

财政部：继续实施积极的财政政策 适度加力提质增效

■本报记者 韩昱

据财政部网站消息，12月21日至22日，全国财政工作会议在北京召开。会议指出，2024年要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策，适度加力、提质增效。适度加力，主要是保持适当支出强度，释放积极信号；合理安排政府投资规模，发挥好带动放大效应；加大均衡性转移支付力度，兜牢基层“三保”底线；优化调整税费政策，提高精准性和针对性。提质增效，主要是在落实过紧日子要求、优化财政支出结构、强化绩效管理、严肃财经纪律、增强财政可持续性、强化政策协同六个方面下功夫，推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化，把同样的钱花出更大的成效。会议强调，2024年积极的财政政策要聚焦高质量发展，着力推进中国式现代化。重点做好八方面工作。一是支持加快现代化产业体系建

设。推进产业结构优化升级，加大产业科技创新支持力度，支持提升企业竞争力。二是支持扩大国内需求。推进全国统一大市场建设，促进消费稳定增长，强化专项债券资金使用管理，继续用好增发国债资金，巩固外贸外资基本盘，支持增强内需主动力。三是支持深入实施科教兴国战略。提高义务教育经费保障水平，多渠道增加普惠性学前教育资源，支持改善县域普通高中基本办学条件，推动高质量教育体系建设。全力支持打赢关键核心技术攻坚战，保障好国家重大科技项目等资金需求，深化财政科技经费分配使用机制改革，推动高水平科技自立自强。四是支持保障和改善民生。实施好就业优先政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。完善医疗卫生保障制度，着力减轻人民群众看病就医负担。健全社会保障体系，深入实施养老保险全国统筹制度。支持加强文化建设，健全现代公共文化服务体系。五

是支持抓好“三农”工作。提高高标准农田建设投入标准，保障农民种粮收益，完善产粮大县奖励政策，提升粮食安全保障能力。加强产业和就业帮扶，切实巩固拓展脱贫攻坚成果。有序推进乡村发展和建设。六是支持推进城乡融合、区域协调发展。完善促进城乡融合发展的体制机制，推进新型城镇化建设。进一步支持支持东北全面振兴、京津冀协同发展、雄安新区建设等重大区域战略的财税政策，促进区域协调发展。七是支持加强生态文明建设。加大生态环境保护力度，全力支持打好三北工程攻坚战。落实完善相关财税政策，稳妥推进碳达峰碳中和。落实和完善环境税收政策、政府绿色采购等制度机制。八是支持扩大高水平对外开放。推动全球经济治理改革完善，支持建设更高水平开放型经济新体制，推动高质量共建“一带一路”。会议要求，狠抓财政管理改革，提升财政治理效能。要厉行节约树

牢过紧日子理念，健全过紧日子制度，严格过紧日子执行，强化过紧日子监督。要始终将基层“三保”摆在财政工作的优先位置，健全和落实分级责任体系，研究建立范围清晰、标准明确、动态调整的“三保”清单制度，完善基层财政运行监控，筑牢兜实基层“三保”。要严格落实既定化债举措，加大存量隐性债务化解力度，坚决防止新增隐性债务，健全化债长效机制，有效防范化解地方债务风险。要进一步加大财会监督力度，完善财会监督体系和工作机制，更好发挥各地监管局作用，扎实开展财会监督专项行动，切实提升财会监督效能。要加强财政管理，深入推进财政法治体系建设，加快预算管理一体化建设，完善预算绩效管理体系，加强会计和国有资产管理，强化政府投资基金管理，提升财政管理水平。要积极探索谋划推进新一轮财税体制改革，健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系。

住建部：下力气建设好房子 在住房领域创造一个新赛道

■本报记者 杜雨萌

12月21日至22日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开。会议指出，明年的工作要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，重点抓好四大板块18个方面工作。其中，在住房和房地产板块提出，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势。上海易居房地产研究院研究总监严跃进在接受《证券日报》记者采访时表示，总的来看，此次会议提到的“新赛道”“好房子”“基础性工作”等提法，是后续房地产发展重点关注的内容。

持续抓好保交楼工作

在稳定房地产市场方面，上述会议提出，坚持因城施策、一城一策、精准施策，满足刚性和改善性住房需求，优化房地产政策，持续抓好保交楼保民生保稳定工作，稳妥处置房企风险，重拳整治房地产市场秩序。从这一表述可以看出，稳定房地产有五个维度，即住房需求满足、政策调整优化、保交楼工作、房企风险处置、市场秩序整治。严跃进说，房地产市场秩序方面，监管层也是希望未来的房地产市场回暖是以秩序稳定为前提的。结合11月中旬住建部披露的数据

显示，今年以来，“保交楼”工作扎实推进，带动了全国房屋竣工面积同比增长近20%，反映出各地政府帮助企业纾困是有效果的。在广东省城规院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉看来，目前“保交楼”工作已经进入攻坚阶段，剩下的都是资金缺口和难度比较大的项目。对此，一方面要加强预售资金监管；另一方面，要持续推进预售制度改革，全面推进预售和现房并存的开发销售新模式，这也是房地产新模式的重要组成部分。

12月22日，《证券日报》记者从北京市住建委获悉，《北京市商品房预售资金监督管理办法（2023年修订版）》征求意见稿（以下简称《办法》）于2023年12月22日至2024年1月22日面向社会公开征求意见。北京市住建委有关负责人介绍，近年来，随着房地产市场供求关系的重大变化，预售资金监管工作也面临着新形势、新问题。为更好支持本市房地产市场平稳健康发展，新《办法》主要作了以下重要调整。一是将监管主体由商业银行调整为政府。二是引入住房资金中心作为具体监管业务承担部门。三是在确定监管额度的工作中，创新采取施工总承包单位根据工程造价提出重点监管额度及各节点用款额度后，由北京市区住房城乡建设主管部门综合项目交

付使用条件及开发企业风险情况等因素核定。四是完善社会多方监督机制。五是对原《办法》中不合理、不适应行业发展新形势的相关规定一并进行了优化。中指研究院市场研究总监陈文静对《证券日报》记者表示，随着供需两端政策协同发力，“有利因素”正在不断增加，预计2024年房地产市场有望逐步实现筑底企稳。中指研究院市场研究总监陈文静对《证券日报》记者表示，随着供需两端政策协同发力，“有利因素”正在不断增加，预计2024年房地产市场有望逐步实现筑底企稳。

下力气建设好房子

自日前召开的中央经济工作会议再次强调，要“加快构建房地产发展新模式”后，此次会议在部署2024年重点工作时进一步指出，构建房地产发展新模式，建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，完善房屋从开发建设到维护使用的全生命周期基础性制度，实施好“三大工程”建设，加快解决新市民、青年人、农民工住房问题，下力气建设好房子，在住房领域创造一个新赛道。58安居客研究院院长张波在接受《证券日报》记者采访时表示，预计未来房地产市场会更加注重人群的不同需求，更强调存量基础上的优化改善。在陈文静看来，当前，我国住房发展正从“有没有”进入到“好不好”阶段，会议强调要“下力气建设好房子，在住房领域创造一个新赛道”，“好房

子”供给量增加也意味着将促进更多改善性住房需求入市，未来改善性住房需求仍有较大释放空间。对于“好房子”，李宇嘉认为，目前的问题主要在于“供需错配”，即保障性住房方面供应满足不了需求，商品房方面需求拉不动供给。一方面是商品房销售表现低迷，致使库存积压；另一方面，居民又买不到或租不到合适的房子，突出表现在新市民、年轻人住房需求得不到满足。相较于此前原有的住房保障体系来说，在谈及新一轮保障性住房规划建设有何不同时，住建部相关司局负责人在接受媒体采访时表示，原有的住房保障体系是以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体。而现在则将保障性住房建设，分为配租型和配售型两种保障性住房，其中配租型包括公共租赁住房、保障性租赁住房，配售型保障性住房，按保本微利原则配售。按照要求，城市人民政府要从解决困难工薪人群住房问题入手，根据供给能力，合理确定保障范围和准入条件，逐步将范围扩大到整个工薪收入群体。

“整体来看，‘下力气建设好房子’除了强调新周期下重点将从解决‘有没有’向解决‘好不好’转变外，也预示着未来会更加强调住宅建设标准，进而给市场供给更多高品质房子。”张波表示。周茂华所述，以今年2月份至3月份为例，受到美联储连续两个月加息影响，中美利差有所走阔，人民币汇率因此承压，在岸人民币对美元汇率从2月2日的6.7221走贬至3月8日的6.9706。“另一方面，人民币汇率整体走势与我国经济基本面关系密切。9月初以来，随着国内越来越多经济指标超预期，经济修复动能增强，人民币汇率预期已经发生变化，进入10月份，国内经济数据进一步强于预期，宏观逆周期调节政策发力，叠加美联储货币政策转向观望等因素，使得人民币汇率出现强劲反弹。”周茂华表示。此外，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定，得益于央行坚持汇率市场化改革方向。前三季度，央行深化汇率市场化改革，适时上调跨境融资宏观审慎调节参数、下调外汇存款准备金率，发挥外汇自律机制作用，强化预期引导，调节外汇市场供求。

工信部组织开展网络安全保险服务试点工作 专家称为数据要素市场建设筑牢防火墙

■本报记者 郭冀川

12月21日，工业和信息化部发布通知，组织开展网络安全保险服务试点工作。通知称，通过组织开展网络安全保险服务试点，一是促进企业提升网络安全风险应对能力，推动企业提升对网络安全保险的认知，积极利用网络安全风险管理经验，提升网络安全意识和能力。二是建立健全网络安全保险流程机制，建立网络安全保险标准规范，针对核保、承保、理赔等重点环节完善流程标准和要求，促进网络安全保险规范健康发展。三是加快网络安全服务新业态发展，积累网络安全保险实践经验，创新一批网络安全保险产品，培育一批优质网络安全保险机构，形成一批可复制可推广的网络安全保险解决方案，促进网络安全产业高质量发展。

明确保险种类与保障对象

结合现阶段我国网络安全保险现有险种，此次试点险种主要包括网络安全财产类保险和网络安全责任险两大类。北京社科院副研究员、数据资产化研究院执行院长王鹏对记者表示，推动网络安全保险发展对于企业数据资产管理和防范数据泄露有着积极的作用。首先，网络安全保险能够为企业提供专业的风险评估和管理建议，帮助企业建立健全的网络安全防护体系，从源头上减少数据泄露的风险。其次，当企业发生数据泄露事件时，网络安全保险可以提供及时的应急响应和恢复服务，减轻企业因数据泄露而遭受的损失。王鹏说：“当前，我国正处于数据资源迈向数据要素化配置阶段的关键时期，推动网络安全保险发展，将为数据要素市场建设筑牢防火墙，激活数据生产力。”

结合我国网络安全保险发展实际，此次试点工作内容包含面向电信和互联网、工业互联网、车联网等重点行业的企业类保险和网络安全产品、信息技术产品，以及网络安全服务类保险。具体来看，试点对象可概括为两

（上接A1版）

后，美元指数至今仍延续回落态势，10月2日至12月22日累计下跌约4.1%，陆续跌破“107”“106”等整数关口，目前在102水平上下波动。此外，美联储在年内最后一次议息会议上继续维持利率水平不变，已连续三次暂停加息。中央财经大学副教授刘春生在接受《证券日报》记者采访时表示，美联储本轮加息周期结束是大概率事件，降息则是时间问题，预计会从2024年开始降息3次至4次。2024年美元指数可能在震荡中继续回落。

从内部因素看，王有鑫认为，预计明年金融机构将进一步加大对实体经济的支持力度，市场对于明年中国经济企稳向好的预期进一步增强，由此对人民币汇率走势形成支撑。11月中下旬以来人民币汇率逐渐回暖，正是国内经济基本面持续转好和外部制约因素减弱带来的效果。今年的中央经济工作会议提到“保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。此外，《执行报告》中也提到“坚持以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度，立足长远、发韧当前，坚决对市场顺周期行为进行纠偏，坚决对扰乱市场秩序行为进行处置，坚决防范汇率超调风险，防止形成单边一致性预期并自我强化，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

树立“风险中性”理念 防止形成单边一致性预期

中信证券首席经济学家明明表示，目前离岸人民币对美元汇率已回到了7.1至7.2的区间，中央经济工作会议强调汇率在合理均衡水平上保持基本稳定，《执行报告》要求纠正单边预期行为，防止单边预期自我强化，预计后续汇率波动压力将进一步放大的可能性有限。“人民币汇率双向波动是正常现象。”王有鑫认为，人民币汇率基本稳定具有坚实基础，无论是从外汇储备规模、经济增长潜力、跨境资本流动形势还是健全的宏观审慎政策工具体系等角度看，人民币汇率均具备企稳回升的基础。对此，应有清醒的认识，市场主体应树立“风险中性”理念，合理利用金融衍生品工具和人民币计价结算体系降低汇率波动风险。Wind数据显示，在10月初“冲高”

央行连续5天开展14天期逆回购 护航资金面平稳跨年

■本报记者 刘琪

12月22日，中国人民银行（以下简称“央行”）以利率招标方式开展了3310亿元7天期和14天期逆回购操作，以维护年末流动性合理充裕。其中，7天期逆回购操作规模400亿元，14天期逆回购操作规模2910亿元，操作利率分别维持1.8%、1.95%不变。这已是央行连续第五天开展14天期逆回购。12月18日，央行重启了14天期逆回购，且投放规模不断加大。12月18日至21日，14天期逆回购操作规模分别为600亿元、1820亿元、1510亿元、2260亿元。本周14天期逆回购累计投放规模9100亿元。中国银行研究院研究员梁斯对《证券日报》记者表示，12月份，政府债券发行、MLF（中期借贷便利）到期续作、年末购汇需求、监管考核、财政收支变动以及节日需求等因素可能会对流动性带来一定影响。尤其是月末流动性需求或有所上升，加之元旦假期临近，也会增大金融机构的跨节流动性需求。因此，央行提前开展14天期逆回购操作，增大期限较长流动性供给。“近期DR014（银行间市场存款类机构14天期回购加权平均利率）有所上升，反映市场对跨年资金需求明显增加。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华对《证券日报》记者表示，央行重启14天期逆回购以满足金融机构合理资金需求，并释放出保持



流动性合理充裕，护航资金面平稳跨年的信号。全国银行间同业拆借中心数据显示，12月15日，DR014报2.0723%，12月18日攀升至2.5556%。12月19日小幅回落，报2.4112%，12月20日、21日也仍在2.4%以上，分别报2.447%、2.4236%。总体来看，截至12月22日，12月份以来央行通过逆回购累计投放40540亿元，而同期到期资金量则有

51530亿元。也就是说，央行12月份逆回购口径净回笼资金10990亿元。梁斯认为，这并不意味着货币政策态度的转变。可以看到，12月份以来，DR007、R007（银行间7天期质押式回购利率）运行较为平稳，市场尚未出现较大的短期流动性需求压力。“虽然逆回购口径为净回笼资金，但央行根据市场与宏观经济形势变化，本月超额续作MLF。整体上看，市场流动性保持合理充裕。”周茂华说。

全国银行间同业拆借中心数据显示，DR007本月以来始终围绕短期政策利率（1.8%）运行。截至12月21日，DR007年内均值为1.82%。展望后期，梁斯表示，临近年末，债券发行、监管考核、财政收支变动、假期临近等因素还会对流动性带来一定扰动。预计央行将通过公开市场操作等方式确保流动性合理充裕，满足市场流动性需求。年末降准降息概率不大。