

## 习近平主持召开中央财经委员会第四次会议强调 推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新 有效降低全社会物流成本

李强蔡奇丁薛祥出席

新华社北京2月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平2月23日下午主持召开中央财经委员会第四次会议，研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题，研究有效降低全社会物流成本问题。习近平在会上发表重要讲话强调，加快产品更新换代是推动高质量发展的重要举措，要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。物流是实体经济的“筋络”，联接生产和消费、内贸和外贸，必须有效降低全社会物流成本，增强产业核心竞争力，提高经济运行效率。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员丁薛祥出席会议。会议听取了国家发展改革委、商务部、工业和信息化部关于大规模设备更新和消费品以旧换新的汇报，听取了国家发展改革委、交通运输部、商务部关于有效降低全社会物流成本的汇报。

报。住房城乡建设部、国家市场监督管理总局、国家铁路集团作了书面汇报。会议强调，实行大规模设备更新和消费品以旧换新，将有力促进投资和消费，既利当前、更利长远。要打好政策组合拳，推动先进产能比重持续提升，高质量耐用消费品更多进入居民生活，废旧资源得到循环利用，国民经济循环质量和水平大幅提高。要坚持市场为主、政府引导，坚持鼓励先进、淘汰落后，坚持标准引领、有序提升。会议指出，要推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新，推动耐用消费品以旧换新。推动大规模回收循环利用，加强“换新+回收”物流体系和新模式发展。对消费品以旧换新，要坚持中央财政和地方政府联动，统筹支持全链条各环节，更多惠及消费者。

会议强调，降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措。物流降成本的基础点和落脚点是服务实体经济和人民群众，基本前提是保持制造业比重基本稳定，主要途径是调结构、促改革，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本。优化运输结构，强化“公转铁”、“公转水”，深化综合交通运输体系改革，形成统一高效、竞争有序的物流市场。优化主干线大通道，打通堵点卡点，完善现代商贸流通体系，鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式。统筹规划物流枢纽，优化交通基础设施建设和重大生产力布局，大力发展临空经济、临港经济。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 李强主持召开国务院常务会议

听取2023年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协提案工作情况汇报 研究更大力度吸引和利用外资的政策举措 部署进一步做好防范化解地方债务风险工作 审议通过《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》等

新华社北京2月23日电 国务院总理李强2月23日主持召开国务院常务会议，听取2023年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协提案工作情况汇报，研究更大力度吸引和利用外资的政策举措，部署进一步做好防范化解地方债务风险工作，审议通过《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》和《节约用水条例(草案)》、《生态保护补偿条例(草案)》、《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例(草案)》。

会议强调，办理好建议提案是政府全面履行职责、自觉接受监督的内在要求。国务院部门去年承办的建议提案已全部按时办结，在相关领域出台政策措施2000余项，解决了一批经济社会发展重点难点问题。全国两会在即，要高度重视、认真做好今年建议提案办理工作，健全领办交办、督办考核等机制，在抓落实、促转化上下更大功夫，以高质量建议提案办理助力高质量发展。

会议指出，外商投资是推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量。要把稳外资作为做好今年经济工作的重要发力点，在扩大市场准入、优化公平竞争环境、畅通创新要素流动等方面加强服务保障，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，巩固外资在华发展信心，提升贸易投资合作质量和水平。

会议指出，按照党中央部署要求，经过各方面共同努力，地方债务风险得到整体缓释，为做好下一阶段工作打下了坚实基础。要坚持改革创新，强化配套政策支持，持之以恒攻坚克难，进一步推动一揽子化债方案落地见效。要强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解地方债务风险。

## 今日视点

### 资本市场持续“向阳” 高质量发展才是密码

赵学毅

截至2月23日收盘，上证指数实现八连阳，创下2020年7月10日以来的最长连涨纪录，并成功收复3000点。股指连涨背后，是基本面稳步发展、资本市场制度不断优化的结果，上市公司高质量发展、资本市场高质量发展、金融高质量发展、中国经济高质量发展……高频出现的“高质量发展”为各领域指明方向，已经成为资本共识和市场信心恢复的内核动力。

资本市场“向阳”的内核动力如何保持？高质量发展怎样持续促进？

笔者认为可从三方面考虑：

其一，夯实产业链优势，锻造新质生产力。

可根据不同产业的发展特征“因地制宜”谋篇布局：一是确保重点制造业产业体系的稳健高质量发展，增强产业体系完备和配套能力强的优势，并着力实现自主可控、安全可靠、竞争力强，夯实现代化制造产业体系的基石；二是促进传统产业改造升级，大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能、绿色化发展；三是培育壮大新兴产业，生物制造、商业航天、低空经济、电子信息等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，锻造新质生产力。比如近日披露的“超级光盘”诞生，对于我国在信息存储领域突破关键技术、实现数字经济的可持续发展具有重大意义。

其二，提高上市公司质量，增加投资回报。

上市公司整体面貌和质量近几年发生了很大变化，既有“大而优”的行业龙头，也有“小而美”的细分产业冠军。上市公司在聚焦主业、规范治理、科技创新、创造价值、回报投资者、提振经济等多个方面都发挥着“压舱石”的重要作用。据中上协数据，A股上市公司2022年分红派现首次超过2万亿元，远超同期股权融资总额。

提高上市公司质量无止境。2023年10月份召开的中央金融工作会议强调，要大力提高上市公司质量。近日，国务院常务会议再次强调提升上市公司质量和投资价值的重要性。中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰在部署走访上市公司工作、推动上市公司高质量发展全国视频会议上指出，加大对优质上市公司支持力度，以推动上市公司高质量发展助力信心提振、资本市场稳定和经济高质量发展。

其三，推动资本市场高质量发展，增强投资者的底气和信心。

2月18日至19日，证监会召开系列座谈会，就加强资本市场监管、防范化解风险、推动资本市场高质量发展广泛听取各方面意见建议。近期证监会严肃查处了一批财务造假、内幕交易案件，证券监管“长牙带刺”，震慑力持续提升，通过“一案双查”模式和立体化追责，造假保壳者应进尽退，让资本市场环境更加清明。正如清华大学五道口金融学院副院长田轩在参加中国证监会座谈会时所言，要严把IPO准入关，吸引高成长性、高科技企业上市，增强可投性；进一步推动促进刑法和证券法的同频共振，严打财务造假、欺诈发行、内幕交易、操纵市场等违法违规行为；还要压严压实中介机构责任。

在资本市场，随着各领域高质量发展的推进，随着长期资本涌入，随着“以投资者为本”理念贯穿市场全环节，A股向上的步伐有望更稳健更有力。

本版主编：沈明 责编：吴澍 制作：王敬涛  
本期校对：郑源源 美编：王琳

## 证监会高质量完成2023年全国人大代表建议和全国政协委员提案办理工作

### 证监会：将建议提案办理工作与资本市场各项任务紧密结合起来

本报记者 吴晓璐

据证监会网站2月23日消息，证监会高质量完成2023年全国人大代表建议和全国政协委员提案办理工作。

2023年，证监会共承办全国人大代表议案、建议205件，全国政协委员提案184件，办理数量稳中有增。证监会认真贯彻落实党中央、国务院关于做好人大建议和政协提案办理工作的决策部署，坚持将建议提案办理工作与资本市场强监管、防风险、促发展等各项重点任务紧密结合起来，优化工作机制、创新工作方法，高质量完成办理工作。

办理过程中，证监会提高政治站位，周密部署安排，强化督办考核，持续推动办理工作提质增效。

一是提高政治站位，加强组织领导。始终把建议提案办理工作作为一项重要的政治任务，作为倾听人民呼声、回应人民期待的重要途径，纳入整体工作部署，认真研究制定工作方案，明确责任分工，强化工作要求，形成上下带下、层层负责、整体联动的工作机制。

二是强化质量意识，提高办理质效。坚持系统思维，加强通盘分析，集中精力进行重点研究、重点推进，以点带面推动建议提案办理工作整体水平提升。提高复文质量，加强

复文审核把关，让代表委员感受到答复有内容、有深度。

三是加强沟通联系，广泛凝聚共识。积极向全国人大、全国政协沟通报告，及时跟进了解建议提案办理要求，做到“交”“办”有序对接。加强与代表委员的全流程沟通，办前积极主动联系，办中做好政策解释，办后坚持常态化沟通，积极采取多种方式与代表委员进行沟通交流，提升沟通质量。加强与相关单位的横向协调，确保办理答复无差错、不漏项。

四是强化督办考评，提升工作质量。将建议提案办理纳入督查，紧盯关键时间节点，通过多种方式督促检查，及时掌握办理

进度，确保按时完成办理任务。对建议提案办理情况进行评价，充分发挥激励作用，调动办理人员积极性，推动办理工作提质增效。

十四届全国人大二次会议和全国政协十四届二次会议即将召开。证监会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，落实中央经济工作会议和中央金融工作会议部署，紧紧围绕高质量发展这个主题，从坚持人民主体地位、发展社会主义民主政治的高度出发，进一步做好全国“两会”建议提案办理工作，努力办出更多共识、更大成效。

## 证监会：加大力度打击违法行为 绝不让造假者“蒙混过关”

目前，没有IPO倒查10年的安排；证监会今后将大幅提高拟上市企业现场检查比例

本报记者 吴晓璐

2月23日，证监会举行新闻发布会，证监会首席稽查官、稽查局局长李明表示，证监会将进一步加大对上市公司欺诈发行、财务造假、以及大股东违规占用等违法行为的打击力度，对操纵市场、内幕交易行为进行精准识别、严厉打击，还要充分发挥稽查执法的“惩罚”“教育”“治理”三重功能，不是仅仅一罚了之，更要及时发现监管漏洞、促进制度完善，以罚促改，以罚促管。

谈及“IPO要倒查10年”的相关媒体报道，证监会首席稽查官、稽查局局长李明表示，目前没有IPO倒查10年的安排。在发行上市监管工作中，证监会正在持续加强全链条把关，从严从重罚财务造假、欺诈发行。证监会也将大幅提高拟上市企业现场检查比例，以上市公司质量的提升回应投资者的关切。

### 对违法行为精准识别严厉打击

2月22日下午，证监会官网上公布了6份

处罚决定书。其中，3份涉及内幕交易，3份涉及操纵市场。

谈及打击操纵市场、内幕交易，李明表示，证监会将通过全方位监控、大数据碰撞、多渠道收集、智能化分析等多维技术手段构建“穿透式”线索筛查体系，对操纵市场、内幕交易行为进行精准识别、严厉打击。

一方面，重点惩治关键少数。部分上市公司实际控制人、董监高违背忠实义务，利用其身份职位优势，偷看“底牌”，控制信息披露、炒作热点、安排股评、囤积股票、对倒拉抬、抢先交易，性质恶劣、影响极坏，必须予以严惩。证监会将加强信息披露与交易监管联动，对相关线索进行增维拓展分析，持续精准高效打击，让敢于以身试法的关键少数受教训、长记性。另一方面，紧盯新型违法案件。及时打击利用新产品、新技术从事违法违规行，消除监管盲区。

### 不让造假者“蒙混过关”

谈及上市公司欺诈发行、财务造假、大股

东违规占用上市公司资金等问题，李明表示，如果上市公司“说假话”“做假账”，必然会严重影响、干扰投资者的价值判断和投资决策，市场也就无法有效运行，资本市场健康稳定发展也就无从谈起。

聚焦提高上市公司质量这一目标，证监会将多措并举，进一步加大对上市公司欺诈发行、财务造假，以及大股东违规占用等违法行为的打击力度。证监会将持续投入人力、物力，通过年报审阅、公司历史数据对比、行业数据对比、重大舆情监测、投诉举报处置等多元化渠道识别造假线索，并通过现场检查核查实验证，进一步提升线索发现能力。

据李明介绍，这些年，证监会也逐步积累了大量有效的监管数据，在运用大数据比对方也形成了很多成果。证监会将紧盯上市公司滥用会计政策调节利润等恶劣行为，不让造假者“瞒天过海”“蒙混过关”。还将注重全流程监管执法，把好“入口关”，坚持“申报即担责”；畅通“出口端”，对重大违法企业坚决出清。对于上市公司实控人、董监高等“关键少数”违规占用担保等“监守自盗”行为，证监会

将打好“组合拳”，通过打击惩处，清查追偿、限期整改、移送公安，让其“人财两空”。此外，对于证券服务中介机构，证监会将坚持“一案双查”，督促、警示“看门人”切实归位尽责。

### 违法成本今后只会越来越高

提高违法成本方面，李明表示，近年来，证监会从行政处罚、民事索赔、刑事追责等方面持续发力，努力解决违法成本低的问题。2020年证券法修订后，证券违法行为的罚款金额上限已有大幅提高。从执法周期来看，目前还处于新旧证券法的交替适用期。证监会查处的部分案件，违法行为发生在新证券法实施前，随着这类案件的逐步加快处理完毕，今后将会有更多案件适用新证券法，处罚力度会越来越大，违法成本只会越来越高。

从追责程序来看，我国将行政处罚、民事索赔和刑事追责分为三类不同的独立程序分别处理。民事赔偿兼具赔偿投资者和遏制不法行为的多重功能，特别是集体诉讼，更能触及违法者痛处，令投资者拍手称快。（下转A3版）