



全国政协常委、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉：

建议出台《碳排放权交易管理条例》提升碳交易市场立法层级与效力

■本报两会报道组 吴晓璐

3月8日，全国政协常委、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉在接受《证券日报》记者采访时表示，围绕推动经济社会绿色低碳转型，今年提交多份提案，其中一项是建议完善碳排放权交易市场。

全国碳排放权交易市场作为实现“双碳”目标的核心政策工具之一，在前期试点的基础上，2021年向全国推广，正式进入交易阶段并成为全球规模最大的碳市场。

“但是，现阶段碳排放配额分配以免费分配为主，供应相对充足，影响了碳市场交易的价格和流动性，造成碳排放权价格整体偏低且交易活跃度不

高等问题，难以对企业减排形成有效激励。”南存辉表示，当前全国碳市场参与主体和交易品种单一，仅纳入了发电行业重点排放单位，其交易目的同向、风险偏好相似且具有很强的行业同一性。此外，完善的碳排放监测核查体系(MRV体系)是碳市场扩围的先决条件。但我国MRV体系并不完善，报告与核查制度建立时间短，还需进一步落实。

南存辉表示，当前，欧盟、美国、加拿大、英国、日本等提出碳边境调节机制(CBAM)，加快了碳关税的进程。越来越多海外国家计划加征碳关税，势必导致我国对外出口高碳产品成本上升。

对此，南存辉从加强立法、扩大碳

市场交易覆盖范围、健全碳排放数据监测核查体系、加强绿电和碳市场联动等多个方面提出建议。

立法方面，南存辉建议，出台《碳排放权交易管理条例》，提升碳交易市场立法层级与效力。加强碳排放配额制度研究，合理评估现有配额发放制度的松紧尺度，在考虑企业履约、减排成本的前提下，适时收紧免费额度，引入配额拍卖制度。

在扩大全国碳市场交易覆盖范围方面，南存辉建议，丰富交易品种，将石化、钢铁、建材等高耗能行业纳入交易主体以改善市场活跃度。同时，通过金融创新盘活存量碳资产，适时增加碳期权、碳期货、碳债券等碳金融衍生品，逐步完善金融服务。

健全碳排放数据监测核查体系方面，南存辉建议，健全碳排放监测核查体系的政策法规，并推动完善第三方核查机构资格标准，建立可持续性第三方核查制度，推进核查市场化，保障碳排放数据的真实性、准确性与完整性。

对于建立绿电与碳排放权联动体系，南存辉建议，加强绿电与碳排放权交易的衔接，研究在排放量核算中将绿色电力相关碳排放量予以扣减的可行性。接轨国家核证自愿减排量(CCCER)市场和碳排放权交易市场，促进其进一步融合，推动地方碳普惠市场建设。将企业用于配额清缴抵销的CCER抵销比例，从不超过5%提高至10%，完善碳市场向新能源等产业的价格传导机制。

全国人大代表、中国移动副总经理赵大春：

提升数字政府均等化服务能力意义重大

■本报两会报道组 李乔宇

“构建数字政府均等化服务能力，已成为落实国家政务信息化规划的一项重要工作。”今年全国两会期间，全国人大代表、中国移动副总经理赵大春对《证券日报》记者表示，“提升数字政府均等化服务能力意义重大，这既是国之所需，也是民之所盼。”

赵大春表示，提升数字政府均等化服务能力是数字中国战略的重要抓手、提高人民满意度的重要举措，

也是优化营商环境的“助推器”。

在赵大春看来，应用数字技术提高面向基层、面向乡镇、面向“数字弱势群体”的政务服务和治理能力，有助于全面提升政府效能、提升老百姓的幸福。同时，提升数字政府均等化服务能力有助于提高公共服务资源配置能力、增加服务供给、提升服务质量，推动重点领域非基本公共服务普惠化发展，是扎实推动共同富裕的有力保障。

“近年来，我国数字设施建设发展成效显著，5G和千兆光网等新型信息

基础设施建设和应用普及全面加速。电信运营商积极承担社会责任，通过加快云网设施建设、强化信息安全保障、提升数据治理能力等，全方位加强数字政府应用创新，加速构建数字政府产业支撑逐步完备，为提升数字政府均等化服务能力奠定了坚实的基础。

经过调研，赵大春提出三点建议。“首先，强化电子政务基础设施建设，构建多要素融合的一体化数字政府基础设施。”赵大春表示，应推动

5G、云计算、大数据、区块链、人工智能、边缘计算、安全等多要素融合的新型信息技术与政务基础设施建设相融合。

其次，赵大春建议，构建政务数据要素体系，提升数据对治理的赋能支撑能力，加快推动面向治理的数据要素融合。

“最后，加大数字政府均等化服务能力政策扶持力度，持续提升数字政府整体效能。”赵大春建议，推动5G与电子政务网络融合示范试点建设和推广应用。

全国政协委员、中联重科董事长詹纯新：

用新技术赋能农机农业升级发展

■本报两会报道组 何文英

国务院总理李克强3月5日作政府工作报告时提出，大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。加强农业科技攻关和推广应用，提高农机装备水平。

“农机和农业要抓住智能化、数字化、绿色化等颠覆性新技术发展的机遇，发挥后发优势，实现产业升级，助力乡村振兴。”近日，全国政协委员、中联重科董事长詹纯新在接受《证券日报》记者采访时表示，建议用新技术赋能农机和农业的升级发展。

近年来，我国农业生产机械化取

得显著成就，农作物耕种收综合机械化率超过70%，进入机械化为主导的新阶段，但同时存在很多不足及问题。“农机装备的智能化、数字化、绿色化转型升级尚处于起步阶段，新技术在装备和农艺上的融合应用滞后，农机与农业的融合发展不足。”詹纯新认为，这些问题制约了我国农业的高质量发展，也成为实施乡村振兴战略亟待破解的难题。

截至2020年，我国智能化高端农机在农机总体规模中占比不到10%，高端农机不足制约了农机装备的产业升级，农机装备技术水平有待进一步提升。

在农艺科技方面，也存在基础研究和应用模式创新不足、数据采集运用相对落后等问题。詹纯新表示：“从农机装备端到生产应用端，再到管理平台端，还没有实现端对端的打通，尚未形成‘天、空、地、人、机’五位一体的全程智能化、数字化、绿色化农业体系，农机装备企业、智慧农业企业、工业互联网企业之间的融合创新也需增强。”

当前，在以新能源等技术为主要驱动力的新一轮科技革命下，我国在电池电机、工业互联、人工智能、5G通信等领域已经形成新的技术产业优势。詹纯新认为，加速将其应用到农

机装备和农业生产之中，可以有效突破传统技术的瓶颈，实现换道超车。

在此背景下，詹纯新从市场端、制造端及顶层设计端提出了助推农机和农业升级发展的建议。在市场端，优化农机购置和应用补贴政策，完善补贴兑付方式，削减对低端农机的补贴，加大对智能农机、大型联合收获机、动力换挡拖拉机先进农机的补贴。在制造端，大力支持企业的高端农机研发，从立项、试制、试销到批量上市，要有相关政策支持引导，增强企业研发动力。在顶层设计端，把农机农业的融合发展，纳入乡村振兴总体战略。

全国政协委员、陕西建工董事长张义光：推进“科学家+工程师”研发团队模式

■本报两会报道组 殷高峰

“支持各地加大科技投入，开展各具特色的区域创新”、“强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合”……在今年的政府工作报告中，科技创新的分量依然很重，而这也是不少全国两会代表委员关注的重点。

“近年来，我国深入实施创新驱动战略，企业作为创新主体，参与科技创新的意愿非常强烈。但目前也存在科研成果针对性不强、成果转化率低等问题。为此，建议大力推进‘科学家+工程师’研发团队模式，以提高研发的效率和效益。”全国政协委员、陕西建工董事长张义光在接受《证券日报》记者采访时表示，科学家来自高校科研院所，工程师来自大型企业。科学家掌握前沿理论，工程师了解行业痛点；科学家擅长“前端”科技研发，工程师熟悉“后端”产品开发，这种研发团队模式优势互补，可以避免研发和市场脱节，确保科研成果接地气、能落地，打通科研成果走向市场的“最后一公里”。

在张义光看来，“科学家+工程师”模式，既能鼓励企业参与技术研究，加大科研投入，持续增强创新能力，又能让智力资源精准响应产业链和创新链上的技术需求，探索科研成果高效转化为生产力的途径，助力实现高质量发展。

张义光表示，企业作为科研需求主体、科研投资主体、科研成果应用主体，提出生产实际中的技术攻关需求，

企业工程师与高校等科研机构的科学家组成团队，共同参与课题研究。双方协商引入市场化导向的工作机制和评价制度，例如借鉴企业目标导向的管理制度、良性竞争机制、绩效评价体系、激励约束机制、技术入股或出资，激发“科学家+工程师”队伍的积极性和潜力，提高课题研究效率，缩短科研成果转化应用周期。

“要加大这方面的政策支持力度。”张义光建议，相关部门统筹考虑对“科学家+工程师”科研模式的扶持和奖励政策，“比如，对符合标准的科研课题给予补贴，金融机构针对企业投入科研课题的信贷资金给予利率优惠等。”

“同时，简化行政审批程序，提高政策便利程度，对‘科学家+工程师’模式提供从课题立项到应用推广的全过程高效服务。”张义光表示，尤其是国家重点创新领域的相关课题，应获得国家、省、市等各级单位的政策支持和资源倾斜。

此外，张义光建议，鼓励企业与高校等科研机构主动对接，双向沟通，提出技术需求，共同开展研究，并将研究成果转化推广应用。“探索由政府部门统筹全国现有技术成果发布平台、科研需求发布平台、技术交易平台等，争取各平台数据互联互通，寻求各平台统一整合、集中运营的可能，实现企业科研课题和高校智力资源快速对接、科学家团队和工程师团队高效匹配，加强平台管理课题、服务企业和高校的能力。”

全国人大代表、金晶科技董事长王刚：助推“双碳”战略绿色建筑大有可为

■本报两会报道组 王倩

助推“双碳”战略实施，是今年全国两会期间的热点话题。全国人大代表、金晶科技董事长王刚在接受《证券日报》记者采访时表示，推动建筑领域节能降耗减碳，不仅要完善建筑节能验收规范，做到规范和标准符合“双碳”战略要求；更要面向既有建筑“节能改造”升级改造的大市场，动员各方力量，采取多种可行方式，把“开源与节流”文章做好做强。

“建筑业与玻璃业是落实国家‘双碳’战略的重要领域。”王刚表示，但从目前建筑产业的能耗和排放现状看，要实现“双碳”目标还面临着巨大挑战。

首先是建筑节能标准滞后。王刚表示，初步测算，即使新建建筑全部达到节能75%的标准，建筑行业也要到2040年才能实现碳达峰目标，而现实情况是，目前全国大部分地区仍然执行节能65%的标准要求。

其次，从建筑能耗来源来看，我国既有建筑存量规模已经超过730亿平方米，其中至少95%属于没有达到节能标准的高耗能建筑，因此我国即将进入既有建筑节能改造的重要时期。

此外，绿色建材应用不足，特别是节能门窗及节能玻璃的应用不足，也对建筑节能目标的实现带来阻碍。而以Low-E中空玻璃、真空玻璃等高性能玻璃为支撑的玻璃行业，将在建筑领域“双碳”战略实施过程中发挥独特作用。

“建设管理方面的不足也是一个重要方面。”王刚对记者表示，具体表现为标准不一致以及施工过程中存在监管漏洞，这都是建筑领域落实“双碳”

战略亟待解决的问题。

因此，王刚建议，要统一指标要求，正确引导建筑节能评估和设计，正确计算建筑碳排放。另外还要完善建筑工程的部分验收标准，构建有利于绿色低碳发展的标准体系，让各项标准、规范能够与“绿”俱进。

我国既有建筑存量规模巨大，提高建筑节能、实施产能建筑变革、推进建筑脱碳意义重大，实施建筑能源化改造的市场空间也十分巨大。

以“既有建筑分布式光伏能源化升级改造”为例，王刚介绍，以2021年我国建筑用地面积660亿平方米为测算基础，其中可改造屋顶面积和立面面积为160.57亿平方米和8.6亿平方米，预计2025年将有11亿平方米屋顶和超过1亿平方米立面实现光伏发电改造，对应的装机容量分别为237GW和11GW。

“这将驱动三大新兴市场：门窗幕墙BIPV升级改造与屋顶BAPV建设全产业链、社区化微电网与储能市场、居民核证自愿减排量(CCCER)核定与交易市场。”王刚说，其中仅光伏组件与服务市场规模就将高达2万亿元。

市场虽然巨大，但推进实施起来并非易事。因此，王刚建议，应充分发挥社区基层组织的工作优势，通过强化建筑节能宣传，构建起升级改造的市场基础。“近年来，社区与业委会等组织在开展墙体隔热保温改造等方面积累了经验，今后也可以通过标准化、清单化的模式推进门窗幕墙自能源低碳化改造升级。”

此外，王刚建议，可以通过建设社区微电网，实现社区清洁化产能、储能与耗能自平衡。同时，建立建筑低碳化、净零能耗绿色运行收益共享机制，形成建筑低碳化升级良性循环。

全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红：

引导民间资本参与职业教育 粤港澳大湾区先行先试

■本报两会报道组 桂小笋

“在推动经济高质量发展过程中，制造业等行业高质量技能型、专家型人才缺口大，职业教育可以发挥积极作用。而引导民间资本参与职业教育，加强企业、行业协会等民间力量的深度合作，培养实用型、应用型人才非常重要。”今年全国两会期间，全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红对《证券日报》记者表示，国家重视职业教育发展，其肩负着培养

多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责，前途广阔，大有可为。

“不过也要看到，在当前职业教育行业发展过程中仍存在一些需要解决的问题。”对此，孟丽红建议，全面提升职业学校的教学质量、管理能力、硬件质量，引导社会正面宣传，提高职业学校的社会评价；以省级为单位，贯彻落实国家顶层设计，打造适应不同区域经济发展特色的职业教育体系及教育品牌；引导民间资本参与职业教育，做

好民间资本举办职业教育的准入、退出、规范等相关制度设计，引入行业协会、高精尖企业参与职业教育、建立合作机制，在税费等方面给予支持，通过行业自律、企业自发创新引领产学研一体化，促进高端产业职业教育发展；粤港澳大湾区先行先试，结合湾区优势，打造一批世界一流的职业院校和骨干专业，形成具有国际竞争力的人才培养高地。

“粤港澳大湾区内城市应结合各自优势，选取优势专业，联合打造一批

大湾区职业院校品牌，例如，以香港、澳门的知名职业院校和企业为依托，打造职业教育学校大湾区大型联合体，由政府引导、企业和职业院校为主导，有针对性地开设高端产业企业急需的骨干专业，培养‘大国工匠’。”孟丽红对《证券日报》记者说。

此外，孟丽红还关注到养老产业的发展现状，建议出台相关法律法规引导和促进养老产业规范发展，并鼓励和扶持社会力量开办养老式医院，促进养老服务内容多元化。