交易和法制化建设,今年全国两会期间,政协委员们纷纷提出各自观点,主张破除“难点”、打通“堵点”。这不仅体现了大家对当前数据要素市场化配置的深刻理解,也前瞻性地预判了我国以数据驱动产业变革的挑战和机遇。

构建全国性数据交易市场

数据要素体量大、复制成本低、流动速度快,加快数据要素流通交易,是提高经济社会运行效率的有效路径,从政策层面看,近年来顶层设计不断完善。

2022年12月份,《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(即“数据二十条”)发布,2023年8月份,财政部发布《企业数据资源相关会计处理暂行规定》,明确数据资源的确认范围和会计处理适用准则等,并于今年1月1日起施行,使数据作为资产“入表”有了明确的执行准则。

2023年10月份,国家数据局正式挂牌,负责统筹推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用等,对促进我国数字经济领域的创新发展和治理能力提升具有重要意义。今年以来,省级数据局密集挂牌,进一步优化了地方数据管理机制。

全国政协委员、上海数据交易所董事长张琦对记者表示,由于不同区域、不同行业在发展水平、应用场景、市场需求等方面的差异性,要因地制宜构建各具特色的多层次数据要素市场。

张琦认为,为避免多层次市场成为割裂的、碎片化市场,应以国家数据交易所为核心,形成基于统一规则和一体化基础设施的互联互通市场体系。张琦建议,加快出台促进数据交易的法律法规、部门规章及政策举措等规范性文件,为数据流通使用提供全国统一、规则制度。

经过多年的发展建设,我国已经逐步建立了数据要素流通生态,被业内称为“数商”,数据第三方服务机构数量快速增长。据上海数据交易所统计,2013年至2023年,中国数商企业数量从约11万家增长到超过100万家。

全国政协委员、普华永道亚太及中国主席赵柏基在接受《证券日报》记者采访时表示,促进数据流通交易,一方面要加强跨部门统一协同,加大对创新探索的激励,引导企业及金融机构共建数据要素流通生态;另一方面要加强各地交易所在规则、流程、信息等方面的协同与互通,加快构建全国一体



图① 全国政协委员、北京国家会计学院教授秦荣生

图② 全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明

图③ 全国政协委员、南方科技大学副校长金李

图④ 全国政协委员、普华永道中天会计师事务所首席合伙人李丹

郭冀川/摄

化的数据要素流通交易市场体系。此外,在各细分领域引导培育一批业务能力强、服务质量高的数商,促进数字经济高质量发展。

法治建设助力数据资产化、资本化

数据从一种生产要素转化为有价值的财富,往往要经过资源化、资产化、资本化三大关键步骤。

当前我国正在进一步夯实数据资源化基础,通过推动对数据“原料”的加工,使数据资源可见、可用、可共享。随着“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)的实施,以及数据“资产”入表落地,数据资产化将迎来发展高潮。

全国政协委员、北京国家会计学院教授秦荣生对记者表示,数据资产交易最主要的问题是数据确权,需要细化数据资源持有、数据加工使用权、数据产品经营权“三权分置”的内容和范围,明确各自的权利和职责。

秦荣生说,“在技术手段上,可考虑使用区块链、人工智能等技术,通过安全隐私计算、加密数字水印、加密计算、协同计算等手段为数据确权提供保障。数据权属明确才能保护数据交易权益人的权利,更好地激发数据交易的活力。”

全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明在接受《证券日报》记者采访时表示,可以在“三权分置”基础上,探索数据要素“三级市场”。

连玉明表示,可参考资本和土地等要素多级市场体系,探索构建零级、一级和二级联动的数据要素多级市场体系。零级市场

即非交易流通市场,属于未进入交易环节但发生数据共享交换和权益流转行为的市场;一级市场即数据资源市场,主要承载以数据集或数据接口为主要流通方式的数据资源;二级市场即数据产品和服务市场,是数据要素产品化的市场。

随着我国数据资产化相关制度和市场体系完善,数据资本化的趋势逐渐显露。数据入股、数据信贷、数据信托和数据资产证券化等均成为数据资本化的抓手。

今年2月份,中国建设银行上海市分行发放了首笔数据资产质押贷款;3月份,山西首笔数据资产无质押增信贷款落地山西数据流量谷。数据要素由资源到资产,再到资本和财富的可行路径,正在逐渐打通。

鉴于我国数据要素市场发展尚处于起步阶段,全国政协委员、南方科技大学副校长金李对记者表示,短期来看,对数据要素在资本端形成价值并且大规模资本化的预期并不高。但从长远来看,国家相关政策积极推动数据要素市场建设,制定一系列切实可行和可落地的办法,数据资源化、资产化和资本化必须尽快推动起来。

需要数据资源跨境流动做支撑

我国有超大规模市场、海量数据资源等优势,通过加大数据资源开发利用、夯实数据基础设施等,不断做强做优做大数字经济,正在为全球数字经济发展贡献“中国方案”。

数据跨境流动是推动数字经济领域高水平对外开放的重要举措,2024年政府工作报告中,“数据跨境流动”首次写入其中。

在促进数据跨境流动方面,我国通过《数据出境安全评估办法》《规范和促进数据跨境流动规定(征求意见稿)》等,逐步细化数据出境的合规路径,引入更多国际知名数据服务企业,拓展国际数据产业开放与合作范围。

“不论是从全球数据资源视野,还是从企业的全球化发展来看,都需要数据资源的跨境流动做支撑。”秦荣生表示,在国内外数据交易相关探索和实践基础上,还需要构建严格的数据交易市场准入制度,以及统一规范的数据交易定价制度,建立在使用中流通、场内场外相结合的数据交易制度体系,规范引导场外交易,培育壮大场内交易,有序发展跨境交易。

在数据跨境管理方面,金李建议,探索建立非重要数据的白名单制度,并设立国家数据跨境安全快速审查通道,构建国家级的跨境数据枢纽节点。

全国政协委员、普华永道中天会计师事务所首席合伙人李丹对记者说,针对部分数据跨境流动相对集中的重点行业,可以立足行业实践,探索实施差异化的数据出境管理要求。同时,强化制度动态评估与优化机制,及时顺应企业发展和国际变化趋势,不断优化目前数据出境监管机制的实施安排。

当下,构建一个透明、有弹性的数据流动制度体系,实现双、多边数据互惠合作,可以为我国企业“走出去”、外资企业“引进来”提供便利。让数据成为全球流通交易的资产、资本和财富,正在成为我国走在世界创新前列、推动经济高质量发展的重要步骤。

开展“人工智能+”行动 这些领域有望率先“动起来”

■本报两会报道组 郭冀川 张敏 周尚仔

从去年全国两会开始,“人工智能(AI)”就成为一个备受关注的热门话题,今年全国两会延续了这一热度。国务院总理李强日前在政府工作报告中多次提到人工智能,并提出开展“人工智能+”行动。

对于“人工智能+”行动,接受《证券日报》记者采访的多位全国政协委员和人工智能相关企业普遍认为,“人工智能+场景创新”“人工智能+算力基础”“人工智能+法治建设”有望率先“动起来”。

人工智能+场景创新 推动大模型与数字化系统融为一体

我国人工智能技术快速发展,数据和算力资源日益丰富,应用场景不断拓展,为开展人工智能场景创新奠定了坚实基础,当前人工智能技术已经在医疗保险、交通运输、智能制造、智能家居、教育等领域广泛运用。

全国政协委员、上海移动总经理陈力对记者表示,要明确我国人工智能所要解决的技术、社会和经济等问题,在此基础上锚定我国人工智能的发展模式和方向。明确人工智能产业发展规划布局,集中资源投入上游基础层企业,解决中高端人工智能产品自主供应能力不足的问题。提升我国人工智能主管部门与其他部门的联动,自上而下地激发人工智能与各行各业的融合活力。

全国政协委员、360集团创始人周鸿祎在接受《证券日报》记者采访时表示,中国发展人工智能大模型的一个重要方向是借助产业和场景的优势,将大模型与业务流程、产品功能相结合,寻求多场景应用、垂直化和产业化的落地。

昆仑万维董事长兼CEO方汉向记者介绍,在交通物流行业,人工智能技术应用可以助力企业提升运输效率,降低全社会物流的成本;在文化旅游行业开发文化大模型,能够贯通各类文化机构的数据中心,充分挖掘文化数据的价值;在科技创新领域以科学数据支撑大模型的开发,可以更深度地挖掘各类科学数据和科技的文献应用。

人工智能+算力基础 建立全国一体化算力大市场

从ChatGPT到Sora,从单模态到多模态,从单一智能到通用智能,人工智能大模型技术正在引领新一轮全球人工智能创新热潮,同时,大模型计算也带来了算力需求激增,随着“东数西算”工程推进,去年以来全国多地掀起了算力中心建设热潮。

全国政协委员、天娱数科副总经理、山西数据流量生态园董事长贺晗在接受《证券日报》记者采访时表示,需要鼓励引导市场主体建设区域级、行业级、企业级等多层次算力聚合服务平台、算力并网平台,广泛汇聚多方算力资源,整合闲置算力,特别是各地政府主导建设算力资源,实现多地算力资源的共享和最优利用,减少投资浪费,增加有效供给。

贺晗提出,健全算力调度标准规范体系,为算力资源供给方提供能力自查参考,同时为算力需求方提供算力调度能力使用参考,引导新建算力资源按统一标准建设及接入。

全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖对记者说,要发挥全国超大规模市场优势,利用互联网发展成功经验,以算力先互联、再成网、构建大市场为主线,基于统一标识符实现多样性互联互通,通过弹性网络能力和标准化架构接口实现业务和数据流动互通,进而打造智能感知、高速弹性、安全绿色、先进普惠的算力互联网。

人工智能+法治建设 确保人类“守法”、机器“守德”

去年7月份发布的《生成式人工智能服务管理暂行办法》,促进生成式人工智能健康发展和规范应用;去年10月份发布的《全球人工智能治理倡议》,围绕人工智能发展、安全和治理三个方面系统阐述了人工智能治理的中国方案。

全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文对《证券日报》记者表示,我们应当以《全球人工智能治理倡议》为指引,全面整合相关法律法规、法规,形成“中国特色”人工智能伦理指南,建立科技伦理审查及负面清单准入、分级分类管理、协同监管等制度,确保人类“守法”、机器“守德”。

巩富文建议设立新型财产权——“人工智能生成物者权”,认定其权利主体为人工智能生成程序的使用人,不仅可以明确生成物法律地位和归属,推动其进入相关产业链、价值链,激励人工智能生成物的创作传播和产业投资,还可以为侵权责任认定打下良好基础,降低人工智能生成物对现有创作市场的冲击,以达到激励人工智能生成物的生产传播与公共领域保留平衡的目的。

全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人张毅对记者表示,应该尽快推进《人工智能法》的制定和出台,以《人工智能法》及配套的监管工具为核心,形成完整的人工智能技术法律体系。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李对记者表示,我们在消费过程中,逐渐从现金支付到手机二维码支付,再到人脸识别支付,科技让我们的生活变得更加便捷高效,但这背后也面临着身份信息泄露和隐私安全风险,在科技的便利性和隐私保护之间,需要法律与监管尺度进行平衡,人工智能等新一代信息技术的发展,带来更多新的商业模式和应用创新,相关法治建设也要与时俱进。

厚植“人工智能+”创新沃土 挖掘金融场景价值潜力

■本报两会报道组 李冰

凝聚共识 擘画未来。

2024年全国两会期间,人工智能(AI)、网络安全等话题成高频词,广受业界关注。2024年政府工作报告中关于“人工智能+”等内容,引发了众多金融科技从业者的共鸣及广泛关注。企业端如何抓住风口、抓住风口、乘势而上?政协委员们带来了诸多富有前瞻性和洞察力的提案。同时,不少机构在受访中表示,对人工智能领域要加大规划投入。

“人工智能+”赋能提速

两会期间,多位政协委员针对全面推进“AI+”行动等方面建言献策。全国政协常委、中国移动董事长杨杰认为,当前,需要在国家层面推动“AI+”行动,强化顶层设计和统筹规划,明确发展目标、主攻方向和重点任务,构建技术、服务和应用齐头并进、蓬勃发展的新局面,充分发挥人工智能在推动科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升方面的巨大潜能,为强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

杨杰建议,第一,统筹推进计算智能、感知智能、认知智能、运动智能的协同发展,筑牢“AI+”发展根基;第二,加快推动人工智能惠及千家万户、赋能千行百业,打造“AI+”产业高地;第三,探索构建企业为主体、产学研用深度融合的创新联合体,厚植“AI+”创新沃土。

“全球新一轮产业技术变革加速来临,大模型作为人工智能发展的核心引擎,正引发一场全新的工业革命。”全国政协委员、

360集团创始人周鸿祎对《证券日报》记者表示,应深化人工智能多场景应用,支持大模型向垂直化、产业化方向发展,助力加快形成新质生产力。

当前,人工智能产业正蓬勃发展。以深市上市公司为例,在数字经济领域,2023年前三季度,430家深市数字经济领域上市公司合计实现营业收入1.67万亿元,同比增长1.94%。其中,大数据产业公司合计实现营业收入2828.02亿元,AI算力产业公司合计实现营业收入1831亿元。

另据中国信息通信研究院公布的数据显示,2022年,中国人工智能核心产业规模达5080亿元,同比增长18%;初步统计,2023年规模可达5784亿元,增速达13.9%。

“未来要不断实现新的价值增长,人工智能等技术将成为价值创造的源泉。为了实现这一远景,有两个方向至关重要,首先,必须充分重视人工智能等先进技术的研发,以及相应基础设施的建设;其次,必须坚定不移地加大数据要素技术基础设施建设,持续激发数据要素新价值。”蚂蚁集团首席技术官何征宇对《证券日报》记者表示。

机构端布局正当时

当前,各类金融机构与科技公司正推动以大模型为代表的生成式人工智能相关应用的落地。多家上市银行曾在财报中发布大模型技术开发与应用的信息,大型银行均在开展不同程度的AI大模型应用探索。比如,农业银行在2023年半年报中提及,人工智能技术应用方面,依托自主研发的AI创新能力体系,积极探索AI大模型应用。同

时,建立人工智能创新实验室,围绕知识检索、答案推荐等领域,研究大模型技术应用场景。

科技型机构方面,2023年以来,包括蚂蚁集团、度小满、马上消费金融等纷纷推出了金融大模型相关应用纵深布局。

在机构端人工智能布局方面,招联首席研究员董希森对《证券日报》记者表示:“机构、企业端人工智能、生成式AI的布局路径要充分用好大数据、人工智能、物联网等技术,不断提升服务的效能。深度应用金融科技,有助弥补科技型企业信用数据较少等不足,提升金融服务可得性和有效性。既要加大以人工智能为代表的科技创新的投入,也要在数据要素开发利用方面下功夫。”

“人工智能在金融行业的应用能够显著提高行业运行效率,促进金融行业向智能化发展。从金融的业务环节来说,人工智能主要在产品营销、风险控制、客户服务、支持活动等环节中获取增量业务、降低风险成本、改善运营成本、提升客户满意度等方面价值创造力突出。”中央财经大学中国互联网经济研究院副院长欧阳日辉对《证券日报》记者说。

行业竞速,不进则退。多家机构在接受记者采访时回应了深耕AI和数据技术领域的规划。同时,面对新技术可能带来的安全风险问题,“AI+安全”应用被广泛提及。

何征宇表示:“从企业端来看,坚定投入人工智能,最终目标要面向产业,帮助社会去做产业升级。在实现这个突破中挑战很多,需要充分看到人工智能基础设施建设的长期关键性,充分意识到安全可信的技术对生成式人工智能的重要性,提早布局,重点投入。”

马上消费金融副总经理孙磊对《证券日报》记者表示:“在科技创新和产业创新浪潮推动下,金融机构应不断加大金融科技研发投入,增强数字化服务能力,同时扩大金融服务的广度和深度。”

“当前企业端应深刻地认识到,人工智能作为数字经济的主要产业之一,带来了巨大的机会和变革。它不仅可以提供数据挖掘和洞察力、自动化和效率提升、个性化和定制化服务,还能促进创新和新业务模式的出现。公司未来仍会加大对人工智能领域投入布局及深耕,紧紧抓住数字化深入发展的新机遇,利用AI驱动的数字赋能服务。”量化派执行董事李岩对《证券日报》记者表示。

另外,在大力发展人工智能及生成式AI大模型发展过程中,安全问题也不可忽视。全国政协委员、全国工商联副主席、奇安信集团董事长齐向东对创新发展“AI+安全”,提出了三点建议:一是从供给侧看,开展联合创新,围绕攻防实战和应用场景实现“AI+安全”尖端技术研发突破;二是从需求侧看,强化政策牵引,推动“AI+安全”技术创新产品在各行各业落地应用;三是从人才侧看,壮大“AI+安全”领域的实战型、复合型人才队伍。

中国银行研究院博士后李一帆对《证券日报》记者表示,机构端应该改变传统安全堆砌产品的模式,以“安全即服务”的理念优化人工智能布局路径,在风险防控方面,围绕金融科技和底层技术研发等领域,加大资源倾斜力度。借助科技创新赋能风控管理,健全风险评估和管理方法,推动风控体系从传统模式向新质生产力转变。最终,以更大力度、更实举措、更优服务助力加快形成新质生产力。