# 国家发改委出台17项措施促进民间投资 鼓励民企用好REITs等创新工具

#### ▲本报记者 杜雨萌

7月24日,国家发展改革委对外发 布《关于讲一步抓好抓实促讲民间投资 工作努力调动民间投资积极性的通知》 (下称《通知》),从4个方面提出了17项 有针对性的具体措施。

"民间投资作为民营经济的重要组 成部分,是民营经济发展的重要环节。 7月24日,在专题新闻发布会上,国家发 展改革委固定资产投资司司长罗国三 表示,为了在投资领域把《中共中央 国 务院关于促进民营经济发展壮大的意 见》落实到位,提出可操作、能见效的政 策措施,推动民间投资高质量发展,国 家发展改革委同步抓紧制定印发《通 知》,从中观层面提出了具体的政策举 措和工作任务。

罗国三称,下一步,国家发展改革 委将压实地方等各相关方面责任,逐条 政策、逐项任务抓好文件的贯彻落实, 从微观层面有针对性地帮助解决民间 投资遇到的堵点难点问题,切实增强民 间投资的政策获得感,从而形成宏观、 中观、微观一以贯之、紧密结合的完整 政策落实体系。

#### 力争民间投资占固投比重 保持在合理水平

《通知》强调,要"充分发挥民间投 资的重要作用,力争将全国民间投资占 固定资产投资的比重保持在合理水平, 带动民间投资环境进一步优化、民间投 资意愿进一步增强、民间投资活力进一 步提升"

罗国三表示,党的十八大以来,在各 有关方面共同努力下,民间投资总体保 持稳定增长,活力不断增强,发挥了不可 替代的重要作用。但去年以来,民间投 资增长面临较大困难和下行压力。2022 年民间投资增长0.9%,占整体投资比重 为54.2%。今年上半年,民间投资增速 和占整体投资比重都有所下降。

谈及当前民间投资面临的主要问 题,国家发展改革委固定资产投资司副 司长、一级巡视员韩志峰认为,从投资 信心看,受需求不足等问题影响,有的 企业信心尚未完全恢复。从投资方向 看,传统行业的增长空间受限,而对新 兴行业,有的民营企业看不清、把不准 发展趋势,投资方向不明。从准入门槛 看,有些民营企业参与投资意愿较强的 项目,还存在一些不合理的门槛限制。 从要素获取看,民营企业融资难、融资 贵的问题仍然存在,有的民间投资项目 还受到用地、用能等关键要素制约。从整体投资高出8.4个百分点,呈现出较

● 明确一批鼓励民间投资参与的重点细分行业,全面梳理吸引 民间资本参与的项目清单,加大项目推介力度

● 建立全国重点民间投资项目库,引导有关方面加大融资支持 和要素保障

● 搭建民间投资问题反映和解决渠道,努力从制度和法律上把 对国企民企平等对待的要求落下来

王琳/制图

投资环境看,前一段时间,网络上有一 些对民营经济、民营企业不够友好的言 论,影响了一些企业和地方的积极性。 从工作方法看,有的地方在鼓励和促进 民间投资时,还缺乏创新性思路、市场 化办法、改革性举措,存在不会鼓励、不 善鼓励等问题。

针对民间投资面临的不敢投、不会 投、不能投等问题,据韩志峰介绍,《通 知》提出了相应的政策措施。例如,针 对投资方向不明问题,将明确一批鼓励 民间投资参与的重点细分行业,全面梳 理吸引民间资本参与的项目清单,加大 项目推介力度,鼓励民间投资积极参 与;针对要素获取困难问题,将建立全 国重点民间投资项目库,引导有关方面 加大融资支持和要素保障;针对存在准 入门槛问题,将搭建民间投资问题反映 和解决渠道,努力从制度和法律上把对 国企民企平等对待的要求落下来。

尽管今年以来民间投资增长承受 较大压力,但在韩志峰看来,要辩证看 待民间投资形势。比如,当前民间投资 结构持续优化,一些领域民间投资显现 了不少亮点。

数据显示,今年上半年,除房地产 开发以外的民间投资同比增长9.4%,增 速比全部投资高5.6个百分点;制造业 民间投资增长8.4%,比制造业整体投资 高出2.4个百分点,特别是清洁能源、电 动汽车等领域民间投资比较活跃;基础 设施民间投资增长15.6%,比基础设施 强的投资信心和投资动力。

罗国三表示,下一步,国家发展改 革委将积极会同各有关方面,尽快使相 关措施落到实处、见到实效,努力营造 良好环境,促进民间投资回稳向好,推 动民间投资实现高质量发展。

#### 即将正式开展 民间投资项目推介工作

为促进民间投资项目落地实施, 《通知》在健全保障机制方面提出了5项 具体措施。包括建立重点民间投资项 目库,优化民间投资项目的融资支持, 强化重点民间投资项目的要素保障,积 极发挥信用信息的支撑作用,鼓励民间 投资项目发行基础设施领域不动产投 资信托基金(REITs)。

据罗国三介绍,今年5月份,国家发 展改革委布置各地发展改革委报来总 投资约3.2万亿元的2900余个准备推介 给民间资本的投资项目,要求做好推介 工作准备。同时,制定了搭建向民间资 本推介项目平台具体方案,正在抓紧完 善平台相关功能。国家发展改革委将 抓紧推动各地方完善地方平台与全国 平台的对接通道,拟于近日启用并正式 开展民间投资项目推介工作。

在完善融资支持方面,7月7日,国 家发展改革委已与7家银行建立投贷 联动试点合作机制。通过在线平台与 融机构共享项目信息渠道,支撑金融 机构实现高效审贷,提升项目全过程 监管的精准化水平,为民间投资等切 实做好服务。

罗国三表示,目前,国家发展改革 委正在抓紧梳理拟推送给银行的民间 投资项目清单,引导银行加大对民间投 资的贷款支持力度。

"但总的看,民营企业REITs的项目 数量还比较少、资产类型还较为单一, 需要进一步加大推动力度。"韩志峰称, 国家发展改革委始终重视并积极鼓励 民营企业参与盘活存量资产工作。一 是鼓励民营企业用好基础设施REITs等 创新工具,盘活自身现有的存量资产; 二是鼓励民营企业优化发展模式,通过 盘活存量资产,在不增加负债率的基础 上加速资金周转、提高资金使用效率, 投向新能源等发展空间较大的行业领 域;三是鼓励民营企业积极参与盘活国 有企业存量资产,并将基础设施REITs 作为投资退出渠道之一,努力形成国有 企业和民营企业的双赢局面。

罗国三表示,下一步,国家发展改 革委将积极会同有关方面,切实抓好 《通知》贯彻落实,要求各地明确工作目 标,有针对性地解决民营企业关心的实 际困难和问题,推动相关措施落到实 处,努力营造良好环境。同时,还将抓 紧建立民间投资工作调度评估机制,对 各地方工作进展和成效每月调度、每季 通报、每年评估,压实各方工作责任,努 间投资实现高质量发展。

下来,佳都科技将以《意见》发布为契 机,坚定发展信心,以时不我待的紧迫 感加倍努力,勇担重任。一方面根据 国家战略需要和行业发展趋势,持续 加大人工智能应用领域研发投入,开 展行业大模型关键核心技术攻关,持 续深耕智慧大交通等领域的技术创 新,加快成果落地与实体经济的应用 场景深度融合,真正解决行业痛点,助 力产业转型升级;另一方面以更加饱 满的干劲参与新型城镇化、交通等重 大工程领域"新基建"投资布局,建设 一批具有国际领先技术水平的重点示 范产业项目,打造科技产业的卓越竞 争力,助力产业链做大做强,为经济稳 增长和高质量发展贡献力量。



## 勇担推进数字经济发展重任

#### ■佳都科技董事长 刘 伟

经济发展壮大的意见》(以下简称《意 见》)发布之后,佳都科技第一时间关注 公平竞争政策制度""完善拖欠账款常 并学习研究,感到备受鼓舞,干劲十 足。尤其是今年经济复苏面临压力.民 有制企业一视同仁、平等对待"。这将 间投资放缓,民营经济发展遇到短期困 难的背景下,此次支持民营经济发展的 纲领性文件犹如及时雨。

《意见》围绕当前民营企业发展的 痛点难点问题,对症下药,系统全面地 提出了针对性措施。

慧城市"新基建"产业的民营高科技企 将充分发挥民营企业在技术创新中的 业,佳都科技十分关注优化民营经济 重要主体作用,练好内功,提升核心发

"持续破除市场准入壁垒""全面落实 态化预防和清理机制""坚持对各类所 为民营企业公平参与"新基建"市场竞 争扫清障碍,开辟更多空间。此外, 《意见》还鼓励民营企业提升科技创新 能力,持续加大研发投入;支持民营企 业加强基础性前沿性研究和成果转 化,参与全面加强基础设施建设,开展 作为扎根人工智能、轨道交通、智 关键核心技术攻关。未来,佳都科技

《中共中央 国务院关于促进民营 发展环境的相关政策。《意见》指出, 展驱动力,为民营经济高质量发展注 入澎湃动能。

> 随着党和国家支持民营企业的政 策措施走深走实,佳都科技深刻感受 到,民营经济正在迎来前所未有的发 展机遇:当前人工智能技术突破正在 引爆新一轮产业变革,广大民营科技 企业肩负着推进数字经济创新发展和 产业转型的重要责任,"舞台"将更加 宽广。

佳都科技前段时间刚刚发布了全 球首个知行交通行业大模型,致力于 构建城市交通一体化的数字化协同体 系,打造城市智慧交通数字底座。接

## 四大数据勾画民营上市公司发展图谱

#### ▲张 颖

民营经济是推进中国式现代化的 生力军,是高质量发展的重要基础。

近日,促进民营经济发展壮大的利 好政策纷沓而至。7月19日,《中共中 展环境""加大对民营经济政策支持力 度"等方面提出31条具体措施。

项工作措施。民营经济具有"56789"的 的"主力军"。 特征。即中国民营经济贡献了50%以 城镇劳动就业,90%以上的企业数量。

本市场多措并举,推动民营上市公司做 优做强,为民营经济健康发展提供有力 支持。2019年2月份,中共中央办公厅、 国务院办公厅印发《关于加强金融服务 民营企业的若干意见》后,上市公司数 央 国务院关于促进民营经济发展壮大 量、市值、盈利情况、行业发展等多方面 的意见》发布,从"持续优化民营经济发 数据均呈向好态势,展现出民营上市公 司的"质""量"齐升。

首先,民营上市公司家数占A股市 7月24日,国家发展改革委发布《关 场总数近三分之二。截至7月24日,A 于进一步抓好抓实促进民间投资工作 股市场共有5236家上市公司,其中3435 努力调动民间投资积极性的通知》,从 家为民营上市公司,占比达65.6%。 明确工作目标、聚焦重点领域、健全保 2019年年初,民营上市公司为1968家, 障机制、营造良好环境等4方面提出17 至今增长74.54%,已成为我国A股市场

上的税收,60%以上的国内生产总值, 场中占比提升,达到近四成。从总市值 70%以上的技术创新成果,80%以上的 看,截至7月24日,A股总市值达88.32万 亿元,其中,民营上市公司总市值为

数据是最好的佐证。一直以来,资 34.9万亿元,占比39.52%。而2019年年 初,A股总市值为46.67万亿元,民营上 市公司总市值为14.12万亿元。期间, 民营上市公司市值增长1.47倍,在A股 总市值占比从2019年年初的30.25%升

> 第三,民营上市公司盈利情况稳步 提升。从业绩方面看,截至7月24日,已 有1043家民营上市公司发布中报业绩 预告,其中,595家公司预计上半年归母 净利润同比增长,占比近六成。据同花 顺统计,2019年民营上市公司合计营业 收入为11.21万亿元,2022年为16.94万 亿元,期间增长51.11%。

第四,民营上市公司不断创新,为 科技领域贡献力量。近年来,民营上市 其次,民营上市公司市值在A股市 公司行业覆盖广、竞争活力强,既有"大 而优"的行业巨头,也有"小而美"的细分 市场冠军,在科技创新方面发挥着不可 或缺的重要作用。从申万一级行业看,

机械设备(423家)、医药生物(358家)、电 子(325家)、基础化工(291家)、电力设备 (278家)、计算机(268家)、汽车(201家) 等行业的民营上市企业数量均超200家。

在我国经济转型升级的进程中,民 企在高新技术领域起到了重要的带头 作用,推动我国医药生物、半导体、新能 源、互联网等多个前沿行业快速发展。 宁德时代、比亚迪等优秀民营科技公司

毋庸置疑,广大民营上市公司正坚 定不移走在高质量发展道路上,努力向 世界一流企业的目标进军。我们有理 由相信,在中国经济稳中向好的趋势 中,民营企业将不断提升技术水平,做 大做优做强,闯出更为广阔的新天地。





#### 行业动态

### 基金净值实时估算功能下线 主要涉及非指数类基金产品

#### ▲本报记者 王思文 李 冰

腾讯理财通于7月21日发布公 告称,为进一步优化基金产品展 示,提升服务体验,于2023年7月21 日晚间起暂停部分基金的盘中净 值实时估算展示服务。蚂蚁基金 也发布了内容相似的公告,称暂停 非指数类基金的盘中净值实时估 算展示服务。

6月份,多家公募基金公司直 销App和银行渠道App下线基金净 值实时估算功能。近日,基金保有 规模及市占率较高的第三方互联 网基金销售巨头也有了动作。记 者从业内了解到,天天基金网、雪 球、盈米基金等平台也已下线了相 关功能。至此,市场大部分基金销 售渠道已完成基金净值实时估算 服务下线工作。

需要注意的是,此次下线的是 非指数类基金的盘中净值实时估 算展示服务,截至记者发稿时,指 数类基金产品净值实时估算功能 暂不受影响。

事实上,市场十分关注的是 基金净值实时估算功能下线对 基金投资者利益的影响,对此, 前海开源清洁能源混合基金基 金经理杨德龙对记者分析称: "下线相关服务有利于引导投资 者改变'炒基金'的习惯,如果基 民过于关注盘中的净值波动可 能会加大申赎频率,提高申赎成 本,对基民其实是不利的。当然 有很多投资者通过盘中的净值 波动和盘后的净值波动相对比, 来观察期间有没有调仓等,这的 确有一定参考意义。"

"实际上,所谓盘中净值实时 估算一直存在误差。"某大型银行 金融市场部分析师对《证券日报》 记者坦言:"从市场角度来看,实时

估值不可避免对投资者情绪构成 扰动,有可能放大短期基金持仓及 市场波动。净值实时估算功能下 线有助于降低实时估值波动对投 资者投资决策的影响,减少短期市 场波动引发的焦虑。'

从投资者角度来看,上述大型 银行金融市场部分析师对记者进 一步称:"实时估值下线也有助于 降低少数散户基民过度关注短期 价格和净值波动而进行非理性追 涨杀跌,有助于引导和培育长期价 值投资理念。"

"投资者可以多参考基金定期 报告,看前十大重仓股值不值得长 期持有,因为基金长期业绩取决于 前十大重仓股的业绩表现,而短期 净值波动可能缘于多种因素,不建 议投资者过多关注短期净值波 动。"杨德龙称。

实际上,为丰富风险指标展 示,引导投资者聚焦基金长期业 绩,第三方互联网基金销售平台已 在今年进行持续探索。例如,继此 前取消销量维度的基金榜单后,蚂 蚁基金在3月份又对"基金排行"功 能进行改版,新增十多个风险指 标,并对"夏普比率"等专业指标做 通俗科普。此外,蚂蚁基金还细化 了赎回费用展示,用户卖出基金 时,可以清晰看到不同持有时长对 应的差异化手续费。

那么,未来互联网平台应从哪 些方面进一步切实保护基金投资者 利益呢? 浙江大学国际联合商学院 数字经济与金融创新研究中心联席 主任盘和林对记者称:"互联网平台 要持续建立疏通渠道,要让投资人 有申诉渠道,以此来解决金融机构 和投资人之间的纠纷。此外,要及 时披露关键信息,更要及时将相关 信息推送给投资者,让基民及时应 对市场变化和潜在风险。"

### 五位首席:推动经济持续稳定发展 资本市场改革应从供需两端发力

#### (上接A1版)

仲量联行大中华区首席经济 学家庞溟对《证券日报》记者表示, 预计下半年经济工作将强调宏观 调控政策更加有力、有度、有效,调 控手段与工具推陈出新、精准有 力、提质增效,继续在稳增长、调结 构、控风险、促改革各任务之间实 现成功实践与有效平衡。结合金 融供给侧结构性改革的深入开展、 资本市场高水平制度型对外开放 的持续推进、资本市场基础性制度 的优化和重构,预计资本市场将趋 于活跃,金融特别是直接融资服务 实体经济高质量发展的质效将不

#### 要处理好供需两端关系

近年来,资本市场深改不断推 进,在服务实体经济高质量发展方 面作用日益凸显。

从供给端来看,今年2月份,股 票发行注册制改革全面实施,6月 份,债券注册制改革落地,同时监 管部门压实中介机构责任,严把资 本市场"入口关"。从需求端来看, 中长期资金入市环境不断优化,如 4月份,沪深港通交易日历优化正 式实施,6月份,证监会就《公开募 集证券投资基金投资顾问业务管 理规定》征求意见,7月份,证监会 制定实施公募基金行业费率改革 工作方案,头部公募基金费率调整 率先落地。

董忠云表示,今年以来,资本 市场多项投资端改革举措落地,一 方面不断提升对外开放的广度和 深度,提高外资参与A股的便利 性;另一方面降低主动权益类公募 基金费率水平,规范基金销售环节 收费,完善公募基金行业费率披露 机制等,让利投资者,体现出监管 对市场的呵护和维护市场稳定的

在杨成长看来,提振投资者信 心也是多角度、多方面的,需要把 资本市场跟宏观经济、产业发展、 金融变革结合起来。特别是在注 册制改革下,资本市场对实体经济

发展支持力度较大,为市场提供了 大量的股债产品,同时也需要为投 资者创造财富,成为居民财富管理 中心。处理好资本市场供需两端 的关系,是当前资本市场改革的一 个关键点。

据记者了解,证监会正在研究 制定《资本市场投资端改革行动方 案》,多措并举壮大专业机构投资 力量:同步不断优化资本市场生 态,提高上市公司质量,提升资本 市场吸引力,持续构建"愿意来、留 得住"的市场环境,引导各类中长 期资金提高权益投资实际比重。

杨成长建议,一方面,要壮大 专业机构投资者队伍。进一步丰 富适合长期投资、特别是对风险防 范要求较高的资金进入资本市场 的产品和方式。如证券公司、公募 基金可以设计一些低风险、低波动 性且适合大资金或机构投资者参 与的权益类产品。推动险资等长 期资金入市比重提升。另一方面, 近年来,个人投资者通过公募基金 参与资本市场越来越多。除了降 成本外,公募基金需要继续提高专 业投资能力和产品业绩,同时做好 风险防范,使居民能够获得较为稳 定的投资收益。

#### A股下半年积极因素汇聚

展望下半年,业界认为,市场 对国内经济回稳向好信心充足,A 股估值已处于底部区域,有望在调 整充分后回升。

"总体来看,国内经济具有巨 大的发展韧性和潜力,长期向好的 态势并未改变,伴随下半年政策发 力,宏观经济仍将延续恢复态势, 对于未来资本市场而言,要更加充 分发挥服务企业融资功能,帮助企 业实现高质量发展。"陈雳认为。

中信证券首席经济学家明明 表示,6月份我国制造业采购经理 指数(PMI)边际改善,生产端等领 域的高频数据企稳回升,经济稳定 回升趋势延续。从当前来看,乐观 的政策和市场预期共同决定A股 向好。