证券日报
2021年12月25日 星期六

央行等多部门联合印发《成渝共建西部金融中心规划》

优化区域多层次资本市场服务 拓宽科创企业融资渠道

本报记者 刘 琪

12月24日，中国人民银行、银保监会、证监会等部门联合印发《成渝共建西部金融中心规划》（以下简称《规划》）。

《规划》明确，到2025年，西部金融中心初步建成。金融体制机制更加优化，金融机构创新活力不断增强，金融开放程度显著提高，金融生态环境明显优化，金融营商环境居全国前列。

根据《规划》，到2035年，西部金融中心地位更加巩固。基本确立具有较强金融资源配置能力和辐射影响力的区域金融市场地位，形成支撑区域产业发展、引领全国高质量发展、西部陆海贸易和国内国际双循环的内陆金融开放服务体系，金融服务“一带一路”功能更加完善，西部金融中心的国际影响力显著增强。

《规划》提出要优化区域多层次资本市场服务。支持上海证券交易所、深圳证券交易所和全国中小企业股份转让系统在成渝地区打造面向中西部的综合性服务窗口。支持全国中小企业股份转让系统西南基地发挥市场宣传、企业培育、资源对接、培训交流、信息共享等综合功能，大力推动中西部中小创新企业在新三板挂牌。支持重庆开展区域性股权市场制度和业务创新，同步探索与新三板市场对接机制。支持成渝地区股权交易平台依法开展登记托管、交易品种等业务创新，研究探索创业投资和私募股权投资基金份额转让的可行性。

在有效防范风险前提下，按程序将国际陆海贸易新通道公益性建设项目纳入地方政府专项债券支持范围。探索联合建设成渝银行间债券发行辅导平台，为共建“一带一路”国家和地区、中欧班列和西部陆海新通道相关企业和项目提供融资服务。

《规划》还提出拓宽科创企业融资渠道。强化区域性股权市场与科创基金联动。探索研究适合科创企业和科技成果转化企业的挂牌交易规则，推动科技成果市场化估值和转化融资。支持成渝地区高新技术企业利用股权、知识产权开展质押融资。支持境外私募基金参与成渝地区科创企业融资。

年内A股2505起并购重组 生物医药行业最多

本报记者 邢 萌

2021年以来，随着资本市场基础制度逐步完善，A股市场并购重组表现持续活跃。

《证券日报》记者据同花顺iFinD数据统计，按首次公告日并剔除交易失败案例来看，截至12月24日，年内A股市场共发生2505起并购重组事件，涉及资金规模达1.11万亿元，数量及规模较去年同期均小幅增长。其中，已完成并购重组873起。从上市板块来看，主板为并购重组主要板块，涉及资金规模超8500亿元，占77%。

国有控股上市公司占比约33%

国有控股企业在A股并购重组中占有重要地位。据统计，年内A股发生的2505起并购重组事件中，有831起涉及国有控股上市公司，占比约33%；涉及资金规模达5719亿元，占比约52%。

具体来看，涉及省属国资控股上市公司的有329起，资金规模达2514亿元；涉及央企国资控股公司的有228起，资金规模为1789亿元；剩余则涉及地市国资控股公司及其他国有上市公司。

值得注意的是，年内A股有15起超百亿元的并购重组事件，其中13起涉及国有控股上市公司。从项目进度来看，5起已完成，10起正在进行。例如，据东方盛虹披露的公告显示，公司拟通过发行股份及支付现金方式购买江苏斯尔邦石化有限公司100%股权，交易价格为143.6亿元，该交易于12月22日获中国证监会并购重组委审核无条件通过。

“总体来看，今年并购重组呈现出民企数量多、规模较小，国企数量少但规模较大的特点。明年国企并购重组数量和规模预计将进一步提升，主要是加快产业链整合，在一些具有战略重要性领域进行并购重组。”川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳对《证券日报》记者表示。

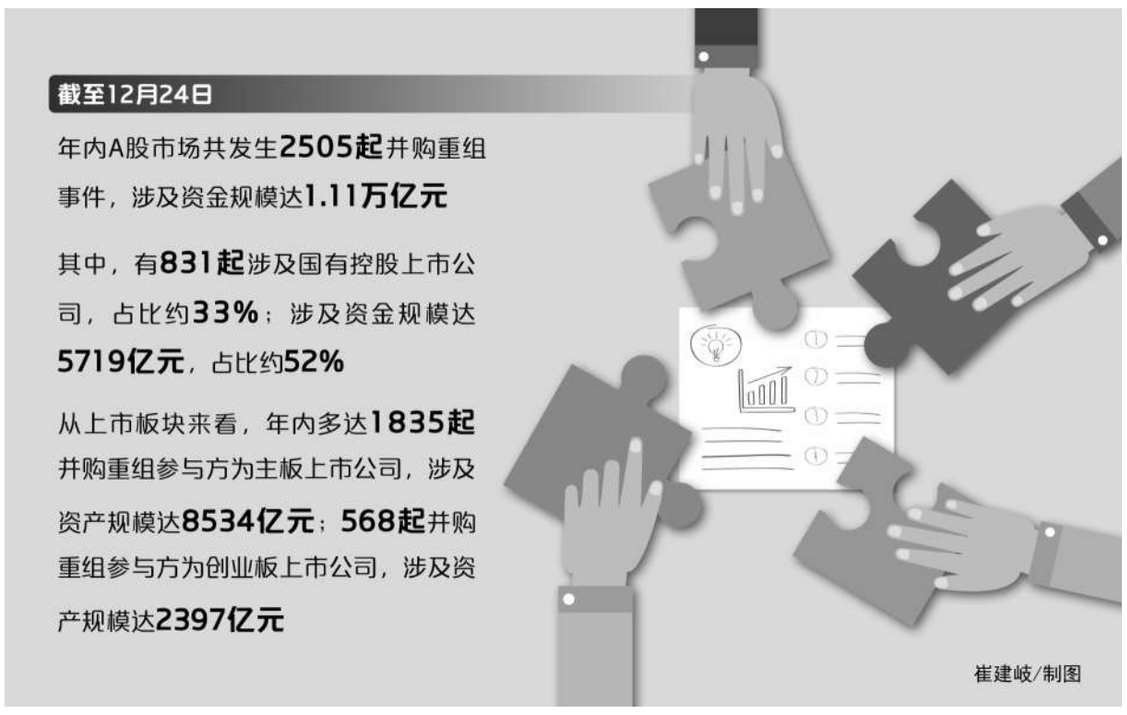
从行业分布来看，上述2505起并购重组事件中，医药生物、机械设备、基础化工等行业的并购重组数量均在200起左右，位居前列。其中，医药生物行业数量最多，达279起。

“并购重组集中在医药生物、机械设备等行业，主要是因为此类行业利润情况良好，有良好的现金流支持并购扩张。”陈雳认为，企业并购重组有利于企业做优做强。并购可以对上下游企业资源进行整合，实现资源优化配置，最终形成规模效应，降低企业成本，提升产品质量；重组则能够淘汰落后产能，注入优质资产，让企业更具生命力。

主板公司为主力 规模逾8500亿元

资本市场并购重组制度逐步完善，有利于加快推进市场化改革，为企业通过并购重组发展壮大提供坚实基础。

今年11月底，国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室印发《关于提升中小企业竞争力若干措施的通知》，明确以提升中小企业竞争力为目标，鼓励中小企业通过并购重组对接资本市场。



崔建岐/制图

此前，证监会曾表示，为进一步发挥资本市场并购重组主渠道功能，以《证券法》修订和注册制改革为契机，深入推进并购重组市场化改革，持续激发和释放市场活力，扎实推进并购重组注册制改革。今年上半年，沪深交易所已分别设立并购重组委并修改配套制度，组建了独立审核部门。下一步，证监会将继续贯彻“建制度、不干预、零容忍”方针，不断优化并购重组监管机制，促进上市公司质量全面提升。

相关数据显示，从上市板块来看，年内多达1835起并购重组参与方为主板上市公司，涉及资产规模达8534亿元，占并购重组总规模约77%；568起并购重组参与方为创业板上市公司，涉及资产规模达2397亿元。

“制度优化是推进今年A股市场并购重组数量、规模稳步增长的重要因素。”南开大学金融发展研究院院长田利辉对《证券日报》记者表示，我国监管机构不断完善上市公司并购重组的规则细节，在持续防范财务操纵式伪并购的前提下，鼓励存在协同效应的真实并购，优化了审核流程，提升了并购效率。

田利辉表示，目前我国PPI处于高位，经济存在下行压力，在PPI与CPI“剪刀差”扩大的背景下，企业经营压力增大，被并购重组意愿增强。同时，我国持续加大供给侧改革力度，增大产业调整强度，金融体系整体稳健。这意味着企业可以借助金融支持实现并购重组，加快转型升级，促进产业结构优化。今年A股并购重组总体上是健康、积极和有效的，明年有望延续稳步增长的趋势。

多地出招推动制造业企业借力资本市场 376家制造业公司IPO募资逾3381亿元

本报记者 包兴安

近期，多地出台“十四五”制造业高质量发展规划，鼓励企业利用资本市场上市融资。Wind数据显示，截至12月24日，年内515家企业在A股上市，首发募资额合计5325.7亿元。按证监会行业分类来看，其中，制造业公司376家，占比73%，首发募资额合计3381.25亿元，占比63.5%。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清对《证券日报》记者表示，一直以来，资本市场在服务和支持制造业高质量发展中发挥了至关重要的作用。作为企业融资的主要平台，资本市场既能为不同发展阶段的企业提供融资支持，还可以推动制造业企业高质量发展。

资本市场持续为制造业企业直接融资提供助力。Wind数据显示，截至2021年12月24日，A股4676家上市公司中，3042家为制造业，占比65.1%，首发募资额合计达2.1万亿元。

从上市板块来看，今年以来上市的376家制造业公司中，有72家公司在主板上市，首发募资额达571.26亿元；138家公司在创业板上市，首发募资额达972.5亿元；29家公司在北交所上市，首发募资额达56.08亿元；137家公司在科创板上市，首发募资额达1781.41亿元。

“从行业来看，制造业公司上市数量和募资额较为突出，鼓励制造业企业上市融资不仅可以有效解决企业资本金不足的难题，还可以在企业上市后促进公司业绩提升。”宋向清分析称，具体有三个方面利好：一是可以扩大企业资金来源渠道，改善公司财务状况，提升公司行业地位；二是可以强化企业创新驱动和高质量发展的信心和能力，进一步提高研发投入，为企业未来发展积蓄强大后劲；三是促使公司治理结构更规范，有利于企业后期发展。

记者注意到，近期，围绕制造业高质量发展，江西省宜春市、浙江省温州市等地陆续出台“十四五”制造业高质量发展规划，提及资本市场助力制造业发展。据介绍，“十四五”时期，宜春市实施企业上市“映山红行动”，推动更多企业改制、挂牌、上市，县县实现本土上市企业零突破，促进上市公司、挂牌企业围绕提高产业集中度、延伸产业链实施以高端技术、高端人才和高端品牌为重点的并购重组，在更大范围内整合优势资源，实现创新发展。

浙江省温州市提出，实施“凤凰行动”，全方位推动“千企上规、千企股改、百企上市”计划，引导更多优质民营企业在境内外上市、挂牌，打造一批高市值上市企业，形成与全省第三极地位相称的资本市场“温州板块”。到2025年，每年推进企业上市报会10家，境内外上市企业总量确保80家，冲击100家。江苏省南通市提出，鼓励支持企业利用资本市场，通过首发上市、增资扩股、发行债券等多种方式筹措资金。

巨丰投顾高级投资顾问丁臻宇对《证券日报》记者表示，鼓励制造业企业上市融资是资本市场支持实体经济的一项有力举措。资本市场具有价值发现功能，符合国家产业政策，前景向好的企业将比较容易获得上市机会。

“建议加强对制造业企业融资能力建设辅导和上市培育，推动中小企业通过资本市场融资提升其专业化优势，同时加大培育专精特新‘小巨人’企业，大力扶持制造业单项冠军企业，优先支持符合条件企业发行债券。”宋向清表示，对于具有一定规模的制造业企业，要强化企业并购重组的双向管理，完善企业并购重组机制，推动企业通过并购重组做大做强，从而提升制造业企业的资源整合能力；监管机构要优化监管体系，创新监管模式，建立公平合理、透明高效的审核机制，积极为制造业企业营造良好的发展环境。

2022年交通运输工作重点突出稳投资 将适度超前开展基础设施投资

本报记者 杜雨萌

“明年要把稳投资摆在交通运输工作的突出位置，适度超前开展基础设施投资，应对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。”12月24日，交通运输部新闻发言人、政策研究室主任刘鹏飞在国新办举行的新闻发布会上如是说。

据刘鹏飞介绍，在交通基础设施建设方面，今年前11个月，完成交通固定资产投资3.28万亿元，其中铁路6401亿元、公路水路2.53万亿元、民航1050亿元。在综合运输服务方面，前11个月完成货运量475亿吨，同比增长13.5%；预计全年完成港口货物吞吐量155亿吨，同比增长6.8%；快递业务量1085亿件，同比增长30%；全面取消港口建设费，每年减少进出口环节收费250亿元；推广高速公路差异化收费，预计全年优惠货车通行费312亿元，鲜活农产品运输“绿色通道”减免276亿元。此外，在服务乡村振兴情况方面，预计我国今年全年完成脱贫地区公路投资超过8000亿元，推动交通建设项目更多向进村入户倾斜。

今年以来，在全球疫情防控形势依然错综复杂的背景下，全球产业链、供应链的稳定畅通面临着巨大的挑战。

对此，交通运输部新闻发言人、运输服务司司长蔡团结表示，2021年，为全力保障国内国际物流供应链稳定畅通，确保出口货物出得去、进口货物进得来，国内方面，加强统筹指挥调度，充分挖掘集疏运潜力，有效加强供需对接，全力做好粮食、煤炭、天然气等关系国计民生的重要物资运输保障，为加强我国初级产品供给安全，服务国民经济健康平稳运行提供了坚强的运输支撑。国际方面，全力保障国际物流供应链安全畅通，会同有关部门建立国际物流保障协调工作机制，提升中欧班列保障能力，有效保障国际海运运力、集装箱供给，以及粮食接卸疏运，稳步提升国际道路运输的便利化水平，持续开通国际货运航班“绿色通道”。

数据显示，截至今年11月底，已累计开行中欧班列约1.4万列，同比增长20.3%；开行国际货运航班7.4万班，同比增长25.8%；完成国际航线货邮运输量241.5万吨，国际及港澳台快递19.3亿件，同比分别增长20.2%、17.4%。目前来看，开放共享、覆盖全球、安全可靠、保障有力的国际物流供应链体系正在加快建立。

另据交通运输部新闻发言人、综合规划司副司长范振宇介绍，下一步，交通运输部将继续加快完善交通运输能耗和碳排放统计监测体系，推动建立与评估结果挂钩的激励机制。进一步推进行业碳达峰试点工作，持续优化调整运输结构，强化交通运输节能减排和污染防治，推进资源节约集约利用，鼓励引导绿色出行，有序推进绿色低碳交通运输体系建设，让交通更加环保，让出行更加低碳。

（上接A1版）

“我们将坚持法不溯及既往的原则，坚持稳字当头、稳中求进，确保备案管理平稳实施。”在问及境外上市备案管理平稳有序实施和过渡期的有关安排时，证监会有关负责人表示，在制度设计方面主要体现：一是先从增量开始。对增量企业和发生再融资等活动的存量企业，按要求履行备案程序；其他存量企业备案将另行安排，给予充分的过渡期。二是区分首发和再融资。充分考虑境外市场再融资便捷高效的特点，对再融资在备案时点、备案材料要求等方面进行差异化的制度安排，与境外市场实践做好衔接，减少对境外上市企业融资活动的影响。

在备案管理制度下加强境内监管协同方面，上述负责人表示，为保障备案管理顺利实施，证监会将与境内有关行业和领域主管部门建立监管协作机制，加强政策衔接、信息共享和监管协同，不会要求企业到多个部门拿“路条”、跑审批，尽可能减轻企业监管负担。

在完善跨境证券监管合作安排方面，证监会将进一步推动与境外主要市场证券监管机构完善跨境证券监管合作安排：一是与境外证券监管机构建立备案信息通报机制，加强境外上市监管信息共享；二是加强跨境执法合作，共同打击企业财务造假等违法违规行为，维护市场公平和秩序，保护投资者合法权益；三是积极推进跨境审计监管合作，为企业境外上市营造良好的监管环境。

另外，在问及对协议控制(VIE)架构企业境外上市监管的考虑时，该负责人表示，“在遵守境内法律法规的前提下，满足合规要求的VIE架构企业备案后可以赴境外上市。”

多地二手房市场升温 “基本上每天能卖一套房”

本报记者 彭 妍

“近期，二手房带看量和客源量均有所回升，前期持观望态度的客户也陆续出手，二手房市场需求热度较前期有所提升。”一位来自北京市海淀区的房产经纪人告诉《证券日报》记者。

不仅北京，最近一段时间，包括上海、深圳、广州、郑州等在内的多个城市二手房成交量均出现大幅上涨。结合记者调查情况来看，多地二手房成交量已止跌回升，部分城市甚至呈现出连涨态势。

贝壳研究院首席市场分析师许小乐对《证券日报》记者表示，受益于信贷环境改善，当前二手房成交量出现明显回升。预计后期房地产市场信贷环境将进一步改善，部分城市房贷利率、放款周期仍有优化空间。这将进一步促进市场成交在今年底明年初企稳回升，价格在交易量回升后将逐步止跌趋稳。

中介成交量大增 刚需、改善型住宅居多

北京二手房市场回暖得到了房产中介的印证。海淀区某房产经纪公司的张磊(化名)告诉记者：“近两月我们负责的区域，二手房共成交了40多套。12月份以来，二手房已成交17套，基本上每天能卖出一套，近两月的成交量是10月份成交量的数倍。”

“最近看房的客户比较多，性价比高的房源一天就有好几波客户看。”另一位北京市房产经纪人也称，最近买卖双方都很积极，特别是刚需和改善型住宅客户居多。

“成交量走势一直比较稳健。尤其是学区房客户和置换客户较多，有刚性需求支撑。”上海市某房产经纪公司工作人员告诉《证券日报》记者。

深圳市某房产经纪人称：“这两个月银行放款很快，贷款额度多的银行渠道，基本上半个月就能放款。”

“从11月份开始，郑州二手房市场就有了小幅度回暖迹象。”郑州市一房产经纪人告诉记者，随着部分银行二手房贷款利率下调、放款提速，一些前期意向购房者近期又开始主动联系看房。

成交量虽然大幅上扬，但受访的多地经纪人均表示，成交价并没有过多的变化，市场整体平稳。北京市海淀区某房地产中介销售经理王浩(化名)告诉记者，他所负责的片区近期成交价相比7月份、8月份降了15%至20%。目前二手房价格总体比较稳定，但客户的议价空间正在逐步缩小。

“房价从10月份开始下降，10月份议价空间也最大，谈价空间最高达80万元。目前单套房源议价空间大概在30万元至50万元，诚心卖房的业主议价空间则更大一些。”王浩说。

而从成交周期看，房源挂网到售出的时间明显缩短。“最近成交的一套房，挂牌20多天就卖出了。”北京市某大型房产中介机构门店经纪人向记者介绍说：“目前房源挂网后大概3个月至5个月就能成交，总体上比之前快了很多，具体周期主要看房源条件和客户情况。”

二手房销量止跌回升 明年楼市有望逐渐企稳

二手房市场的回暖，已得到官方数据佐证。《证券日报》记者发现，包括北京、上海、广州、深圳四个一线城市在内，多地二手房销量已止跌回升。

中原地产研究中心统计数据显示，经历了环比数据连续7个月下行后，北京二手房成交量在11月份迎来了首次环比上涨，当月北京二手房成交11851套，环比增长26.9%，还出现了连续多天单日网签量突破600套的情况。截至12月22日，12月份北京二手房成交量达9637套，预计全月在1.3万套至1.4万套。

与此同时，近期深圳和上海二手房成交也有所回暖。深圳房地产信息平台数据显示，11月份深圳二手住宅过户套数为2211套，环比上升37.8%，扭转了深圳二手房市场成交量“七连跌”的颓势。上海二手房成交量也连续两月呈回升趋势，中指院数据显示，11月份全市二手房成交量逾1.4万套，接近2018年、2019年同期水平。

记者注意到，不仅一线城市二手房市场回暖，全国重点城市二手房成交量均有所上涨。

许小乐表示，信贷环境的持续改善利好年底的二手房市场，有助于底部修复。根据贝壳研究院观察，10月份以来，贝壳50城二手房成交量连续两个月环比增长，释放筑底信号；12月份以来二手房成交量仍在好转，上半月日均成交量较11月份日均水平有所增长，市场成交在加速筑底过程中。

“近期，政策频吹暖风，特别是央行及地方维护房地产稳定的政策不断出现，限制市场非理性下调的政策也持续出台。另外，很多城市信贷积压明显缓解，预计12月份房价依然会惯性下调。”中原地产首席分析师张大伟对《证券日报》记者表示。

张大伟预计，市场在2022年一季度有望逐渐企稳，一二线城市将率先走出低迷。

本版主编 姜 楠 编辑 吴 澍 白 杨 制作 闫 亮
E-mail:zmzx@zqrb.net 电话 010-83251785