

# 前9个月全国实际使用外资金额超1万亿元 下一步将加大项目招引力度确保“活水”不断

■本报记者 刘 萌

“2022年1月份至9月份,全国实际使用外资金额10037.6亿元人民币,按可比口径同比增长15.6%(下同),折合1553亿美元,增长18.9%。”商务部新闻发言人束珏婷10月27日在商务部例行新闻发布会上表示。

数据显示,从行业看,服务业实际使用外资金额7414.3亿元人民币,增长6.7%。高技术产业实际使用外资增长32.3%,其中高技术制造业增长48.6%,高技术服务业增长27.9%。从来源地看,德国、韩国、日本、英国实际对华投资分别增长114.3%、90.7%、39.5%和22.3%(含通过自由港投资数据)。从区域分布看,我国东部、中部、西部地区实际使用外资分别增长13.3%、34.8%和33%。

上海立信会计金融学院自贸区研究院副院长肖本华在接受《证券日报》记者采访时表示,今年前9个月我国在严峻的外部环境下吸收外资实现逆势增长,说明我国对外开放的步伐在加大,外资对中国的信心在增强。前9个月我国吸收外资的最大亮点在高技术制造业和服务业方面实现了高速增长,这是我国重视科技创新和高技术产业发展的结果,将促进我国经济的高质量发展。

近日,国家发改委、商务部等六部门发布《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》,从三方面15条措施明确了当前和今后一段时期我国利用外资工作的方向和重点任务。



束珏婷表示,近期,重点外资项目工作专班按照突出抓龙头企业、突出抓产业链供应链稳定、突出抓制造业引资、突出抓技术创新原则,会同各地方和相关部门,滚动形成新一批重点外资项目清单,并在此基础上推出制造业领域标志性外资项目。

“制造业领域标志性外资项目投资者主要为世界500强企业,集中在新能源、新材料、高端装备、集成电路、生物医药等‘十

四五’重点发展产业,技术先进,带动作用强。”束珏婷介绍说。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对记者表示,充分利用好吸引外资政策,以制造业为重点加大对外资的吸引力,对促进国内产业结构转型升级、带动技术进步和完善产业链具有重要意义。

肖本华表示,今年以来,我国制造业吸收外资总体上保持了平稳增长,结构进一步优化,但也面临着较大挑战。下一步,要进一

步扩大开放,深化准入前国民待遇加负面清单管理制度改革;同时,在外资进入后,要在产业发展空间、资本、技术、人才等方面创造良好条件。

在张依群看来,我国经济正处于增长恢复阶段,经济增长韧性、产业链粘性、市场的广泛性等正在持续向好,这些都对外资形成巨大吸引力。因此,四季度我国吸收外资将继续保持平稳增长。

束珏婷表示,下一步,重点外

资项目工作专班将围绕新一批重点项目特别是制造业领域标志性外资项目开展以下工作:一是强化全流程跟踪服务。对项目提供从签约、建设、投产达产的全程服务保障;二是强化全方位要素保障。在用地、能耗、融资、人员出入境等方面予以重点保障;三是强化新项目储备。进一步加大项目招引力度,支持各地围绕重点产业链开展招商引资和项目推介,推动达成更多投资意向,确保新增项目“活水”源源不断。

## 中国贸促会最新调研报告显示: 外资企业持续看好中国市场 全球主要投资机构纷纷投下“信任票”

本报讯 10月27日,中国贸促会发布的《2022年第三季度中国外商营商环境调查报告》(以下简称《调研报告》)显示,外资企业持续看好中国市场,全球主要投资机构纷纷投下“信任票”。

《调研报告》显示,外资企业持续看好中国市场,对中国营商环境和宏观经济政策总体评价良好。近九成外资企业对获取经营场所、市场准入和纳税评价“较满意”以上;近九成外资企业对保产业链供应链稳定政策、《鼓励外商投资产业目录》实施情况、积极的财政政策和减税降费政策满意度较高。

《调研报告》还显示,中国持续优化的营商环境为外企扎根立足中国市场提供了坚强保障和持久动力。外资企业对市场准入、促进市场竞争、获取经营场所和获取金融服务的满意度评价,分别比第二季度增加1.99、1.84、1.52和1.43个百分点。从外资企业在中国的投资金额、投资结构和对经济建设的参与程度可以看出,中国的营商环境具有强大的吸引力。

“三季度,中国市场对外资依然保持较强吸引力,国内社会环境稳定、经济潜力巨大、市场空间广阔、产业配套完整、政策优惠持续,全球诸多主要投资机构纷纷对中国投下‘信任票’,近八成外资企业维持了现有生产业务规模,吸引外资规模持续增长。调研显示,长三角和珠三角地区是吸引外商投资的主要区域。”中国贸促会新闻发言人、中国国际商会秘书长孙晓说。

“这十年贸促事业发展最好、变化最大、影响力最广,是中国不断扩大对外开放的重要体现,也是各国企业共享发展机遇、实现互利共赢的重要见证。”孙晓说。

在工作体系建设方面,全国有903家地方贸促机构、22家行业贸促机构。中国贸促会有30个海外代表处、393个多双边工商合作机制。中国国际商会有32.5万家会员企业、8个产业委员会。设立了全国贸促系统服务外资企业工作专班。

在重要经贸活动方面,十年来,筹办中外领导人出席的重大活动近300场,年均30场。在境内外办展参展近3000场,年均300场。通过4次世界博览会,客观真实讲好中国故事。

在推动贸易便利化方面,全国有自贸协定服务中心54个、地方自贸试验区服务中心17个。原产地证服务范围覆盖我国所有自贸协定伙伴,优惠原产地证签发数量从2012年近10万份增至2021年140多万份,年均增长34%。累计签发ATA单证册等各类商事证书4500万份。

在仲裁方面,十年来,受理商事仲裁案件2.55万起,涉外案件占总数五分之一,涉及152个国家和地区当事人;案件数量年均增长15.6%,争议金额年均增长24.7%,近五年均突破1000亿元人民币。

在知识产权服务方面,十年来,代理专利和商标案件57.5万件,涉外专利代理业务全国领先。受理商事调解案件两万多起,年均增长12%。

在营商环境优化和经贸摩擦应对方面,十年来,设立营商环境监测点1532个,发布90个重点国家和地区营商环境指南。设立经贸摩擦预警机构239个,发布24期全球经贸摩擦指数报告。

在参与全球经济治理方面,每年组织中国企业参与G20、APEC、金砖国家等多边机制工商界活动。每年组织中方专家为40多部国际商事规则惯例研提意见,推荐270人次到国际组织任职或工作。携手境内外40多家机构发起成立国际商事争端预防与解决组织。成立“可持续市场倡议”中国理事会,打造落实全球发展倡议重要平台。

孙晓介绍,1月份至9月份,全国贸促系统累计签发原产地证书、ATA单证册、商事证明书等各类证书400.23万份,较上年同比增长5.66%。其中,非优惠原产地证书签发金额2691.43亿美元,同比增长18.9%;签发份数258.7万份,同比增长5.48%。优惠原产地证书签发金额456.28亿美元,同比增长32.73%;签发份数100.42万份,同比增长26.66%。贸促会积极指导企业用足用好RCEP优惠政策,前9个月已签发RCEP证书10.86万份,签发金额50.03亿美元,预计可为我国产品在RCEP进口成员国减免关税0.75亿美元。

孙晓表示,新冠肺炎疫情发生以来,为了帮助企业稳订单稳市场,贸促会专门开通商事认证“绿色通道”,协调有关部门为企业开拓海外市场,承接海外项目快速办理相关业务。1月份至9月份,共帮助65家申请绿色通道企业完成涉及34个国家的商事认证,涉及合同金额近59.72亿美元,平均为企业节省商事认证时间8天,最长节省30天。内容涉及企业投标、清关、产品注册、资质许可等方面。(刘萌)

本版主编 姜楠 责编 张博 制作 董春云  
E-mail: zmx@zqrb.net 电话 010-83251785

## 专项债和政策性开发性金融工具协同发力 四季度基建投资有望提速

■本报记者 刘 琪

日前,国务院办公厅印发《第十次全国深化“放管服”改革电视电话会议重点任务分工方案》(以下简称《方案》)。其中提出,依法盘活用好5000多亿元专项债地方结存限额,与政策性开发性金融工具相结合,支持重点项目建设。在专项债资金和政策性开发性金融工具使用过程中,注重创新机制,发挥对社会资本的撬动作用。

实际上,8月24日召开的国务院常务会议就提出“依法盘活用好5000多亿元专项债地方结存限额,10月底前发行完毕”。9月7日召开的国常会决定,“依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额,70%各地留用,30%

中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。各地要在10月底前发行完毕,优先支持在建项目,年内形成更多实物工作量”。

中航证券首席经济学家董忠云在接受《证券日报》记者采访时表示,此次《方案》属于是对国常会决策的进一步确认和具体落实。同时,近期公布的经济数据显示,我国三季度经济明显恢复,其中基建投资的支撑作用不可忽视。而基建投资对经济的支撑力度直接和地方政府专项债发行量相关。从这个角度看,盘活用好5000多亿元专项债地方结存限额,对我国四季度经济进一步恢复有重要作用。

值得关注的是,《方案》提出“依法盘活用好5000多亿元专项债地方结存限额,与政策性开发

性金融工具相结合”。从目前政策性开发性金融工具落地情况来看,截至9月20日,国开基础设施投资基金已投放资本金3600亿元,支持项目超800个;农业发展银行于10月12日全面完成农发基础设施基金2459亿元的投放,支持基础设施领域项目1677个;进出口银行方面,截至10月12日,进银基础设施基金已完成684亿元基金投放任务,支持114个重大项目。高效的投放,撬动了更多社会资本参与基建项目,为稳经济贡献了重要力量。

“政策性开发性金融工具除了直接用于补充重大项目资本金外,部分政策性开发性金融工具资金还用于为专项债项目资本金搭桥。”东方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表

示,在盘活用好5000多亿元专项债地方结存限额的安排下,部分原来用于为专项债项目资本金搭桥的政策性开发性金融工具资金或将收回,继续为其他重大项目补充资本金。这将带动银行配套贷款跟进,支持四季度基建投资提速。

谈及“在专项债资金和政策性开发性金融工具使用过程中,注重创新机制,发挥对社会资本的撬动作用”,董忠云认为,发挥“创新机制”可能主要在两个方面:一是在基建项目的选择上,地方政府应该重点关注项目的外部性和对提高“经济后劲”的长远作用,不应将重点仅放在某个项目的具体回报上;二是在项目融资的方式上,地方政府在发行专项债为基建项目提供资金的同时,除政策性银行和商业

银行外,可以灵活运用创新机制,广泛邀请社会资本参与合适的基建项目,通过撬动更多社会资本的方式,确保项目稳定持续推进,为稳增长保驾护航。

在王青看来,“注重创新机制”主要是指在基建投资中,要推动政府和社会资本合作模式(PPP)发展,撬动更多社会资本参与基础设施投资运营。当前可重点探索PPP与专项债结合模式,在确保依法合规、不增加地方政府隐性债务的前提下,将项目拆分为两部分,分别采用专项债和PPP模式实施。另外,也可进一步探索政策性开发性金融工具与REITs结合模式,明确项目投资退出通道,增强政策性开发性金融工具支持的基建项目对社会资本的吸引力。

