

习近平在北京河北考察灾后恢复重建工作时强调 再接再厉抓好灾后恢复重建 确保广大人民群众安居乐业温暖过冬

蔡奇陪同考察

新华社北京/河北保定11月10日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平10日在北京、河北考察灾后恢复重建工作时强调，各级党委和政府、各有关方面要认真贯彻落实党中央决策部署，再接再厉抓好灾后恢复重建，确保广大人民群众安居乐业、温暖过冬。要始终坚持以人民为中心，坚持系统观念，坚持求真务实、科学规划、合理布局，抓紧补短板、强弱项，加快完善防洪工程体系、应急管理体系，不断提升防灾减灾救灾能力。

今年7月底8月初，华北、黄淮等地出现极端降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北等地重大人员伤亡。习近平一直牵挂着受灾群众，高度重视防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作，多次作出重要指示批示，要求有关地方和部门全力保障人民群众生命财产安全，尽快恢复灾区正常生产生活秩序。9月上旬，习近平前往黑龙江尚志市看望慰问受灾群众。北方入冬之际，习近平又来到北京、河北受灾较重的相关地区，看望慰问受灾群众，检查指导灾后恢复重建工作。

11月10日，习近平在中共中央政治局委员、北京市委书记尹力和市长殷勇，河北省委书记倪岳峰和省长王正谱分别陪同下，先后来到门头沟、保定等地，实地了解灾后恢复重建情况。

永定河三家店引水枢纽是永定河官厅山峡段控制性工程。10日上午，习近平来到这里，听取北京市水系、永定河修复治理、拦河闸运行等情况汇报，了解灾后恢复重建进展。习近平指出，门头沟、房山等山区地带山高谷深，连续强降雨容易造成特大山洪，是北京防汛抗洪的重点区域。既要建好用好水库等控制性工程，也要完善山区道路、房屋等建筑物的防洪标准，切实提高防汛抗洪能力。要立足北京水系特点、总结历史经验，针对突出问题和薄弱环节，按照“上蓄、中疏、下排、有效治洪”的原则，抓紧修复水毁设施，加强重点水利工程建设，为保障首都防洪安全提供有力支撑。

随后，习近平乘车来到妙峰山民族学校。今年汛期，这里作为临时避灾场所和防汛抗洪救灾人员驻地。习近平走进一间教室，孩子们正在老师的带领下开主题班会。大家争着向习爷爷展示自己以抗洪救灾为主题的手工作品，并汇报自己在洪灾面前的经历和感受，习近平听后很高兴。他说，保证受灾学生都能按时开学返校，是党中央对灾后恢复重建提出的明确要求。经过各方面共同努力，所有灾区学校都按时开学了，看到孩子们幸福的笑容，很踏实很欣慰。你们学校在这次防汛抗洪中成功避险，而且很好发挥了“安全岛”作用，要用好这一生动画材，开展安全教育，提升孩子们的安全意识和避险能力。这次抗洪救灾孩子们会终生难忘，要让他们学会感恩、立下志向，做社会主义事业的建设者和接班人。

学校操场上，习近平亲切慰问了因公牺牲烈士家属和参与防汛抗洪救灾的基层党员干部群众、消防及应急救援人员、国企职工、志愿者代表等。习近平说，在这场抗洪抢险救灾斗争中，基层党员干部冲锋在前、勇于担当，人民解放军、武警部队官兵、消防救援队伍指战员挺身而出、向险前行，国有企业职工闻“汛”而动、紧急驰援，社会各界和志愿者积极参与、奉献爱心，书写了洪水无情有人情的人间大爱，展现了社会主义制度一方有难、八方支援的显著优势和全国人民万众一心、同舟共济的奋斗精神，涌现出许多感人故事。多名党员干部在抗洪抢险中牺牲，我们要永远怀念他们，大力宣扬他们的英勇事迹，有关方面要关心照顾好他们的家人。

临近中午，习近平来到妙峰山镇水峪嘴村考察。在村口河边平台，习近平听取该村情况介绍，随后步行察看村容村貌，了解基础设施恢复建设提升等情况。习近平指出，大涝大灾之后，务必大建大治，大幅度提高水利设施、防汛设施水平。要坚持以人民为中心，着眼长远、科学规划，把恢复重建与推动高质量发展、推进韧性城市建设、推进乡村振兴、推进生态文明建设等紧密结合起来，有

针对性地采取措施，全面提升防灾减灾救灾能力。特别要完善城乡基层应急管理组织体系，提升基层防灾避险和自救互救能力。

在村民李盟家，习近平详细询问房屋受损、修缮支出、取暖等情况。习近平表示，确保受灾群众安全温暖过冬是一项硬任务。北方冬季长，山里冬天尤其冷，取暖工作务必落到实处，做到每家每户。对已经完成房屋修缮加固或重建、具备入住条件的受灾户，要指导帮助他们落实冬季取暖。对尚未完成房屋重建的受灾户，要通过投亲靠友、租房、政府安置等方式，确保他们温暖过冬。

离开村子时，当地群众热情欢送总书记。习近平对大家说，我心里一直惦念着灾区的人民群众。共产党是为人民服务的党，永远把老百姓放在心中最高位置，无论是抢险救灾还是灾后恢复重建，都会全力以赴。希望乡亲们坚定信心，努力把家园建设得更加美好。

今年汛期，保定涿州市遭遇特大洪涝灾害，目前已基本恢复正常生产生活秩序。10日下午，习近平来到双塔街道永济园小区。他首先走进小区门口的药店、超市，向商户详细询问经营恢复情况，接着来到小区热力站，了解供暖设施运行情况。习近平表示，经历这场大灾，居民和一些生产经营单位损失不少，各级党委和政府要多措并举，努力帮助受灾群众和企业、商户渡过难关。城市恢复重建要做好防灾减灾论证规划，充分考虑避险避灾，留出行洪通道和泄洪区、滞洪区，更新排水管网等基础设施，提升城市运行保障能力。

习近平走进居民董彩英家看望慰问，详细询问洪水水位、应急居住、家具家电更新、供暖、相关补助等情况。董彩英告诉总书记，在党员干部帮助下，房子已完成清理修缮并入住，温暖过冬没问题。习近平强调，城市灾后恢复重建，首要的是家家户户生活和社区居住环境的恢复。要查漏补缺，把工作进一步做细做实，基层

组织、党员干部、街坊邻里、各方面专业力量和志愿者要一起努力。

离开小区时，习近平同小区居民亲切交流。习近平对大家说，涿州的这次灾情很重，那时我每天都关注着你们这里的情况，很是挂念大家。今天看到市政公共服务设施已恢复正常运转，大家的生活也已基本恢复正常，心里踏实了很多。风雨之后见彩虹。在党中央坚强领导下，只要大家齐心协力，就一定能够过上更加美好的生活。第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育的成效。

刁窝镇万全庄村位于兰沟洼蓄滞洪区，今年汛期全村311户全部受灾。习近平仔细察看村道、房屋等恢复重建情况。他走进房屋重建施工现场，询问受灾损失、施工进度、租房过渡等情况，勉励他们团结一心，共渡难关，重建和美乡村。

村民杨佩然家房屋受损较轻，已加固修缮完成并入住。习近平走进杨佩然家里，了解他们的家庭收入、修缮花销、生产恢复等情况。习近平指出，房屋修缮加固重建，是灾后恢复重建的头等大事。现在看，修缮、加固的任务已基本完成，任务最重、难度最大的还是重建。对重建户，各级党委和政府要格外关心，过渡期有特殊困难、自身无法解决居住问题的，要给予适当安置。要采取切实有效措施，防止因灾返贫。

临别时，村民们高声向总书记问好。习近平对大家说，面对历史罕见的洪灾，乡亲们遭受了很大的损失，我向大家表示慰问！各级党委和政府正在多方采取措施，扎实推进灾后恢复重建。希望乡亲们自力更生、艰苦奋斗，用自己的勤劳双手，加快恢复重建、推进乡村振兴。

习近平还走进村边农田，察看冬小麦和大

白菜长势。他指出，农业生产是灾后恢复重建的重要方面，不仅直接关系家家户户的收入，也关系国家粮食安全。要继续抓紧修复灾毁农田和农业设施，加大农资供应保障力度，加强农技指导，组织安排好今冬明春的农业生产，争取明年有个好收成。

白沟河是大清河流域一条骨干行洪河道。习近平来到白沟河治理工程（涿州段），察看工程进展，听取河北省灾后重建重大水利工程情况汇报。习近平指出，京津冀水系相连，防汛抗洪是一盘棋，要深入研究推进京津冀地区防洪工程体系建设。坚持系统观念，统筹流域和区域，处理好上下游、左右岸、干支流关系，科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区等的功能建设，整体提高京津冀地区的防洪能力。

堤坝上，习近平亲切看望慰问水利工程建设人员和曾经参加涿州抗洪救援的解放军和武警部队官兵、民兵预备役人员、消防救援队伍等方面的代表。他说，这次抗洪救灾，各方面力量与广大人民群众风雨同舟，共同构筑起防汛救灾、守护家园的坚固防线，充分展现了我们党和国家的强大政治优势。人民群众感谢你们，党和政府感谢你们！

返回北京前，习近平对陪同人员和当地干部说，在党中央的正确决策部署下，各级各方面采取有力有效措施，把百年一遇的洪涝灾害损失降到了最低。灾后恢复重建涉及范围广，工程项目多，资金投入大。最近中央决定增发1万亿元国债，用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的项目建设。各级党委和政府、各有关部门要坚持求真务实、科学规划、合理布局，把资金用到刀刃上，高质量推进项目建设，把各项工程建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何卫东参加有关活动，中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

证监会和国家标准委： 加强证券期货业标准化工作

■本报记者 吴晓璐

据证监会网站11月10日消息，近日，证监会和国家标准化管理委员会联合发布《关于加强证券期货业标准化工作的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》包括指导思想、主要目标、主要任务、保障措施等方面内容，对证券期货业标准化发展作出全面部署，是资本市场标准化工作中长期规范化、科学化和可持续发展的指导性文件。

《指导意见》提出了三方面工作目标，明确了行业标准化发展方向。一是在标准化支撑作用更加显著方面，以标准化支撑行业数字化转型和资本市场数据要素化，推动建成资本市场高质量发展标准体系。

二是在标准化质量水平大幅提升方面，加强标准化工作统筹管理，发布市场急需标准，开展标准课题研究，实施标准检测认证、试点示范，有效缩短标准平均制定周期，充分显现标准化对行业的经济效益、社会效益、质量效益。

三是在标准化发展基础更加牢固方面，建成一批综合性、专业性标准化服务与推广平台，建立一支高素质行业标准化人才队伍，培养一批具有先进标准化治理能力的行业机构。

《指导意见》明确了行业标准化工作的主要任务。一是推动业务与标准化深度融合。二是培养行业主体标准化工作意识。三是加强重点领域标准供给。四是健全标准化工作体系。五是加强标准贯彻实施力度。六是加强标准化人才培养。

《指导意见》提出了具体保障措施。首先是加强组织领导，加强对证券期货业标准化工作的组织领导和统筹协调，加强证券分会对行业标准化工作的指导。其次是加强督促落实，各单位各部门要确保《指导意见》任务落到实处，证券分会要会同相关监管部门共同研究建立标准化工作考核评价机制。第二是加强资源保障，各单位各部门要加大标准化工作投入，提供经费保障，鼓励设置标准化工作组或专岗，为组织本单位标准化工作和参与行业标准化工作提供支持。

下一步，证监会和国家标准委将密切合作，会同有关部门，采取有效措施，切实推进《指导意见》落地见效。

本版主编：沈 明 责编：包兴安 美 编：王 琳
制 作：闫 亮 电 话：010-83251808

今日视点

房地产行业长期回稳向好 基本面未变

■王丽新

11月10日，中国人民银行行长、国家外汇管理局局长潘功胜接受新华社采访时表示，房地产金融和地方债风险总体可控。

在笔者看来，当前房地产市场相关风险值得高度关注，但也不必对行业发展前景过于悲观。从中长期看，居民家庭改善性住房需求较大，中国式现代化和新型城镇化将带来持续的增量住房需求，新模式下的超大特大城市城中村改造亦将带来新机遇，支撑房地产行业回稳向好的基本面没有改变。

于宏观层面而言，稳增长政策持续发力，居民收入预期向好，为房地产市场企稳回升提供有力支撑。从第三季度GDP增长4.9%可以看出，中国经济恢复向好，房地产虽未走出低迷，但重点一二线城市新房成交量已回温，行业有望得到逐步修复和企稳回升。

首先，房地产政策仍有进一步发力预期。自8月底以来，我国多部门及多地密集出台适度优化调整房地产政策，“认房不用认贷”、放松限购、降低利率、多城土地市场重回“价高者得”等政策密集落地，力度明显增强。持续“因城施策”地用好政策工具箱，给满足刚需和改善性住房需求的释放创造了条件，为各地楼市交易回稳打开了空间。

从近期央行及相关部门的几次表态来看，下一阶段支持房地产市场平稳健康发展的相关金融举措思路已明确。一方面，居民住房信贷、房企融资等政策仍有进一步发力预期，比如降低居民购房成本，加大房企融资支持；另一方面，保障房、城中村改造、“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”的金融配套政策也有望加快落地，预计将对接下来稳投资起到重要作用，同时也会对房地产销售恢复、稳定预期起到积极作用。

其次，“保交楼”工作扎实推进，行业信心得到一定提振。当前，“保交楼”是促进房地产市场平稳健康发展中的一件大事，对修复住房消费信心起到关键作用。自2022年7月中共中央政治局会议首次提出“保交楼”工作任务以来，“保交楼”专项借款、“保交楼”贷款支持计划等多种金融服务相继跟上，相关部门同时引导商业银行提供配套融资支持。（下转A2版）

证监会修订IPO现场检查规定 进一步强化“申报即担责”

■本报记者 吴晓璐

11月10日，证监会就《首发企业现场检查规定（修订草案征求意见稿）》公开征求意见，以进一步强化首发企业信息披露监管，督促保荐人、证券服务机构归位尽责，保护投资者合法权益，维护证券市场秩序。

现行《首发企业现场检查规定》（以下简称《检查规定》）于2021年1月份发布实施，对首发企业现场检查的工作程序、工作方式及工作要求做出系统规定，是资本市场重要的基础性制度。

据证监会介绍，2021年1月份《检查规定》发布以来，证监会累计对95家首发企业开展了现场检查工作，对信息披露质量存在严重问题的企业从严采取监管措施。总体来看，现场检查作为IPO全链条监管的重要手

段及书面审核问询的有效补充，对督促发行人提高信息披露质量，引导保荐人、证券服务机构提高执业质量发挥了积极作用。

“但从制度运行情况看，当前检查中还存在个别检查对象随意撤回发行申请或消极配合检查工作等情形，需要进一步强化‘申报即担责’要求，压实发行人和中介机构责任。”证监会表示。

现行《检查规定》主要对现场检查程序、方式及要求做出原则性规定，实践中，具体检查内容、检查方法及处理程序主要通过内部工作指引的形式进行明确，这部分内容需要及时公开。同时，现行《检查规定》制定于核准制与注册制并行期间，部分适用于核准制下的检查流程及表述也需要结合全面注册制运行实际予以调整。

据证监会介绍，今年2月份，全面实行股

证监会就修订IPO上市辅导监管规定征求意见

推进派出机构发行监管转型 优化相关操作流程

■本报记者 吴晓璐
见习记者 毛艺融

据证监会官网11月10日消息，为进一步规范辅导相关工作，推进派出机构发行监管转型，证监会结合监管实践，研究修订《首次公开发行股票并上市辅导监管规定》（简称《辅导规定》），向社会公开征求意见。

证监会表示，对拟上市公司开展辅导工作，有利于提高公司规范运作水平，促进公司实际控制人、董事、监事、高级管理人员等树立诚信、自律及法治意识，从源头上提高上市公司质量。

2021年9月份，在注册制试点及各项改革工作逐步推进的过程中，证监会制定发布了《辅导规定》，统一了全系统辅导监管的目标，进一步明确了辅导监管的操作流

程和标准。

证监会表示，现行《辅导规定》实施以来，辅导监管的目标、流程 and 标准进一步明确，市场各方对辅导监管工作形成合理预期，拟上市公司规范运作水平不断提高。但同时，实践中也发现了一些新情况，如部分辅导机构工作流于形式，辅导监管和发行审核的边界有待进一步厘清，辅导监管操作流程有待进一步优化等，上述情形需要及时予以明确和完善。

今年2月份，全面实行股票发行注册制改革平稳落地。为推动派出机构加快发行监管职能转变，优化相关操作流程，构建与全面注册制改革相适应的辅导监管，证监会对《辅导规定》进行修订。主要修订事项包括：

一是发挥发行监管条线系统合力。坚持辅导监管定位，派出机构针对辅导机构的工

票发行注册制平稳落地。在总结试点注册制以来现场检查监管经验的基础上，证监会对《检查规定》进行了全面修订，主要涉及以下三个方面：

一是强化“申报即担责”。对检查后申请撤回、检查中多次出现同类问题、拒绝阻碍检查等行为实施更为严格的制度约束。

二是规范检查操作。进一步明确检查前统筹、检查中推进以及检查后处理的具体程序及要求，统一检查标准，提高检查规范性。

三是对《检查规定》中部分适用于核准制的表述进行调整。

证监会表示，将根据公开征求意见情况，进一步修改完善《检查规定》后发布实施。《检查规定》修订发布后，新开展的现场检查工作适用修订后的《检查规定》，已开展的现场检查工作仍适用原《检查规定》。

作开展验收。加强派出机构辅导监管与交易所受理审核的衔接，严把质量关，推动发行监管条线有机联动。

二是压实辅导机构责任。要求辅导机构勤勉尽责，完善执业标准，提高执业质量，促进辅导对象准确把握板块定位和产业政策，充分了解辅导对象及“关键少数”的口碑声誉情况。

三是优化辅导流程性相关事项。回应市场关切问题，提高便民性，针对证券市场知识测试等做出优化安排。

修订后的《辅导规定》合并了辅导监管相关内部工作指引和执行标准，设总则、辅导备案、辅导验收、验收后事项、监督管理及附则六个章节，共四十二条。

证监会表示，将根据公开征求意见情况，进一步修改完善《辅导规定》后发布实施。