

李克强主持召开国务院常务会议 部署进一步抓好春季农业生产措施 提升能源对经济社会发展保障能力

新华社北京4月20日电 国务院总理李克强4月20日主持召开国务院常务会议，部署进一步抓好春季农业生产措施，确保粮食丰收和重要农产品稳定供应；确定能源保供增供举措，提升能源对经济社会发展的保障能力。

会议指出，稳就业与稳物价是保持经济运行在合理区间的主要支撑。稳定粮食等重要农产品生产供应，对保持经济社会大局稳定特别是稳定物价、保障民生具有压舱石作用，在当前国际粮食市场不确定性增加、一些国家高通胀的情况下尤为重要。我国粮食供应和储备充足，今年春耕稳步开展，粮食安全是有保障的。要落实党中央、国务院部署，深入抓好春季农业生产，确保全年粮食丰收。一要层层分解全年粮

食播种面积和产量，督促地方种足种满在适播期、不得撂荒，对未完成任务的严肃追责。各地要严格落实粮食安全责任制，将统筹做好疫情防控和春季农业生产作为考核评估的重要内容，组建工作专班，统筹协调抓好春季农业生产、农资保供稳价和农产品产销对接等工作。加强夏粮田间管理指导，因墒因苗施肥浇水，有效防范农业灾害。人误地一时，地误人一年。当前是春耕关键期，要引导农民做好整地和播种育苗。发挥新型农业经营主体作用，提供代耕代种等服务，帮助小农户和受疫情影响农户把地种下去。二要切实保障春耕农事活动有序开展。科学做好组织和引导，不误农时保障外出农民工返乡务农、农资入店进村、农机通行、农技人员

下沉服务。保障农资企业的生产和原料、能源等供应。三要抓好“菜篮子”。落实鲜活农产品运输绿色通道政策，促进蔬菜等农产品顺畅流通。四要落实各项支农惠农政策，尽快把粮食生产扶持资金发放到农民手中，实施新的小麦“一喷三防”补贴政策。五要研究加大农资补贴的举措，及时做好粮食托底收购，保护和调动农民种粮积极性。

会议指出，能源是经济社会发展的基础支撑。要立足我国国情，应对外部环境新挑战，抓住重点，强化能源保供，未雨绸缪推进条件成熟、发展需要的能源项目开工建设，促进能源结构持续优化。这也能扩大有效投资和带动就业，既利当前又利长远。一要发挥煤炭的主体能源作用。通力合作优化煤炭企业生

产、项目建设等核准审批政策，落实地方稳产保供责任，充分释放先进产能。通过核增产能、扩产、新投产等，今年新增煤炭产能3亿吨。推进煤炭清洁高效利用，加强储备设施建设。运用市场化法治化办法，引导煤价运行在合理区间。二要推动煤电机组节能减碳改造、灵活性改造、供热改造，提高能源使用效率，全年改造规模超过2.2亿千瓦。改造要选择机组正常大修等时间，防止影响电力稳定供应。落实支持煤电机组改造的金融政策。三要在严格监管、确保绝对安全的前提下有序发展核电。对经过多年准备和全面评估审查、已纳入国家规划的浙江三门、山东海阳、广东陆丰三个核电新建机组项目予以核准。会议研究了其他事项。

一季度财政收入运行总体平稳 证券交易印花税同比增21%

【本报记者 包兴安】

4月20日，财政部发布数据显示，一季度，全国一般公共预算收入62037亿元，同比增长8.6%。其中，证券交易印花税1067亿元，同比增长21.3%。

财政部有关负责人表示，一季度全国一般公共预算收入同比增长8.6%，主要受前两个月经济持续稳定恢复和工业生产者出厂价格同比上涨影响，财政收入运行总体平稳。各级财政部门持续加快财政支出进度，一季度全国一般公共预算支出同比增长8.3%，民生等重点领域支出得到有力保障。

数据显示，从税收收入看，一季度，全国税收收入同比增长7.7%。主要税种中，国内增值税增长3.6%，主要是工业增加值增长、工业生产者出厂价格上涨带动，同时制造业中小微企业缓税政策延续恢复、工业企业利润增长带动，工业企业所得税增长20.4%，同时房地产、建筑业企业所得税同比下降。个人所得税增长16.5%，除居民收入增长带动外，还与股权转让和股息红利收入增长有关。进口环节税收增长21.6%，主要受国际大宗商品价格上涨和一般贸易进口持续较快增长带动。出口退税同比多退1185亿元，增长31.3%，有力支持出口增长。

从财政支出看，一季度，全国一般公共预算支出同比增长8.3%，为预算的23.8%，进度比去年同期加快0.3个百分点。民生等重点领域支出得到有力保障，科学技术、教育、农林水、社会保障和就业、卫生健康支出分别增长22.4%、8.5%、8.4%、6.8%、6.2%。

对于专项债券发行问题，财政部有关负责人介绍，财政部会同相关部门坚持稳字当头、稳中求进，在专项债券发行使用方面，坚持政策发力适当靠前。去年12月份财政部提前下达地方2022年新增专项债券额度1.46万亿元，提前下达时间较上年提早了3个月左右。提前下达后，各地认真编制今年一季度发行计划，积极组织发行。截至2022年3月末，已发行1.25万亿元，占提前下达额度的86%，比去年增加了1.23万亿元，其中内蒙古、辽宁、黑龙江、上海、浙江、福建、山东、广东、广西、四川、甘肃等11个省（市、自治区）已全部完成提前下达额度发行工作。

数据表示，已发行的专项债券中，支持市政和产业园区基础设施4157亿元、交通基础设施2316亿元、社会事业2251亿元、保障性安居工程2016亿元、农林水利1004亿元、生态环保468亿元以及能源、城乡冷链等物流基础设施251亿元，对稳定宏观经济起到了重要作用。

财政部有关负责人表示，财政部将继续加强工作指导，要求各地统筹做好专项债券发行、拨付和使用工作，特别是压实主管部门和项目单位主体责任，尽快形成实物工作量，发挥好地方政府债券的推动作用。

对于减税降费政策问题，财政部有关负责人表示，年初以来已经出台了20多项税费支持政策，主要包括延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策；实施大规模留抵退税；出台支持特困困难行业纾困发展的税收政策；设立3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除。

“以上政策发布以来，财政部会同相关部门抓紧组织实施，扎实推进政策落实，做实做细各项工作，并开展形式多样的政策宣传解读，切实加强舆论正面引导，积极回应社会关切，提高各项政策知晓度，帮助企业用足用好政策。”财政部有关负责人表示，下一步，财政部将进一步落实落细各项税费支持政策，切实发挥好政策效用，确保党中央、国务院决策部署落地生根。

对于大家普遍关心的粮食够不够的问题，农业农村部种植业管理司司长潘文博介绍，我国粮食连续多年丰收，去年粮食总产量创历史新高，达到13657亿斤，人均粮食占有量483公斤。稻谷、小麦两大口粮的产量是6996亿斤，人均占有量248公斤。

“不管国际形势如何变化，我们有能力把中国人的饭碗端稳、端牢，端在自己手中。”潘文博表示，目前，国家粮食库存比较充裕，特别是稻谷、小麦两大口粮品种是库存的大头，今年春耕生产开局还不错，防范风险能力很强。

针对各方关注的疫情严重地区部分蔬菜品种涨幅较大，鲜活农产品供应压力较大的问题，陈萍表示，由于前一段时间新冠肺炎疫情多点散发，一些地区遇到了不同程度的田头采收难、物流配送不到位

等问题，局部地区“菜篮子”产品供给受到了一些影响。农业农村部会同有关部门迅速行动，及时调度36个大中城市生产供应情况，组织重点农产品批发市场做好联合保供，加强“菜篮子”食品管理部际联席会议成员单位协同，切实抓好“菜篮子”产品稳产保供。

以上海市为例，为了保障市民的生活必需品及“菜篮子”的供应稳定，4月份以来，大润发、永辉超市等各大线下零售企业打通物资配送通道，而叮咚买菜、盒马鲜生等多家生鲜电商（零售）企业也快速反应，成立保供专项小组，做好从供应链到最后一公里配送等全链路的应对准备。

“上海区域的蔬菜供应主要来自全国各地100多家直采基地和3个农业示范园，因此供货端较为稳定，且不会出现售价偏离市场合理水平的情况。”叮咚买菜方面对《证券日报》记者表示，在保供的特殊时期，叮咚买菜针对部分适合储放的生鲜品做足安全库存，同时加大替换性蔬菜的备货调整，以应对供应端可能会出现断货现象。

“随着配送能力恢复，盒马推出了流动超市，通过与盒马社区团购团长、居委会、物业的合作，一次性满足整个小区的日常生活需求。”盒马一家会员店常务副总经理丹泉告诉《证券日报》记者，流动超市采取小区轮流制，是产能初步恢复后额外增加的配送模式，同时，此前的民生保障服务还将照常运营。

凯盛浩丰农业有限公司董事长马铁民对《证券日报》记者表示，作为上海疫情保供企业，凯盛浩丰旗下品牌绿行者获得了上海通行证及物流专车，并充分发挥供应链优势，通过外调蔬菜的方式补充上海市场供给，日均调运30吨左右，为保障上海市民“菜篮子”供应出一份力。

陈萍表示，下一步，农业农村部将会同有关部门，重点抓好五个方面工作：一是强化“菜篮子”产品生产。二是促进“菜篮子”产品顺畅流通。三是加强重点地区“菜篮子”产品保供。四是做好“菜篮子”产品产销对接。五是压实“菜篮子”市长负责制。

LPR连续3个月持平 但银行贷款利率有下调空间

专家预计，5月份和6月份LPR下调10至15个基点的概率较大

【本报记者 刘琪】

4月20日，最新一期贷款市场报价利率（LPR）出炉。据中国人民银行（下称“央行”）授权全国银行间同业拆借中心公布，2022年4月20日，1年期LPR为3.7%，5年期以上LPR为4.6%。两个品种LPR均与上月持平，截至本次报价，LPR已连续3个月维持不变。

实际上，在4月15日央行宣布降准后，市场对于本月LPR是否将调整格外关注。对于本期LPR保持不变，多位分析人士在接受《证券日报》记者采访时表示，降准确实可以在一定程度上引导LPR下行，但本次降准力度并不足以触发LPR的最小调整步长（5个基点）。虽然LPR保持不变，但短期内企业贷款利率还将延续下行走势。

LPR保持不变符合市场预期

央行在4月15日开展中期借贷便利（MLF）利率保持不变，表明LPR定价基础没有变化，预示着本期LPR大概率维持前值。不过，央行同日宣布将于4月25日全面降准，引发市场对于降准是否可能带动本月LPR下行的讨论。

民生银行首席研究员温彬在接受《证券日报》记者采访时表示，目前银行仍存存负债成本压力。本次降准0.25个百分点，将于4月25日落地，每年为金融机构节约资金成本65亿元。参考过往经验，去年两次降准各0.5个百分点，共为金融机构每年节约资金成本280亿元，叠加优化存款利率自律定价形成机制，推出再贷款等结构性货币政策等，综合带动了去年12月份1年期LPR下降5个基点，但5年期以上LPR仍未变。近期降准等举措仍未使银行达到点差压降5个基点的最小步长，因此LPR保持不变。

“根据2019年LPR报价改革以来的规律，两次分别降准0.5个百分点，会触发一次降息。如2021的7月份和12月份两次降准后，带动12月份1年期LPR报价下调5个基点，类似情况也曾在2019年出现。本次降准幅度不到0.5个百分点，且连续累计次数仅为1次，因此4月份LPR不变并非意外。”东



LPR报价虽未变，但持续向实体经济合理让利、降低综合融资成本的趋势没有变

- 从“量”上看，4月15日，央行发布降准公告，有助于加大信贷投放力度
- 从“价”上看，今年3月份新发放的企业贷款利率为4.37%，比去年12月份低8个基点，有助于为实体经济纾困

方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示。

不影响为实体经济降成本

在温彬看来，LPR报价虽未变，但持续向实体经济合理让利、降低综合融资成本的趋势没有变。从“量”上看，4月15日，央行发布降准公告，有助于加大信贷投放力度；从“价”上看，今年3月份新发放的企业贷款利率为4.37%，比去年12月份低8个基点，有助于为实体经济纾困。预计今后贷款利率将继续保持稳中回落态势，支持受疫情影响严重的行业和中小微企业、个体工商户等渡过难关，稳住经济基本盘。

王青也认为，尽管4月份LPR报价不变，但短期内企业贷款利率还将延续下行走势。一方面，近期“全面降准+定向降准”以及监管鼓励中小银行下调存款利率浮动上限，都将在不同程度上为银行节约成本，在监管指导下，这部分成本下降将充分向实体经济传导，推动银行下调企业贷款利率；

另一方面，央行加大结构性货币政策工具实施力度，通过再贷款向银行提供更多低成本资金，进而引导银行以低利率向小微企业、绿色发展和科技创新等重点领域投放信贷。

4月18日央行公告称，加大再贷款等结构性货币政策工具的支持力度，用好支农支小再贷款和两项减碳工具，加快1000亿元再贷款投放交通物流领域，创设2000亿元科技创新再贷款和4000亿元普惠养老再贷款，预计带动金融机构贷款投放多增1万亿元。

政策转向结构性支持为主

展望后期，王青认为，根据当前疫情波动下的宏观经济形势以及房地产运行状况，二季度还有可能再次实施一次全面降准，同时，也不排除MLF利率小幅下调的可能。加之银行存款利率存在下行趋势，货币市场利率也将保持低位运行状态，预计在接下来的5月份和6月份，LPR下调10至15个基点的概率较大。从后续货币政策发力点来看，中

信证券首席经济学家明明在接受《证券日报》记者采访时表示，近期多项宽松货币政策落地，进一步宽松的政策空间收窄。但在疫情散发拖累稳增长宽信用进程的背景下，预计货币政策或将逐渐转向结构性支持为主。

值得一提的是，央行、银保监会于4月19日联合召开金融支持实体经济座谈会。会议指出，“要用好用足各项金融政策，主动靠前服务实体经济”。同时，还提出“要充分发挥多项结构性货币政策工具的效能，做好政银企对接，及早释放政策红利”。

温彬认为，未来货币政策预计会继续坚持稳字当头，以我为主，兼顾内外，发挥总量和结构性双重功能，加大对实体经济的支持力度，稳住经济基本盘。当前内外部形势更趋复杂多变，未来输入性通胀压力增加，美联储货币政策加快收紧引起中美利差收窄甚至倒挂，也可能引发全球金融市场波动加剧等冲击，这些都需要在政策实施过程中统筹考虑和协调平衡。

银保监会、交通运输部：

从六方面为建设交通强国提供金融支持

【本报记者 苏向泉 见习记者 杨洁】

4月20日，中国银保监会和交通运输部联合印发了《关于银行业保险业支持公路交通高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

中国银保监会、交通运输部有关部门负责人表示，《意见》要求银行保险机构按照市场化、法治化原则，精准聚焦支撑国家重大战略实施的公路交通重大项目，进一步加大支持力度，提高服务水平，强化风险管控，为加快建设交通强国提供有力的金融支持。

“一是聚焦重点领域和重大项目，提高金融资源配置效率。二是依法合规做好政府收费公路项目配套融资，在落实好分账管理的前提下，根据剩余专

项收入情况提供项目配套融资。三是进一步优化公路项目还款安排，合理安排债务本息还款宽限期，原则上不超过建设期加1年。四是稳妥有序开展业务创新，为符合条件的项目提供绿色金融、资产证券化（ABS）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等支持。五是支持保险公司参与公路交通建设，通过债权、股权、股债结合、资产支持计划和私募基金等形式参与公路交通建设。六是稳妥做好存量债务风险化解，有序推进收费公路存量债务接续。”上述负责人表示。

《意见》要求，地方各级交通运输主管部门要充分发挥行业主管部门作用，按照市场规律持续深化公路投融资改革，合理筹划、科学管理，不断提升公路项目商业可持续能力，保障金融机构合

法权益，为金融支持公路交通高质量发展提供良好保障。一是加强公路交通项目管理，不断完善行业发展政策、公路交通发展规划，加强政府投资项目、专项资产管理等。二是完善公路项目市场化运营机制，持续发展自主经营，积极拓展路衍专营。路衍专营要做到独立运营、分账管理。三是建立完善多元化投融资机制。加强地方政府专项债券支持的公路项目管理，对纳入政府性基金管理的通行费收入和纳入企业收入管理的经营性专项收入实行分账管理。四是切实加强资金协同保障，严格执行固定资产投资资本金制度，加大车购税向中西部和东北部的补贴倾斜力度，落实好资金来源和偿债责任。五是深化可行性研究论证，科学合理测算项目交通量、通行费收入

等，确保可行性研究报告编制质量。六是坚决遏制新增地方政府隐性债务，切实落实举债终身问责制和债务问题倒查机制。

在支持公路交通高质量发展的同时，如何防控好风险？上述负责人表示，《意见》要求银行保险机构落实主体责任，完善内部规章制度、操作流程和风险控制措施。要求银行保险机构加强贷前尽职调查，重点审核项目合法合规性、资金充足性、效益稳定性等，充分识别和评估项目建设风险和经营风险，严格按照项目工程、资金使用进度和资本金到位情况发放贷款，严格贷款支付审核，监督贷款按规用途使用。同时，要求坚决落实防范化解地方政府隐性债务风险的各项要求，不得违规提供融资。