

## 聚焦经济主题记者会

国家发展和改革委员会主任郑栅洁：

今年5%左右的经济增长目标  
是一个积极向上、奋力一跳能够实现的目标

■本报两会报道组 昌校宇

3月6日，十四届全国人大二次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。国家发展和改革委员会主任郑栅洁在会上表示，今年将5%左右作为中国经济增长预期目标，是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的，是经过科学论证的。这一目标符合“十四五”规划的年度要求，与经济增长的潜力基本匹配，是一个积极向上、奋力一跳能够实现的目标。

郑栅洁表示，2024年中国经济发展的有利条件强于不利因素，经济回升向好态势将进一步巩固和增强。不论是从经济发展的短周期还是长

周期看，都有强有力的支撑。具体可以从四个方面来看：第一，发展基础更为坚实；第二，宏观政策继续加码；第三，各地发展更加积极有为；第四，向好因素不断累积。

“开年以来，中国经济延续回升向好态势。”郑栅洁介绍，实物量等先行指标较快增长，前2个月全国统调发电量同比增长11.7%，工业用电量增长9.7%。文化、旅游、餐饮等消费旺盛，春节假期全国国内旅游出游人次同比增长34.3%，按可比口径较2019年同期增长19%。2月份，制造业企业生产经营预期活动指数为54.2%，非制造业业务活动预期指数为57.7%，持续位于扩张区间。综合分析，一季度有望实现良好开局。

对于今年在加大有效投资方面

的重要举措，郑栅洁表示，国家发展改革委将“提质”“扩量”并举，突出做好三方面工作。

一是发挥好政府投资带动作用。今年中央预算内投资、新增地方政府专项债券规模都比去年有所增加，去年增发国债大部分也在今年使用，政府投资规模较去年明显增加。国家发展改革委将统筹用好各类资金，更好发挥政府投资的引导和带动作用，比如，发挥投资联动机制作用，引导金融机构加大融资支持力度；又如，在专项债的投向领域上，扩大可用作项目资本金的范围，进一步放大专项债带动作用。

二是鼓励和支持扩大民间投资。民间投资占全部投资的比重在50%以上，发挥好民间投资的作用很重要，也

很关键。国家发展改革委将指导地方实施好政府和社会资本合作新机制，最大力度鼓励和支持民营企业参与国家重大工程建设和补短板项目建设。同时，持续向民间资本推介优质项目，用好全国融资信用服务平台，加强重点项目融资和要素保障。

三是进一步提高投资效益。重点是做到“三个更加”。投资方向要更加精准，加大对补短板、强弱项和培育新动能的支持力度；要素配置要更加高效，让用地、用能等要素跟着好项目走；投资环境要更加便利，深入开展全国统一大市场建设重点领域突出问题整治，深化投融资体制改革，优化营商环境，以更大的市场空间、更低的投资成本支撑更有效益的投资。

财政部部长蓝佛安：  
今年财政政策的基调和特点是  
适度加力、提质增效

■本报两会报道组 邢萌

3月6日，十四届全国人大二次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。会上，财政部部长蓝佛安在答记者问时表示，适度加力、提质增效是今年财政政策的基调和特点。

蓝佛安表示，科学有效的宏观调控，是实现经济社会平稳健康发展的重要保障。党中央决定，2024年要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策；积极的财政政策要适度加力、提质增效。这是党中央从战略和全局高度，审时度势、综合考量作出的重大决策部署。

“这样安排，既锚定高质量发展这一全面建设社会主义现代化国家的首要任务，又充分考虑了当前经济发展面临的机遇挑战；既保持了宏观政策连续性和稳定性，又适当加强了相机调控、精准调控，十分正确、非常必要。”蓝佛安强调，在此基础上，政府工作报告对实施积极的财政政策进一步作出全面安排和部署，财政部门将认真抓好贯彻落实。

蓝佛安表示，适度加力主要是统筹运用各类财政政策工具，适度扩大财政支出规模，落实税费优惠政策，促进高质量发展。

其一，财政支出强度总体扩大。今年的赤字率按3%安排，继续保持较高水平，赤字规模达到4.06万亿元。同时，统筹各类财政资源，加大支出强度，全国一般公共预算支出达到28.5万亿元，比上年增加超过1万亿元，强化国家重大战略任务财力保障，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

其二，政府债券规模明显增加。新增地方政府专项债券3.9万亿元，新增发行超长期特别国债1万亿元，这两项加起来达到4.9万亿元。此外，2023年四季度增发的1万亿元国债，大部分都在今年使用。这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩大社会有效投资，更好支持重点领域补短板、补短板，激活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。

其三，继续实施结构性减税降费政策。在落实好去年延续和优化的税费优惠政策基础上，今年将有针对性地研究出台结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，更好服务现代化产业体系建设。

“提质增效主要是优化财政管理，加强政策协同，提升财政政策质效。”蓝佛安表示，从财政管理来讲，就是要坚持内部挖潜、向管理要效能。严格落实过紧日子要求，优化财政支出结构，把每一分钱都花在刀刃上。加强预算绩效管理，提高财政资金使用效益。严肃财经纪律，坚决防止财政资金“跑冒滴漏”。从政策协同来看，就是要加强统筹协调，放大组合效应。统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具，加强与货币、就业、产业等其他政策的协调配合，打好“组合拳”，避免“单打一”，推动政策同频共振。

“总之，财政部门将按照党中央、国务院决策部署，不折不扣实施好积极的财政政策，以实实在在的成效巩固和增强经济回升向好态势。”蓝佛安说。

郑栅洁：

2024年中国经济发展的有利条件强于不利因素

蓝佛安：

财政支出强度总体扩大

王文涛：

培育外贸新动能，推动外贸高质量发展

潘功胜：

综合运用多种货币政策工具，加大逆周期调节力度

王琳/制图

商务部部长王文涛：

## 有信心、有底气巩固外贸外资基本盘

■本报两会报道组 龚梦泽

3月6日下午，十四届全国人大二次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。针对如何看待今年外贸形势的问题，商务部部长王文涛表示：“巩固外贸外资基本盘，我们是有信心、有底气的。”

“我们判断今年的外贸还是处于一个十分严峻的形势。”王文涛在答记者问时表示，一方面，多个国际组织预计，2024年全球经济增速仍将低于历史平均水平，外需下压力度还是很大。另一方面，贸易保护主义、单边主义抬头，国际货币基金组织报告显示，2023年全球实施了约3000项贸易限制措施，远高于2019年的1100项。WTO预测，今年全球货物贸易量增速为3.3%，远低于往年历史平均值4.9%。地缘冲

中国人民银行行长潘功胜：

## 中国货币政策工具箱依然丰富

■本报两会报道组 田鹏

3月6日下午，中国人民银行行长潘功胜在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上表示，中国的货币政策工具箱依然丰富，货币政策仍有足够空间。在货币政策的调控中，将更加注重平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部均衡和外部均衡的关系，强化逆周期和跨周期调节，着力提振信心、稳定预期、稳定物价，为经济运行发展营造良好的货币金融环境。

谈及下阶段货币政策将如何支持经济回升向好时，潘功胜表示，一是在总量上保持合理增长。目前，整个中国银行业的存款准备金率平均是7%，后续仍然有降准空间。中国人民银行将综合运用多种货币政策工具，加大逆周期调节力度，保持流动性合理充裕，支持社会融资规模和货币信贷总量稳定增长，均衡

全球“超级大选年”等外溢因素，也会带来很多不确定性。

王文涛表示，看到困难的同时，也看到一些好的迹象。今年前两个月，有很多积极向好的趋势。例如，今年1月份至2月份，进出口有望延续去年10月份以来的增长趋势。“总体我们看到这个趋势在向上走，往年春节前出现的进出口小高峰，今年一直延续到春节期间，一些中欧班列、远洋货轮、跨境电商和海外仓依然繁忙。”

王文涛还提到，去年“新三样”出口增长30%，按一般经济规律讲，要在30%基础上今年再快速发展恐怕不一定现实，预判是一个稳步发展的态势。

总体来看，外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强，我国出口商品正在向价值链上游

攀升。而且我国积极主动开放，进口市场机遇也在扩大，进出口都有很大潜力，外贸展现了较强的韧性。

“针对外贸面临的困难和不确定性，我们在政策上靠前发力，去年底就作了预判，‘人勤春来早’，我们是提前做好了准备，全力以赴稳外贸。”王文涛说，主要从三个方面加大支持力度，一是金融服务方面，将进一步加强对外贸企业特别是中小微企业的金融服务保障，打出提前量。二是贸易促进方面，将继续办好广交会、进博会、服贸会、消博会、数贸会等展会，发布贸易促进信息和国际贸易指南，同时鼓励企业多参加境内外各类展会。三是人员往来方面，近期中外航班往来在进一步恢复，将会同相关部门持续加以推进，推动便利商务人员签证申领，支持企业开展贸易促进和供需对接。

投放，实现社会融资规模、广义货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

二是在价格上将继续推动社会综合融资成本稳中有降。中国人民银行将把维护价格稳定、推动价格温和回升作为货币政策的重要考量，统筹兼顾银行业资产负债健康性，继续推动社会综合融资成本稳中有降。

三是在结构上要更加注重提升效能。进一步提升货币政策对促进经济结构调整、转型升级、新旧动能转换的效能。将设立科技创新和技术改造再贷款，继续实施支持碳减排再贷款，发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用，引导金融机构科学评估风险，约束对产能过剩行业的融资供给，更有针对性地满足合理消费融资需求。盘活存量金融资源，着力提升资金的使用效率。

衡水平上的基本稳定。

中国人民银行将以专业、务实的精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，坚持服务实体经济的根本宗旨，加大宏观调控力度，加强总量和结构双调节，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动高质量发展。

针对中国人民银行如何做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇文章”？潘功胜表示，在宏观层面，要加强顶层设计和系统筹划。在政策层面，强化对金融机构的引导和激励。在落实推进层面，金融机构服务能力的提升非常重要。中国人民银行将以做好“五篇文章”为重点，深化金融供给侧结构性改革，进一步加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融服务，持续推动经济转型升级和高质量发展。

## 两会声音

全国人大代表、深交所理事长沙雁：

进一步加大对市场重大违法行为  
立体化追责力度

■本报两会报道组 田鹏

近年来，资本市场服务实体经济高质量发展取得一定成果，但在当前违法违规成本偏低的背景下，财务造假、资金占用等各类证券违法乱纪现象时有发生。

在此背景下，全国人大代表、深圳证券交易所理事长沙雁在今年全国两会带来的建议是，进一步完善与财务造假、资金占用的刑事立法、司法解释、民事赔偿规则等，形成完善的立体化追责体系，不断提高违法成本，从制度源头解决违法成本低、“人罪难”等问题，充分保护上市公司利益和投资者合法权益，助力资本市场高质量发展。

一直以来，防范化解金融风险都是我国金融工作的永恒主题。监管及执法部门积极践行有关会议精神，针对上市公司财务造假等重大违法行为，持续监管以“严”，不断加大执法力度。在各方共同推动下，刑法修订提高了上市公司财务造假的刑期上限。但从市场规范需要看，仍有必要进一步强化财务造假等重大违法违规相关主体刑事立法、司法和民事赔偿的立体化追责力度。

对此，沙雁建议，进一步完善与财务造假、资金占用相关主体刑事立法、司法和民事赔偿的法律法规，进一步加大对财务造假、资金占用等证券市场恶性违法行为的立体化追责力度。

具体而言，首先，将欺诈发行证券罪由刑法的“妨害对公司、企业的管理秩序罪”移至该章第五节的“金融诈骗罪”，并提高欺诈发行证券罪和违规披露、不披露重要信息罪的刑期，提升至最高可判处无期徒刑，使刑罚设置与社会危害程度相匹配，与实践发展相适应。其次，完善对第三方配合造假行为的刑事追诉标准，对客户、供应商、中介机构等第三方主体协助发行人、上市公司财务造假的，依法以欺诈发行、合同诈骗、虚假提供证明文件等犯罪的共犯、从犯予以刑事追诉。同时，强化财

务造假相关方的民事赔偿责任。在证券虚假陈述案件中，考虑到部分客户、供应商是专为财务造假目的设立，若仅追究第三方主体公司责任，隐匿在背后的自然人容易规避责任。新公司法第一百九十一条规定，公司董事及高管职务行为造成第三人损害的，若董事及高管存在故意或重大过失的，也应当承担赔偿责任。建议通过制定司法解释或公布指导性案例等方式，明确该条款的具体司法适用标准，探索由投资者依据该条款直接向配合财务造假的第三方主体的董事及高管主张民事赔偿。

此外，对于资金占用行为，目前，由于对于背信罪的规定较原则，缺乏细化标准，因此较难适用于资金占用行为，存在“落地难”问题。

沙雁建议，出台背信罪司法解释，加大对控股股东等资金占用的规制力度。针对背信罪出台专门司法解释，强化控股股东、实际控制人等资金占用的刑事追责。如，细化兜底条款；明确“重大损失”；对“明显不公平的条件、明显不具有清偿能力”等原则性条款予以进一步细化解释。

近年来，证监会紧扣资本市场实际，大力加强资本市场诚信制度建设并取得了重要进展，但仍然面临一些问题。一是《证券期货市场诚信监督管理办法》作为部门规章法律层级较低，市场参与主体的诚信意识有待加强，部分市场参与主体对其应承担的诚信义务和责任不明确。二是相关部委间的联动惩戒和协同监管的力度有待加强。诚信信息记录范围、信息主体和内容覆盖面、相关部门信息共享共用方面仍有改善空间，协同监管“组合拳”功能未能充分发挥。

为此，沙雁建议，从以下四方面加强信用建设。一是明确将资本市场诚信建设纳入《社会信用体系建设法》。二是建立健全资本市场信用承诺制度，形成稳定、可预期的资本市场规范体系。三是持续增强对市场主体失信行为的惩戒力度和惩戒威力。四是积极探索守信激励引导，更好地发挥证券行业自律组织的功能和作用。

全国政协委员、上交所党委副书记、总经理蔡建春：

建议加快REITs专项立法  
进一步规范市场发展

■本报两会报道组 田鹏

随着公募REITs市场规模日益壮大，市场规范化发展的必要性和重要性也愈加突出。

全国政协委员、上海证券交易所党委副书记、总经理蔡建春近日在接受《证券日报》记者采访时表示，我国公募REITs采取“公募基金+资产支持证券”的框架，在试点阶段取得积极成效。但顶层设计的制度亟待完善，相关制度安排对于进一步壮大REITs市场、服务实体经济建设存在较大制约。因此，建议加快不动产投资信托基金(REITs)专项立法。

截至目前，我国公募REITs市场已有30单首发产品和4单扩募产品上市，募集资金超1000亿元。与此同时，还有真实中国电建清洁能源REIT、易方达深高速REIT、华夏华润商业REIT、嘉实物美消费REIT和华夏金茂商业REIT等5单产品正排队上市中。

随着公募REITs市场规模的不断扩大，现有规则制度或难为进一步壮大公募REITs市场、服务实体经济建设提供更加全面的保障。为此，对于加快不动产投资信托基金(REITs)专项立法、规范市场发展的呼声日益高涨。

在蔡建春看来，REITs在试点阶段，按照优先行的原则，采用了“公募基金+资产支持证券+项目公司”的产品架构。

据悉，多层架构之下，企业方、投资方、产品管理方互相交织，决策流程复杂，沟通协调难度大，且在一定程度上存在利益冲突。同时，REITs的税收支持、会计处理和投资者准入等配套制度仍需持续完善。

此外，华东政法大学国际金融法律学院教授郑或在接受《证券日报》记者采访时表示，从制度层面来看，制约公募REITs市场壮大的因素主要体现在两个方面。首先，从法律地位上，REITs本身更类似于一种契约型的“商事组织”，这类主体在我国民法典的法人和非法人

的二分法项下均找不到对应的依据，导致其对外投资持有不动产、基础设施等投资标的时必须再通过信托等方式间接持有底层资产，这其实会因为不得以的投资结构安排增加了不必要的交易成本。

“其次，从性质上，目前我国证券法对于证券的定义还是一个比较窄的品种列举(股票、公司债券、存托凭证)和比较笼统的‘国务院依法认定的其他证券’的定义(事实上尚未有国务院层面认定的证券品种)，因此，证券法中有关证券发行和证券交易的一些要求、义务和责任都没有办法直接适用于REITs产品。”郑或称。

“综合考虑业务适配性和立法便利性原则，参考境外REITs市场大多采用专项立法实践，依托证券法在国务院层面制定REITs专项条例，是相对现实可行的安排。”蔡建春表示，“该路径能全面解决REITs面临的各项制度制约，符合REITs发展规律，有利于推动REITs市场发展壮大。”

在立法重点上，蔡建春建议，一是明确REITs属于证券法规范的证券品种，对REITs的发行、交易、信息披露、投资者保护等事项予以规定，条例未规定的适用证券法规定。

二是明确REITs发行交易相关安排，规定REITs发行上市条件、REITs管理人管理、做市机制等事项，解决产品结构及参与机构责任义务等问题。

三是明确REITs管理架构和持有人会议机制，确定“REITs载体+项目公司”的产品结构，参照股东大会制度，建立健全REITs持有人会议机制，解决运行管理效率问题。

四是明确REITs税收、会计处理、国有资产转让等相关配套机制，解决约束激励问题。

五是明确REITs市场的监管安排和法律责任，明确REITs发行人信息披露、募集资金使用等相关监管安排，解决法律责任主体和责任机制等问题。