

国家发改委：

有信心、有能力、有条件 推动今年中国经济持续回升和整体好转

■本报记者 杜雨萌

“今年经济发展面临的形势依然复杂严峻，外部环境动荡不安，对我国经济的冲击影响加深，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。但更要看到，中国经济长期向好的基本面没有改变，推动经济整体好转的积极因素明显增多。”1月18日，在国家发改委召开的1月份新闻发布会上，国家发改委国民经济综合司司长袁达称，“总的来看，我们有信心、有能力、有条件推动今年中国经济持续回升和整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。”

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，投资一直在我国经济发展中发挥着重要作用。

国家发改委披露的数据显示，2022年，国家发改委共审批核准固定资产投资109个，总投资1.48万亿元，其中审批79个、核准30个，主要集中在交通、能源、水利、信息化等行业。

从新开工项目计划总投资角度来看，2022年全国新开工项目计划总投资比上年增长20.2%。另据全国投资项目在线审批监管平台监测数据显示，2022年全国完成审核手续的拟建项目计划总投资额同比增长24.7%，较上半年提高13.9个百分点，下半年拟建项目平均投资规模也较上半年增长31.3%。

国家发改委固定资产投资司司长罗国三表示，积极扩大有效投资一方面有助于扩大国内需求，有效应对超预期因素冲击，对稳定经济

运行在合理区间发挥重要作用；另一方面，也能够优化供给结构，提升供给质量，对推动高质量发展具有重要意义。

罗国三称，目前我国总储蓄率仍然较高，必须准确把握投资方向，拓展有效投资空间，找准促进消费和扩大投资的结合点，积极扩大有效投资，促进投资规模合理增长、结构不断优化，充分发挥投资对扩大内需的重要支撑作用和优化供给的关键引导作用。为此，要围绕重点领域和薄弱环节，持续释放投资潜力。充分发挥各项投资政策组合作用，不断提升投资效能。加强重大项目储备，扎实做好项目前期工作。全面改善投资环境，提高投资建设便利化水平。

展开来看，在基础设施等重点领域，要适度超前开展基础设施投资，加强交通、能源、水利等重大基础设施建设，系统布局新型基础设施，加大制造业投资支持力度，加强粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等领域建设以及保障民生需求的重大事项。在投资政策上，要积极做好地方政府专项债券项目准备、发行使用等各项工作，推动专项债券项目加快建设。要推动政策性开发性金融工具项目加快建设，尽快形成更多实物工作量。要加快释放设备更新改造专项再贷款财政贴息和制造业中长期贷款政策效能，促进制造业投资稳定增长。此外，还要督促指导各地不断完善项目储备机制，依托国家重大建设项目库，分级分领域

持续储备一批重点项目，持续为扩大有效投资打好基础。

值得一提的是，在充分发挥投资对扩大内需的重要支撑作用和优化供给的关键引导作用时，民间投资也是推动经济发展、稳定整体投资、扩大社会就业的重要力量。

罗国三表示，接下来，要认真做好支持民间投资发展政策的贯彻落实工作，通过投融资合作对接机制加强民间投资项目融资支持，支持民间投资多种方式盘活存量资产，向社会公开发布一批示范作用强的典型案例，规范和鼓励民间投资健康发展。推动基础设施REITs健康发展，回收资金用于新的项目建设。深化投资法规制度“立改废释”，不断健全投资管理配套制度体系。

去年174家会计师事务所被行政处罚

本报讯 1月18日，财政部发布会计信息质量检查公告显示，2022年，财政部组织各地财政部门对1854家会计师事务所开展执业质量检查，同比增长8.74%，覆盖面达到全国会计师事务所总量的20.43%。截至2022年12月31日，各地财政厅（局）已对174家会计师事务所、418名注册会计师作出行政处罚，同比增长104.71%、294.34%，超过前三年行政处罚总量。

公告显示，其中，16家会计师事务所被吊销执业许可，44家会计师事务所被暂停经营业务，109家会计师事务所被警告，106家会计师事务所被没收违法所得及罚款共计828.23万元；14名注册会计师被吊销注册会计师证书，152名注册会计师被暂停执行业务，255名注册会计师被警告，18名注册会计师被罚款共计61万元。有271家会计师事务所、243名注册会计师受到行政处罚。

财政部表示，下一步，财政部将保持“严监管、零容忍”，规范财务审计秩序高压态势不动摇，持续加大会计信息质量和会计师事务所执业质量检查力度，执法必严、违法必究，针对审计“潜规则”和行业乱象绝不姑息、露头就打，着力规范财务审计秩序，营造健康有序的市场环境。（包兴安）

2022年国家医保药品目录调整结果出炉：

121个药品谈判或竞价成功 平均降幅达60.1%

■本报记者 张敏

1月18日，国家医保局召开新闻发布会，公布2022年国家医保药品目录调整结果。经调整，共有111个药品新增进入目录，3个药品被调出目录。本次调整后，国家医保药品目录内药品总数达到2967种，其中中药1586种，中成药1381种；中药饮片未作调整，仍为892种。

此次国家医保药品目录谈判药品价格变化备受资本市场关注。记者在现场了解到，从谈判和竞价情况来看，147个目录外药品参与谈判和竞价（含原目录内药品续约谈判），121个药品谈判或竞价成功，总体成功率达82.3%。谈判和竞价新准入的药品价格平均降幅达60.1%。

其中，阿兹夫定片医保支付价格为11.58元/片（3mg规格）。而阿兹夫定片用于治疗新冠的规格为1mg。根据药价差比价规则，新冠治疗药物阿兹夫定片降价约35%，医保支付价格由此前的270元/瓶（35片，1mg规格）降至175元/瓶左右。（备注：阿兹夫定片有2个适应症“HIV-1感染”和“新型冠状病毒感染”，其中“HIV-1感染”的挂网价为626.06元/瓶，“新型冠状病毒感染”的挂网价为270元/瓶）

国家医保局医药服务管理司副司长黄心宇在新闻发布会现场表示，从患者负担情况来看，通过谈判降价和医保报销，本次调整预计未来两年将为患者减负超900亿元。

中国药品价格成为全球“洼地”

国家医保局组建以来，已连续5年开展国家医保药品目录调整工作，累计将618个药品新增进入全国医保支付范围。

黄心宇介绍，五年来国家医保局坚持“保基本”的功能定位，坚决杜绝天价药进医保，依托中国巨大的市场规模，通过谈判准入等方式，大幅降低了新准入目录的药品

价格，患者的负担明显减轻，医保基金的使用效率显著提高。

“在诸多治疗领域，中国的药品价格由原来的‘高地’成为全球‘洼地’，中国药品价格首次成为发达国家药品定价的参考。2018年至2022年，谈判药品的平均降幅分别为56.7%、60.7%、50.6%、61.7%、60.1%，进口药品基本都给出了全球最低价。2022年我们又创新提出了竞价准入的办法，解决了部分非独家药品因为价格较高，不能通过谈判进入国家医保药品目录的问题，引导企业以竞价的方式自主降低价格，换取进入国家医保药品目录的机会。”黄心宇介绍。

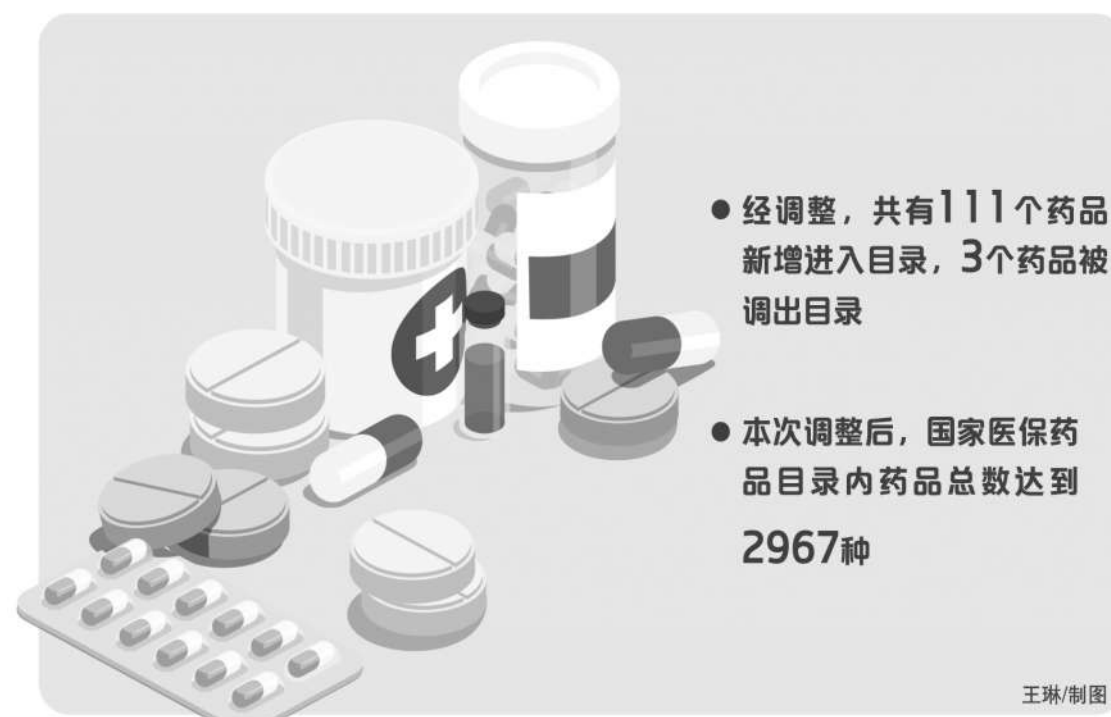
据初步统计，到2022年底，协议期内的谈判药品累计报销达到3.6亿人次，医保基金累计支出1649亿元，平均报销比例达69%左右。叠加谈判降价和医保报销的因素，2019年至2022年的4年间，累计为患者减负超过4600亿元。

天津大学药物科学与技术学院教授、中国药学会药物经济学专业委员会副主任委员吴昊向《证券日报》记者介绍，五年来，国家医保药品目录准入谈判工作取得了预期的惠民成效，其中基于药物经济性评价的价值购买发挥了至关重要的作用。

“药品价值有两个核心要素构成，一个核心要素是患者的治疗结果。用了这个药之后，患者到底能得到什么样的健康收益，如何测量？第二个核心要素是药品在治疗的全生命周期下花费的医疗费用。因此，我们要最大化地提升患者的健康收益，最小化可能消耗的医疗费用。”吴昊向记者解释，通过以相同或更低的成本获得更优健康产出的价值购买，药物经济性评价旨在基于证据判断如何把“钱用在刀刃上”。

多款明星产品无缘医保 医保基金要用在刀刃上

2022年的国家医保药品目录调整，新冠口服药物、天价药CAR-T



● 经调整，共有111个药品新增进入目录，3个药品被调出目录

● 本次调整后，国家医保药品目录内药品总数达到2967种

王琳/制图

品能否顺利进入备受市场关注。

此次国家医保药品目录调整正式将阿兹夫定片、清肺排毒颗粒等2个药品通过谈判降价正式纳入国家医保药品目录，而辉瑞的新冠口服药Paxlovid因报价高，未能通过谈判准入医保目录。

对此，相关人士向记者表示，《关于实施“乙类乙管”后优化新型冠状病毒感染患者治疗费用医疗保障相关政策的通知》，延续了目录外新冠治疗用药的临时报销政策，先行支付至2023年3月31日，此后将根据具体情况制定政策。对于Paxlovid无缘进入医保目录，该相关人士表示，“国家医保局已经显示出非常大的诚意，但是按照企业的报价计算，将对医保基金形成较大压力。”

除新冠口服药物外，天价药CAR-T疗法产品能否进入也是此次国家医保药品目录调整的焦点。

去年国家医保药品目录谈判中，复星凯特定价达120万元的CAR-T疗法阿基仑赛备受市场关注，不过最后无缘医保目录。今年国产CAR-T产品已增至两款，分别

是复星凯特的阿基仑赛注射液和药明巨诺的瑞基奥仑赛注射液。从国家医保局发布的初审结果来看，只有药明巨诺的瑞基奥仑赛注射液进入名单。

1月18日，记者在国家医保局新闻发布会现场获悉，今年最终仍未有CAR-T疗法产品通过谈判进入国家医保药品目录。

“高价药，目前主要指的是在我国年治疗费用超过100万的药品。高价药进入医保目录目前存在争议，我国的医保是基本医疗保障，这意味着其偿付水平有限，要考虑医保支付的公平性原则。所以医保费用支出一定要用在刀刃上。”一位不愿具名的专家向记者表示。

创新药加速进入医保目录 多家公司发布“喜报”

此次国家医保药品目录调整继续支持重点领域药品。

“本次共计24种国产重大创新药品被纳入谈判，最终奥雷巴替尼等20种药品谈判成功，成功率

83.3%，高于整体的谈判成功率。本次目录新增的药品绝大部分都是5年内新上市的药品，其中有23个药品是2022年当年上市、当年被纳入目录。”黄心宇向记者介绍。

1月18日，再鼎医药、亚盛医药等多家公司发布“喜报”，公布自家创新产品进入国家医保药品目录进展。

谈及通过医保目录调整的方式促进我国创新药发展，吴昊向记者表示：“当我们强调以价值为基础的定价时，其实是在引导企业的研发方向。从药品结构来看，我国的仿制药居多，但创新药的数量在增加，政策在引导国内药物研发趋向有临床价值的创新药。”

“国家医保局践行以价值为基础的谈判理念，会用价格杠杆引导创新药企业瞄准最有价值的药。最有价值的药，即药品解决了过去药品解决不了的、未满足的临床需求。当创新药能实现这个目标，就可以获得较高的价格。所以药品价格根据价值而定，就使得很多企业转型去做创新药。”吴昊向记者表示。

签订虚假合同粉饰业绩 ST新研因财务造假领罚单

■本报记者 桂小笋

1月18日晚间，ST新研发布公告称，1月17日，公司及当事人韩华、杨立军、胡鑫、张舜、刘佳春、匡理鹏、周卫华收到证监会出具的《行政处罚决定书》，韩华、张舜、匡理鹏收到证监会出具的《市场禁入决定书》。

ST新研被处罚，和公司自2015年度至2019年度的虚增营业收入等事项有关。根据证监会的查证，因ST新研收购明日宇航，2015年11月1日起，ST新研将明日宇航纳入合并范围。ST新研2015年披露的利润包含明日宇航2015年11月份至12月份的利润。ST新研子公司明日宇航通过虚构业务和提前确认收入两种方式实施财务造假。2015年度至2019年度，ST新研虚增营业收入分别占当期披露金额的25.05%、45.50%、63.34%、47.07%、9.71%；虚增利润分别占当期披露金额的50.69%、136.67%、118.24%、90.66%、6.77%。

利用虚假合同造假

细节上来看，ST新研虚增利润的方式包括虚构销售业务、提前确认收入、虚增固定资产等。

例如，2015年，明日宇航通过与北京北方光电有限公司等13家公司签订虚假销售合同，以虚构销售业务的方式虚增收入、虚增应收账款、虚增利润总额、多计提坏账准备；2016年，明日宇航通过与北京航标华科机电高技术有限公司等25家公司签订虚假销售合同，以虚构销售业务的方式虚增收入、虚增应收账款、多计提坏账准备、虚增利润总额；2017年，明日宇航通过与北京波谱华光科技有限公司等31家公司签订虚假销售合同，以虚构销售业务的方式虚增收入、虚增应收账款、多计提坏账准备、虚增利润总额；2017年，明日宇航子公司天津宇航通过与北京航天海鹰星航机电设备有限公司等17家公司签订虚假销售合同，以虚构销售业务的方式虚增收入、虚增应收账款、多计提坏账准备、虚增利润总额；2018年，明日宇航通过与北京波谱华光科技有限公司等27家公司签订虚假销售合同，以虚构销售业务的方式虚增收入、虚增应收账款、多计提坏账准备、虚增利润总额等。

有财务人士对《证券日报》记者介绍，在上市公司的审计过程中，财务数值的匹配度是很重要的，而从证监会查出的事实来看，ST新研长期出现财务造假的行为，对应的财务数值匹配之间应该会有“蛛丝马迹”。

多名责任人被处罚

多名责任人此前曾提出听证及申辩意见，最终，证监会基于公司及相关责任人的违法行为给出了处罚，责令ST新研改正其违法行为，对其给予警告，并处300万元的罚款；对责任人韩华给予警告，并处300万元的罚款；对匡理鹏给予警告，并处50万元的罚款；对周卫华给予警告，并处25万元的罚款；对张舜、胡鑫、刘佳春给予警告，并分别处以20万元的罚款；对杨立军给予警告，并处10万元的罚款。同时，对韩华采取10年市场禁入措施，对张舜、匡理鹏分别采取5年市场禁入措施。

上海明伦律师事务所王智斌律师在接受《证券日报》记者采访时表示，从公开信息研判可知，2016年4月19日至2021年11月8日期间买入ST新研且截至2021年11月8日持股的投资者，有权要求公司、相关责任人及中介机构赔偿损失。

“ST新研在2022年6月份即收到了《行政处罚及市场禁入事先告知书》，在此后的几个月时间里，已经有不少投资者咨询过索赔事项，不过，公司财务造假的时间跨度大，涉及的投资者也比较多。在被告的选择上，建议投资者将上市公司、相关责任人一起起诉，虽然他们的责任有所差异，但共同被告增加对于最终获得赔付是有所利的。”王智斌对记者表示。

2022年全国太阳能发电装机容量同比增长28.1% 多家行业上市公司业绩预喜

■本报记者 李正

在双碳目标下，政策、产业、企业等多方合力，我国太阳能发电领域近年来得到长足发展。日前，国家能源局发布的2022年全国电力工业统计数据显示，截至2022年12月底，全国累计发电装机容量约25.6亿千瓦，同比增长7.8%。其中，太阳能发电装机容量约3.9亿千瓦，同比增长28.1%。

根据国家能源局设立的目标，2023年太阳能发电装机规模将达到4.9亿千瓦，风电装机规模将达到4.3亿千瓦，两者累计装机达9.2亿千

瓦，其中新增装机将达1.6亿千瓦，同比增长超过33%。

“根据政策短期和中长期的安排来看，预计2023年太阳能发电装机容量增速有望超过2022年，太阳能等绿色相关产业也有望成为拉动经济的新增长点。”中国银行研究院研究员叶银丹说。

在太阳能行业整体景气度的带动下，光伏设备赛道上的诸多企业2022年也收获了不错的经营业绩。截至1月18日记者发稿，A股市场光伏设备板块（按中证行业分类）已有7家上市公司抢先发布了2022年业绩预告，且悉数预喜。

具体来看，上述7家上市公司中，有2家预计报告期内实现归母净利润上限同比增长幅度在50%-100%；4家预计同比增长幅度在100%-200%；1家超过了200%。

多家公司在业绩预告中明确，实现经营业绩增长的主要原因系报告期内光伏行业快速发展，公司光伏产品需求持续增长；另一方面，公司产能得到快速释放，实现降本增效，公司产品毛利率大幅增长。

此外，多家上市公司表示看好2023年光伏行业整体发展趋势，并将扩大公司产能。

横店东磁在回复投资者问询时

表示，近几年公司光伏产业始终保持高产能利用率，使得出货量和销售收入连续实现高速增长。预计随着2023年原材料价格下行，公司光伏组件环节盈利水平短期有望维持稳中向好。阳光电源也表示，预计2023年光伏电站装机和逆变器出货量会显著提升。

对于光伏设备细分赛道2023年的投资价值，叶银丹认为，2023年市场上多晶硅供应的增加将提振光伏组件的产量，从而推动光伏设备产业链投资的加速增长。预计2023年供需两旺的光伏组件行业，必将带动市场对背板、铝框等组件辅料的

需求快速增长，特别是市场上具有成本竞争优势的头部光伏玻璃制造商更值得关注。

北京特阳光新能源总裁祁海坤也表示：“看好N型电池领域及其设备供应商、原辅材料生产商在2023年的业绩表现。目前N型电池已经成为一种发展趋势，并正呈现加速态势。此外，包括逆变器、线缆、变压器、支架等应用端需求的爆发也值得关注。”

截至1月18日收盘，A股市场光伏设备板块报4985.67点，当日涨幅0.45%。2023年1月1日以来，累计上涨7.87%。