

五位部长回应社会关切传递发展信心

■本报两会报道组 昌校宇 田鹏

3月8日，十四届全国人大二次会议第二场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。工业和信息化部部长金壮龙、民政部部长陆治原、生态环境部部长黄润秋、交通运输部部长李小鹏、国家市场监督管理总局局长罗文接受了媒体采访，回应社会关切，传递发展信心。

五位部长围绕今年政府工作报告中提到的相关内容，结合实际情况展开解读，并展示了各自领域下一阶段的“施工图”。

展示“施工图”

在加快推进新型工业化方面，金壮龙表示，党的十八大以来，我

国新型工业化显著加速，形成了独特的优势，即体系全、品种多、规模大和网络设施强。展望未来，主要进行四项工作：第一，要全力保持工业经济回升向好的态势；第二，要全力推进制造业重点产业链高质量发展行动；第三，要加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系；第四，要着力提升产业科技创新能力。同时，还有一个重要工作就是要推进信息化与工业化深度融合。

在回应如何实现政府工作报告提出的“健全分层分类的社会救助体系，统筹防止返贫和低收入人口帮扶政策，兜底保障基本民生兜底保障安全网织密扎牢”的目标时，陆治原表示，下一步，将主要从以下几个方面推进：一是要找准救助对象；二是要推动政策落地落实，要让政策

能够体现出实效；三是一定要这项工作公开透明、公平公正。

对于加快全国统一大市场建设的相关举措，罗文表示，将进一步完善公平竞争制度规则，深入开展市场分割、地方保护突出问题的专项整治，重点抓好以下几方面工作：一是推动《公平竞争审查条例》出台；二是推动企业跨区域迁移和经营便利化；三是坚决纠正利用隐性壁垒实施地方保护行为；四是继续加大对行政性垄断的监管执法力度。

明确多项任务

在促进中小企业专精特新发展方面，金壮龙介绍，下一步，将坚持服务和管理并重，坚持帮扶和发展并举，重点抓好提质量、优环境、

强服务和促融通等四方面重点工作。

在养老方面，陆治原称，下一步将着力健全社会保障体系，就是要解决养老资金来源问题。同时，着力健全养老服务体系，就是要解决由谁提供养老服务、提供什么样的养老服务。此外，着力健全健康支撑体系，就是要解决老有所医、老年康养的问题。

在环境治理方面，黄润秋表示，将以美丽中国建设为统领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入推进中央生态环境保护督察，以高水平的保护支撑高质量发展。

在交通强国建设上，李小鹏表示，下一步，要加强交通基础设施的建设，深化综合运输体系的改革，促进交通物流降本提质增效，抓好安全生产，全力保通保畅，将

紧紧围绕着“人享其行、物畅其流”这个美好的愿景，奋力加快建设交通强国，努力当好中国式现代化的开路先锋。

在产业链供应链韧性建设上，罗文表示，在质量支撑方面，一是遴选一批质量强国建设领军企业，充分发挥质量在促进企业做大做强中的作用；二是启动一批质量强链标志性项目，充分发挥质量在支撑产业建圈强链中的作用；三是培育一批质量强县、强区、强镇，充分发挥质量在推动城市可持续发展中的作用。在标准引领方面，一是发挥标准在推动大规模设备更新和消费品以旧换新中的牵引作用；二是发挥标准在扩大高水平对外开放中的保障作用；三是发挥标准在支撑产业链供应链中的基础作用。

全国政协委员、新希望集团董事长刘永好：科技创新是实现高质量发展的核心

■本报两会报道组 桂小莹

“科技创新是民营企业实现高质量发展的核心，这就要求企业既要在卡脖子难题上寻求突破，也要将科技落实到实际产业场景中。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好在接受《证券日报》记者专访时表示，以新希望为例，依托完整的农牧产业链，创建了五大产业研究院，并在全球生物科技高地波士顿设立生物工程研究院，进行“猪芯片”、生物安全、非瘟防疫等的研发。

目前，新希望已初步建成了自有知识产权的本土育种体系，包括中新白羽肉鸭育种体系等，还建成了全球首个肉鸭仿生产消化动态数据库，克服了“洋种源”卡脖子的问题。“猪芯片”核心技术的攻关也取得阶段性成果。

刘永好介绍，数字科技是第二战场，以成都、北京、上海、深圳为基地，新希望建立了数字研发队伍。“我们研发的育种软件‘秀杰和普’在业内处于领先地位，最近，发现了猪重要经济性状的关联位点，在种猪全基因组技术领域取得了重大进展。我们还攻克了多项‘卡脖子’技术，我们研发的拥有自主知识产权的10K猪微相SNP芯片，解决了SNP芯片‘卡脖子’的问题；自主研发的育种值计算引擎HugeBLUP，实现了多性状一步法算法，解决了育种值计算‘卡脖子’问题。”

刘永好表示，以生猪养殖为例，通过成立专门的研究院，将数字和智能技术用于空气过滤、恒温控制和各种各样的自动化喂料、检测防疫、清洗消毒、环境保护等，用数以万台的高清摄像头、传感器和物联网体系，在云上进行管控。通过这种布局，养猪所需人力、用地、用水以及污染程度和病死率都较传统养殖少。

“过去十年，我们在生态体系建设上做了很多布局，包括草根体系、医疗健康体系、智能化生态体系等。我们用新的组织体系，新的文化理念、新的管理办法，在不断发展的有前景的领域布局。”刘永好表示，要建设生态体系，就离不开专精特新“小巨人”企业对产业链的补充和完善，希望能为行业培育更多这类企业，让这些企业逐渐成长为行业引领者。在这个过程中，新希望会把具备优势的数字化、基因等技术向产业链输出，实现产业协同发展。

全国人大代表、东方财富董事长其实：从三方面推动股权投资支持科技创新

■本报两会报道组 李文 周尚任

今年全国两会，全国人大代表、东方财富董事长其实带来了两份建议，分别是《关于进一步推动股权投资支持科技创新的建议》和《关于支持垂直大模型开发与应用的建议》。

其实表示，科技创新是引领现代化产业体系建设的核心力量，是发展新质生产力的核心要素。金融作为社会资源配置的枢纽，在支持和促进科技创新方面发挥着重要作用，其中股权投资能够精准匹配不同发展阶段企业的融资需求，为科技创新提供更加稳定、长期的资金支持。

近年来，为增强金融供给与科技创新需求的适配性，各地方、各部门推出了一系列支持股权投资发展的政策举措，我国股权投资与创新发展的良性循环正在加速形成。但由于国资是我国股权投资基金最主要的出资方，出资占比近八成，其中政府资金的占比超四成。而国资的风险偏好相对较低，且往往更加注重产业引导、招商引资等短期政策目标，与早期科创的适配度不足，导致国有资本带动各类民间资本支持早期创新的效用难以充分发挥。

“加大对于早期科创的支持力度，一方面需要更好发挥国资的早期引导效用，另一方面也需要撬动更多民间资本投入、投小、投科技。”其实说。

为此，其实建议：一是进一步健全政府引导基金容错机制。二是支持链主企业开展早期风险投资。三是建立阶梯式的创投税收优惠机制。

在大模型领域，其实表示，在相关政策引导及市场需求的驱动下，我国垂直大模型展现出较强的发展活力。但与此同时，垂直大模型在开发和应用过程中仍面临一些挑战，比如，高质量垂类数据的供给不足、大模型评测标准体系尚不完善、大模型应用的价值空间仍待挖掘等。

为进一步提高垂直大模型的专业性、安全性与实用性，更好地发挥人工智能技术对千行百业的赋能作用，其实提出三方面建议：一是加快推动高质量垂类语料数据开放共享。高质量、大规模的专业领域数据是提升垂直大模型专业能力的重要基础。为形成更大合力，建议进一步引导来自不同领域的主体组建地方级、国家级大模型数据联盟，联合打造开放的垂类语料产品。同时，可考虑建立国家大模型数据资源服务平台，与公共部门、产业机构、数据联盟等开展数据合作，向满足条件的大模型研究人员和开发者提供数据支持。

二是进一步完善垂直大模型评测标准体系。建议进一步鼓励各类主体积极参与垂直大模型评测体系的构建和测试，丰富评测指标、方法以及工具，并适时总结实践经验，在金融、医疗、汽车、政务等典型应用领域建立相对权威的垂直大模型专业能力和安全性评测标准，指导模型开发主体有针对性地提升模型质量，并为产业应用主体和相关部门提供数据支持。

三是积极打造垂直大模型创新应用场景。建议由工信部牵头，进一步面向垂直大模型在细分场景中的创新应用，培育一批全国性典型案例，发挥标杆示范作用。此外，可鼓励更多地方政府、央企以及领军企业等，通过揭榜挂帅、案例征集、供需对接平台等形式开放场景机会，拓展合作渠道，对于优秀案例或立项项目给予重点宣传并予以一定补贴支持，集中力量打造更多高价值的创新应用场景。

本版主编：于南 责编：石柳 制作：李波

“两高”报告释放信号：加大证券违法犯罪惩治力度

■本报两会报道组 吴晓璐

3月8日，十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告（以下简称“两高报告”）、最高人民检察院工作报告（以下简称“最高检报告”）。“两高”报告均提及对欺诈发行、操纵市场等违法行为的打击，其中，最高法报告还释放了加大对违法行为为判罚力度的信号。

“坚决维护金融安全”助力加强金融法治建设，是法院和检察院新一年的共同职责、重点任务。”全国政协委员、中华全国律师协会会长吕红兵在接受《证券日报》记者采访时表示。

中国人民大学法学院副院长、教授程雷对《证券日报》记者表示，对资本市场财务造假、欺诈发行、操纵市场等恶性违法行为的打击，将会持续从严。过去一段时间，金融治理主要依靠金融监管部门的监督，未来加大司法惩治力度是大势所趋，司法机关有强大的追诉力

量和追溯能力。

去除资本市场“毒瘤”

最高法报告提出，最高人民法院加大对资本市场财务造假、欺诈发行、操纵市场等违法行为为判罚力度。某新三板公司在股票发行中虚增营收3亿元、少披露银行借款10亿元，欺诈增发股份，法院判令其赔偿投资者4900万元，公司高管承担最高100%连带责任，疏于核查验证的中介机构承担20%连带责任。金融行为须合规，高管违法要严惩，中介失职必追责。

上述提及的典型案例中，公司不仅被判赔偿投资者损失，公司高管、中介机构也要按比例承担连带责任，让违法者、助纣为虐者付出沉重代价，将对市场起到警示作用。

“最高法强调的是全链条惩治。”程雷表示，近年来，国内资本市场实现快速发展，但金融合规、证券合规还有很长的路要走。我国传统的合规制度大多是从海外

成熟市场引入的，如何打造符合中国资本市场的合规制度、实施机制、合规评价标准，需要进一步探索。对于金融行业而言，合规是生命线，也是所有资本行为的底线。对公司高管和中介机构的追责力度，还需进一步提升。

最高检报告显示，2023年，最高人民检察院协同完善证券犯罪执法司法标准，挂牌督办重大案件，检察机关起诉欺诈发行、内幕交易、操纵市场等证券犯罪346人，共同维护资本市场安全，维护中小投资者合法权益。

早在2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于依法从严打击证券违法活动的意见》（以下简称《意见》）提出，建立健全依法从严打击证券违法活动的司法体制机制。

华东政法大学国际金融法律学院教授郑郑对《证券日报》记者表示，未来，“两高”仍将持续落实《意见》中的基本要求，把去除资本市场上的“毒瘤”作为工作重点和任务要求。司法机关不仅要打击公司本身的证券违法犯罪行为，而

且对于违法主体的内部人员和中介机构的责任要一并追究。

加强刑行衔接

在协同完善证券犯罪执法司法标准方面，最高检第四检察厅厅长张晓津透露，最高法、最高检、公安部、证监会即将发布修订后的《关于办理证券期货违法犯罪案件工作若干问题的意见》，进一步完善办理证券期货犯罪案件的行刑衔接机制和刑事诉讼规则。

程雷表示，协同完善证券犯罪执法司法标准，最核心的是证据问题。行政处罚的证据标准与刑事司法标准不一样，而司法案件证据标准不能简单套用行政执法的标准，因此，要做好两者间的衔接。司法机关依法独立行使司法权，对行政处罚机关获取的证据，应该进行独立司法审查，使用的标准是以审判为中心的定罪量刑的标准。

吕红兵表示，守住风险底线，维护资本市场平稳运行，提振投资者信心，完善法律责任追究体

两会代表委员热议中国药企“出海” 建议加强政策引导形成多方合力

■本报两会报道组 张敏 郭冀川 周尚任

近年来，药企纷纷走出国门，跨境合作持续释放活力，“出海”成为我国医药行业的一个关键词。

今年全国两会期间，多位全国人大代表、全国政协委员就如何助力我国医药企业“出海”接受了《证券日报》记者采访。代表委员均表示，中国医药企业“出海”，一方面要加快新质生产力形成；另一方面，随着我国医药创新实力提升，也亟待我国医药企业“出海”加强顶层设计。

提升国际竞争力

近年来，国家持续出台政策力挺中医药发展，行业迎来黄金发展期。与此同时，“中国原产、韩国开花、日本结果”的情况，也凸显了我国中医药在守正创新、国际化等方面面临着挑战。

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能在接受《证券日报》记者采访时表示：“中医药走向海外，需要现代科技工具深度研究传统医药的四个问题：有没有临床效果，如果临床有效果，需要研究什么在起效、为什么会起效，起效的过程是什么。这也是我们企业一直坚持的‘四问’，如果把这四个问题研究透彻，中医药走向世界的路就会顺畅很多。”

耿福能表示，由于中医药产业链较长，涉及中药材种植、流通、加工制造以及中医理论现代化等。因此，整个产业链要高度重视科技投入，由此才能助力产业高质量发展，加速形成新质生产力，提升我国中医药参与国际

市场的竞争力。

耿福能进一步表示：“国内中医药企业在开拓国际市场的过程中，受自身知识产权意识薄弱、知识产权专业人才缺乏等因素影响，造成了商标被抢注，专利被无效等诸多问题。”对此，他建议，各级管理部门应加大中医药企业海外知识产权的维权力度，深化跨区域的协作和配合，依托泛珠三角区域知识产权合作等相关机制，开展长期有效的知识产权海外维权援助，为中医药企业走出国门保驾护航。

加强顶层设计

除了中医药企业“出海”，我国化学药、生物制品等企业的“出海”也是市场关注的焦点。

以疫苗为例，当前，我国疫苗品类的全球市场占有率较低。中信建投研报提出，目前国内疫苗企业“出海”已从成品出口向价值链上下游延展，近年来进展积极，预计未来“出海”进度有望加速。从目前中国疫苗企业出海的目的地来看，亚洲和非洲国家成为主要选择。

全国政协委员、康希诺生物首席科学家朱涛在今年全国两会上带来《关于与“一带一路”国家建立药监体系合作机制 促进疫苗检验标准互认的提案》。朱涛对《证券日报》记者表示，为构建人类命运共同体贡献中国智慧、中国方案、中国力量，建议国内疫苗监管技术单位联合国内疫苗行业和相关企业等，与印尼等东南亚及东盟国家共建和完善疫苗检验平台和机制，支持和促进其疫



王琳/制图

接受《证券日报》记者采访的代表委员普遍认为，中国医药企业“出海”，既需要加快新质生产力形成，也亟待加强顶层设计

苗监管体系建设。同时，推动中国与印尼等东南亚及东盟国家的疫苗检验标准对接合作，促进双方或多方疫苗检验标准互认，支持疫苗标准化能力建设，为国产疫苗“出海”提供技术支持奠定坚实基础。

近年来，我国创新药企业“出海”多次取得突破，包括百济神州、君实生物等创新药企业实现了研发对《证券日报》记者表示，国际化将是创新药企业未来发展的趋势，国家应引导企业开拓海外市场。

情况。

对此，全国政协委员、苏州大学附属第一医院血液科主任吴德沛对《证券日报》记者表示，国际化将是创新药企业未来发展的趋势，国家应引导企业开拓海外市场。

吴德沛建议：“一方面，夯实欧美市场基础，鼓励有条件的医药企业到欧美设立研发中心，形成国际国内双中心模式，同时保持技术水平与国际同步；另一方面，建议国家层面从人才、税费、药事法规等方面出台专项扶持政策，集中组织创新药企到‘一带一路’共建国家进行产品推广，同时，支持创新药企在‘一带一路’共建国家设立研

发中心、生产基地等。”

全国政协委员、普华永道中天会计师事务所首席合伙人李丹对《证券日报》记者表示，建议强化我国监管体系向国际监管标准转化，尽早成为审批参考国家，打通国际贸易壁垒。具体来说，由商务部牵头协调各部委组成工作小组，对各个出海国家的情况进行系统摸排，制定谈判计划，加强跨境对话与合作。组织部创新药企业针对不同国家选择高质量创新药作为“出海”试点，建立国际合作绿色通道和创新药品“白名单”等，逐步打通药品注册监管壁垒、药品贸易壁垒和技术限制，达成国际互认和协作。