

央行：

支持资本市场平稳运行 保持房地产融资平稳有序

■本报记者 刘 琪

据中国人民银行网站5月4日消息，人民银行于4月29日召开专题会议，传达学习中央政治局会议和习近平总书记中央政治局第三十八次集体学习时的重要讲话精神，研究进一步落实金融支持经济运行保持在合理区间、促进平台经济规范健康发展等工作措施。

会议认为，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，党中央明确要求“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，人民银行要紧密结合工作实际坚

银保监会：

引导保险机构将更多资金配置于权益类资产

■本报记者 苏向晨
见习记者 杨 洁

据银保监会网站5月4日消息，近日，银保监会召开专题会议传达学习贯彻中央政治局会议精神。

会议强调，要把做好中央巡视整改融入当前各项业务工作中，用实际行动践行金融的政治性和人民性。要抓紧落实已确定的各项金融政策，科学运用信贷、债券、股权、保险等各类金融资源，增加和改善金融供给。鼓励拨备水平较高的大型银行及其他优质上市银行有序降低拨备覆盖率，释放更多信贷资源。加强“新市民”金融服务，支持“新市民”在城镇创业就业、购房安居、教育培训、医疗养老等方面的金融需求。支持发挥有效投资的关键作用，做好“十四五”规

划学习贯彻，确保党中央大政方针落实到位。要加快推动已经确定的各项政策措施精准落地，用好各类货币政策工具，保持流动性合理充裕，引导金融机构更好满足实体经济融资需求。优化金融服务，支持释放消费潜力，促进消费持续恢复。推动小微企业融资量增、面扩、价降，支持外贸、服务业、民航等困难行业纾困，加大对科技创新、专精特新企业金融支持力度。努力提升供应链金融发展水平，支持粮食、能源生产保供，保障物流畅通和促进产业链供应链稳定。要抓紧谋划增量政策工具，

支持稳增长、稳就业、稳物价，为统筹疫情防控和经济社会发展营造良好货币金融环境。

会议强调，在党中央、国务院坚强领导下，防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，金融风险趋于收敛、整体可控。要科学研判国际国内形势，准确把握可能带来系统性金融风险的重点领域和重点对象，进一步有效管控金融风险，坚决守住不发生系统性金融风险底线。支持资本市场平稳运行。执行好房地产金融审慎管理制度，及时优化房地产信贷政策，保持房地产融资平稳

有序，支持刚性和改善性住房需求。

会议提出，要深刻理解、坚决落实习近平总书记重要讲话精神，总结经验、把握规律、探索创新，全面提升资本治理效能，推动完成平台企业金融业务专项整改。要对平台企业金融活动实施常态化金融监管，促进平台经济规范健康发展。

会议要求，人民银行各级领导干部要进一步增强紧迫感和“时时放心不下”的责任感，齐心协力，担当作为，顽强拼搏，求真务实，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

划重点领域和重大项目融资保障，支持适度超前开展基础设施投资。引导金融机构准确把握信贷政策，加强对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户的融资支持，提升融资便利度，降低综合融资成本。全力支持货物流保通保畅工作，对承担疫情防控和应急运输任务较重的运输物流企业开辟绿色通道。扎实做好金融支持能源资源保供稳价，助力稳定产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。

同时，会议指出，要督促银行保险机构坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，因城施策落实好差别化住房信贷政策，支持首套和改善性住房需求，灵活调整受疫情影响人群个人住房贷款还款计划。要区分项目风险与企业集团风险，不盲目抽贷、断贷、压贷，保持房地产

融资平稳有序。要按照市场化、法治化原则，做好重点房地产企业风险处置项目并购的金融服务。要充分发挥保险资金长期投资优势，有针对性地解决好“长钱短配”问题，同时进一步压缩非标资产比例。建立健全保险资金长期考核机制，丰富保险资金参与资本市场投资的渠道，鼓励保险资管公司加大组合类保险资管产品发行力度，引导保险机构将更多资金配置于权益类资产。要完成大型平台企业专项整改工作，红灯、绿灯都要设置好，实施常态化监管，支持平台经济规范健康发展。要抓紧研究完善相关法规和机制安排，进一步充实金融稳定保障基金，发挥保险保障基金和信托业保障基金在风险处置中的积极作用，筑牢织密金融安全网。

会议要求，要推动银行业保险业提

高服务新发展格局的能力，坚定不移深化金融供给侧结构性改革，用改革的办法解决发展中的问题。要加快推进金融支持创新体系建设，支持高水平科技自立自强，推动建设强大而有韧性的国民经济循环体系。推进科技信贷服务能力建设，强化开发性、政策性金融机构服务科技创新作用，增强银行保险机构服务科技创新作用，增强银行保险机构为承担国家重大科技创新任务企业服务的能力。改善进出口贸易金融服务，巩固提升信用保险增信保障作用，扩大承保覆盖面和规模，支持外贸平稳发展。持续推动银行业保险业高水平对外开放措施落地，积极引入资质优良、具备专业特色的外资金融机构。要全面加强党对人才工作的领导，牢固树立人才引领发展的战略地位，着力打造忠诚干净担当的金融监管铁军。

基建投资持续发力 多地二季度重大项目集中开工

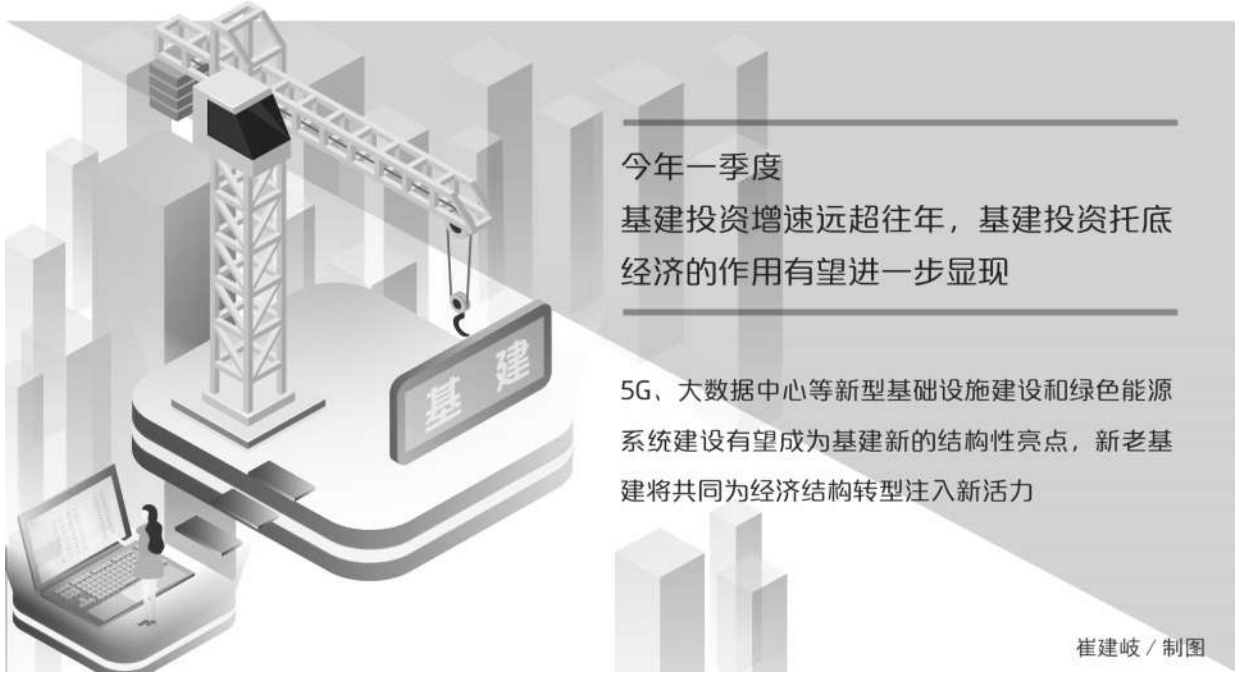
■本报记者 包兴安

近日，两大重磅会议连续强调“全面加强基础设施建设”。受访专家认为，作为下一步拉动投资的重要抓手，基建投资项目开工和建设将进入加速期。

继4月26日中央财经委员会第十一次会议指出要加强网络型基础设施建设、产业升级基础设施建设、城市基础设施建设、农业农村基础设施建设、国家安全基础设施建设后，4月29日召开的中共中央政治局会议要求，“要全力扩大国内需求，发挥有效投资的关键作用，强化土地、用能、环评等保障，全面加强基础设施建设”。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，全面加强基础设施建设，聚焦五大领域的设施，呈现覆盖领域广、科技含量高、持续性发展强、基础保障稳定、风险防控应对能力提升等多个新特点，为稳定经济增长预期释放出更加积极的信号，将为实现全年稳经济、稳增长提供足够的动力支撑。

“今年一季度基建投资增速远超往年，基建投资托底经济的作用有望进一步显现。”巨丰投顾资深投资顾问郑楠对《证券日报》记者表示，除了传统的生态、水利、交通设施等项目外，5G、大数据中心等新型基础设施建设和绿色能源系统建设有望成为基建新的结构性亮点，新老基建将共同为经济结构转型注入新活力。



记者注意到，近日，多地重点项目集中开工，基建投资持续发力。例如，4月27日，湖北省举行2022年二季度重大项目集中开工活动。此次集中开工重大项目1800个、总投资11863亿元、年度计划投资3113亿元。70%的项目和投资集中在先进制造业、现代服务业、现代农业等领域。其中，十堰市远景零碳智能电池产业园项目总投资120亿元，将建设20GWh智能电池产业园，主要从事动力电池、电芯、模组以及相关配套产业等核心产品的研发、生产与制造。

4月29日，广西壮族自治区举行2022年二季度重大项目建设集中开工活动。此次共有723项重大项目实现开工，总投资3082.49亿元，年度计划投资662.2亿元。涉及先进制造业、战略性新兴产业、新能源、新型城镇化、生态环保和公共服务等重点领域。例如，广西弗迪年产45GWh动力电池项目，计划总投资140亿元，2022年计划投资50亿元，项目达产后，年产值将超过260亿元。

“今年我国基建投资持续发力，成为推动经济稳定发展的主力之一，为

稳增长起到了关键性、支柱性作用。”张依群表示，从各地项目开工情况看，一是开工早，投资时点明显前移；二是规模大，力度超过以往；三是领域广，基本涵盖所有基建投资领域。

巨丰投顾高级投资顾问谢后勤表示，今年以来政策不断加码，从上市公司一季度公布的数据来看，基建产业链上的公司，一季度业绩普遍都收获了漂亮的数据，说明稳增长的效果已经开始逐步显现。同时，第三、第四季度仍然需要更多实质性的政策和财政资金支持。

5月份以来人民币汇率双向波动显著

专家认为人民币进一步贬值基础弱化

■本报记者 刘 琪

4月下旬开始，人民币对美元汇率持续贬值，5月份以来呈现震荡格局。据Wind数据显示，5月2日，离岸人民币对美元收盘价报6.677元，较4月份最后一个交易日(4月29日)收盘价下跌356个基点。5月3日，离岸人民币对美元汇率双向波动更为明显，盘中最低下探至6.6976元，距离6.7关口仅一步之遥，随后回升，最终收盘价报6.6468元，较前一交易日上涨302个基点。

谈及近期人民币对美元出现迅速贬值的原因，光大银行金融市场部宏观研究员周茂华在接受《证券日报》记者采访时表示，这主要受中美基本面、政

策面短期分化影响。由于国内疫情多点散发，需求受到抑制，产业链供应链受阻可能拖累未来外贸表现；美联储为抑制高通胀采取激进加息缩表政策，推动美元指数大幅走强，引发非美货币出现不同程度走弱。同时，去年四季度以来，人民币汇率强势表现略超预期，受内外环境变化影响，人民币汇率出现一定修正。

东北证券研报也认为，人民币现阶段贬值主要是受到国内疫情的影响，加之美元指数长期带来的贬值压力持续增大，人民币汇率因此出现快速下跌。

从美元指数来看，据Wind数据显示，4月21日至4月28日连续上行，其中4月28日盘中最高升至103.9426，创2002

年12月13日以来新高。

针对5月3日离岸人民币对美元盘中一度出现“跳水”至6.6976元，周茂华认为，主要原因在于美联储政策利率决议前全球市场波动偏剧烈，美债遭到抛售、利率飙升，中美利差短期扩大；同时，国内人民币市场处于“假期休市”。

“短期看，人民币对美元汇率可能在6.6、6.7附近波动，但推动人民币汇率进一步贬值的基础明显弱化。一方面，我国助企纾困政策效果逐步显现，复工复产加速推进，经济企稳回暖；另一方面，我国外贸继续保持韧性，对人民币汇率形成支撑。此外，美联储激进收紧政策不可避免地对美国前景构成

拖累，加之金融环境趋紧，市场对目前处于历史估值高水平的美元资产保持谨慎态度。”周茂华表示。

兴业证券研报认为，人民币近期虽面临较大贬值压力，但无须过度担忧外储大幅流出，外资流入A股仍是长期趋势。短期看，在经历了3月份恐慌性流出后，当前海外投资者对中美监管博弈等担忧逐步缓解，叠加市场已进一步调整至低位，外资从而能保持较强定力，甚至出现回流，近期人民币贬值并不构成主要制约。从中长期看，中美名义利差虽出现倒挂但实际利差仍维持较高水平，叠加外资仍低配A股等，外资流入A股仍是长期趋势。

对违法违规保持高压态势

4月份13人被终身禁入保险业

■本报记者 冷翠华

根据银保监会及其派出机构的行政处罚信息，4月份13人被终身禁止进入保险行业。同时，一家汽车服务公司被没收违法所得并处以违法所得二倍罚款，一家险企被停止农险新业务一年。业内人士认为，从趋势上看，监管机构对违法违规行为保持高压态势，维护行业健康发展，无论是保险公司还是相关从业人员，都更加强化合法合规意识。

13人被罚终身禁入

4月22日，重庆银保监局连发5条行政处罚信息，5家寿险公司的原保险从业人员共11人被终身禁止进入保险业，原因皆为在保险从业期间实施非法吸收公众存款犯罪行为，对机构内部管理不到位的问题负直接责任。

根据重庆银保监局此前发布的信息，上述人员均涉及在2014年至2017年期间，帮助重庆盛云穆迪股权投资基金管理有限公司，以销售基金为名，非法募集资金，行吸收公众存款之实，经重庆市渝北区人民法院判决、重庆市第一中级人民法院裁定，犯非法吸收公众存款罪。

同时，根据4月1日山西银保监局行政处罚决定书，时任某健康保险公司太原中心支公司营业部经理的张某某被终身禁止进入保险业。公开信息显示，张某某骗取3名客户的身份证、银行卡及密码，在客户不知情的情况下代客户签署授权委托书，办理保单贷款，并将贷款据为己用，共涉及保单5笔，保费45.27万元，贷款金额23.4万元。2020年11月，张某某因贷款诈骗罪、诈骗罪被山西省太原市尖草坪区人民法院判处。

另一名被终身禁入保险行业的人员，是时任某人身险公司岚县支公司的原内勤李某某。根据银保监会吕梁监管分局4月1日发布的行政处罚决定书，李某某存在欺骗投保人、被保险人或者受益人，侵占保险费的违法违规行为。经调查，2015年4月至2019年7月期间，李某某采取截留投保单、专用发票加盖假公章、套打保险合同等手段，骗取客户投保，侵占保险费33笔，金额合计537.89万元。

上海对外经贸大学金融学院保险系教授郭振华对《证券日报》记者表示，监管机构持续强化对保险从业人员尤其是保险销售人员违法违规行为的监管，包括近期下发的《人身保险销售行为管理办法（征求意见稿）》也表明了这一趋势。保险销售行为不规范甚至更严重的问题是行业痼疾，当前在行业发展速度减缓的情况下，监管机构并未放松对销售人员的管理，甚至要求更加严格，这说明监管机构整治乱象的决心，将在更大力度上促进行业转型。

从保险公司来看，近年来其对部分销售人员的违法违规行为也在加强管理，配合公安机关打击行业“黑

(上接A1版)

“总体来看，A股上市公司经营业绩持续向好，公司质量稳步提升。”中关村国睿金融与产业发展研究协会会长程凤朝对《证券日报》记者表示，“但受新冠肺炎疫情等因素影响，上市公司发展质量尤其是创利能力还有待进一步提高。”

非金融类上市公司
研发投入合计超万亿元

“2021年，上市公司立足新发展阶段，深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，在推动研发创新、持续加大资本支出、优化资本结构等方面表现突出。”中上协相关负责人表示。

中上协数据显示，2021年，非金融类上市公司研发投入金额合计约1.31万亿元，同比增长23.53%，占全国企业研发支出总额的47.02%。非金融类上市公司的专利数量从2020年末的122.70万件增加至2021年的145.05万件，增加了18.22%。按板块来看，创业板公司专利数量同比增加30.14%，科创板公司专利数量同比增加29.87%。

程凤朝表示，整体来看，上市公司对研发的重视程度有所提高，但企业研发投入与发达资本市场相比还存在较大差距。部分公司重销售、轻研发的现象还没有从根本上改变。未来应进一步用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。中上协数据显示，2021年，非金融类上市公司

产”等现象。但从另外一个角度看，部分保险公司心态矛盾，对能带来业务收入违法违规行为也是“睁一只眼闭一只眼”，因此要规范全行业发展，不能完全靠保险公司自我管理，必须依靠监管外力的作用。

“无证驾驶”并非个案

在4月份保险行业罚单中，一起“无证驾驶”案例浮出水面。而从整个行业来看，其并非个案，也是目前监管机构重点整治的问题之一。

黑龙江银保监局4月18日发布的行政处罚信息显示，哈尔滨安吉融展汽车销售服务有限公司在未取得《保险兼业代理许可证》的情况下，从事保险代理业务。该银保监局决定没收该汽车销售服务有限公司违法所得8.24万元，并处违法所得二倍罚款，合计罚没金额24.72万元。

在今年早些时候，北京银保监局就发布公告称，部分无证“保险中介机构”涉嫌开展违法违规活动。该银保监局表示，部分未经保险中介业务许可或备案，但名称中包含“保险代理、经纪、公估”字样的机构，涉嫌以保险、保险中介、分理理财、代理维权等名义开展非法集资、诈骗、误导或恣意保险客户非正常退保等违法违规活动，给人民群众造成财产损失，部分案件已由公安机关立案侦查。该银保监局郑重提醒，根据“先照后证”改革精神，保险代理公司和保险经纪公司应当在领取营业执照后，申请业务许可并取得保险中介许可证；保险公估公司在领取营业执照且经监管机构备案后，方能依法经营保险代理、经纪或公估业务。

业内人士表示，汽车销售机构及部分互联网公司等拥有渠道资源，便于从事保险代销等业务，但必须取得相应资格，而现实中，部分机构“无证驾驶”，扰乱市场秩序，今年也有多家互联网机构因为违规代销保险而吃罚单。

在“无证驾驶”之外，还有险企因为业务“无中生有”而被停止新业务一年。根据新疆银保监局4月2日发布的行政处罚信息，某大型财险公司石河子市分公司一营销服务部2018年通过编制虚假承保材料，虚假承保面积9160亩；编制虚假理赔材料，虚假理赔10笔，赔付金额共计129.27万元。同时，其编制22名虚假农业协保员相关资料，虚列工作经费共计406670元。对上述违法违规行为，新疆银保监局决定对该公司罚款84万元，并停止接受农险新业务一年。

郭振华表示，政策性农险的政府补贴力度很大，保险公司搞虚假承保和虚假理赔，为的是套取政府补贴。其实农险的问题在社保等有政府补贴的其他领域也存在，目前无论是保险公司的管理还是监管机构都缺少系统有效的方法，需要由政府保险费的使用效率进行专项评估，加大对违法违规行为的打击力度，或将有利于改善虚假承保、理赔等问题。

资本支出金额3.82万亿元，同比增长11.95%。其中，年资本支出高于1亿元的上市公司2649家，主要分布在制造业、信息传输、软件和信息技术服务业、电力、热力、燃气及水生产和供应业等行业。实体类上市公司积极致力于产能升级、经营扩张，展现出强劲力的复苏势头。

此外，上市公司积极运用再融资工具优化资本结构。中上协数据显示，非金融类上市公司在2021年全年共实施完成向特定对象发行股票、可转债、配股等再融资636次，募集资金1.03万亿元，金额同比增长9.91%，反映出再融资工具在推动科技、资本和实体经济高水平循环等方面具有积极作用。

2021年，上市公司在保持高成长的同时，主动与投资者分享企业发展成果。全年共有超过3300家公司推出现金分红预案，占全部盈利公司家数的81.67%。2021年末已完成现金分红总额1.55万亿元，创近年新高。其中，分红比例保持在30%以上的公司有2009家，保持在50%以上有900家。

同时，上市公司股票回购力度进一步加大，全年共有503家公司采用集中竞价方式、要约方式实施回购，涉及金额合计约5654.20亿元。

“2022年机会和挑战并存。”程凤朝表示，要坚持在开放创新的基础上推进自主创新，尽力营造更加开放包容、互惠共享的国际科技合作氛围，努力开拓国内、国际两个市场，这将是今后一个时期上市公司发展的主基调。