

中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京7月30日电 中共中央政治局7月30日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,今年以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展,有效实施宏观政策,经济持续稳定恢复、稳中向好,科技自立自强积极推进,改革开放力度加大,民生得到有效保障,高质量发展取得新成效,社会大局保持稳定。成功举办庆祝中国共产党成立100周年系列活动,正式宣布全面建成小康社会,踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

央行:二季度末房地产贷款增速持续下降

■本报记者 刘 琪

7月30日,中国人民银行发布了2021年二季度金融机构贷款投向统计报告。报告显示,2021年二季度末,金融机构人民币各项贷款余额185.5万亿元,同比增长12.3%;上半年增加12.76万亿元,同比多增6677亿元。

企事业单位中长期贷款增长加快。二季度末,本外币企事业单位贷款余额119.11万亿元,同比增长10.8%,增速比上年年末低1.6个百分点;上半年增加8.58万亿元,同比少增5809亿元。

工业中长期贷款增速继续提升。二季度末,本外币工业中长期贷款余额12.59万亿元,同比增长25.8%,增速比上年末高5.8个百分点;上半年增加1.59万亿元,同比多增7507亿元。

普惠金融领域贷款保持较快增长。二季度末,人民币普惠金融领域贷款余额24.76万亿元,同比增长25.5%,比上年年末高1.3个百分点;上半年增加3.26万亿元,同比多增8324亿元。二季度末,普惠小微贷款余额17.74万亿元,同比增长31%,增速比上年年末高0.7个百分点;上半年增加12.65万亿元,同比多增6734亿元。

值得关注的是,房地产贷款增速持续下降。二季度末,人民币房地产贷款余额50.78万亿元,同比增长9.5%,低于各项贷款增速2.8个百分点,比上年年末增速低2.2个百分点;上半年增加2.42万亿元,占同期各项贷款增量的18.9%,比上年全年水平低6.5个百分点。

二季度末,房地产开发贷款余额12.3万亿元,同比增长2.8%,增速比上年年末低3.3个百分点。其中,保障性住房开发贷款余额4.65万亿元,同比减少1.5%,增速比上年年末低2.5个百分点。个人住房贷款余额36.58万亿元,同比增长13%,增速比上年年末低1.6个百分点。

银保监会:防止银行保险资金绕道违规流入房地产

■本报记者 刘 琪

7月30日,银保监会发布消息,7月27日,银保监会召开全系统2021年年中工作座谈会暨纪检监察工作(电视电话)座谈会。会议指出,今年以来,防范化解金融风险取得新成效。高风险机构处置有序推进,高风险影子银行规模较历史峰值压降23万亿元,互联网平台企业整改加快推进,房地产贷款增速创8年最低。严惩违法违规行,上半年共处罚机构1420家次,累计罚没11.55亿元,处罚责任人2149人次。

会议强调,要毫不松懈地防范化解金融风险。按照“一行一策”“一地一策”原则,加快高风险机构处置;加大对违法违规股东惩处力度;积极应对不良资产集中反弹;严防高风险影子银行死灰复燃;严格执行“三线四档”和房地产贷款集中度要求,防止银行保险资金绕道违规流入房地产市场;深入整治保险市场乱象;依法规范互联网平台金融业务;研究遏制非法金融活动的长效机制,推动防范和处置非法集资条例落地实施。

会议指出,要坚定不移推动金融供给侧结构性改革。围绕建立现代企业制度,“一省一策”探索农信社改革模式,提高省级管理机构的履职能力和水平。推进政策性银行分类分账改革,规范大型银行综合化经营,建立理财公司与母公司的风险隔离机制。引导信托公司转型发展。研究非银机构量化监管要求。持续改善地方中小金融机构微观治理。规范发展第三支柱养老保险。完善健康保险监管制度体系。推动巨灾保险试点和立法,将更多的自然灾害纳入保障范围。提高安全生产责任保险保障水平。持续抓好高水平对外开放措施落实,进一步改善营商环境,稳定外来投资者预期,全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。

会议要求,要进一步加强监管能力建设。深入开展调查研究,提升专业研究分析水平。持续完善风险监测预警体系和监管评级制度,发挥非现场监管和现场检查合力,增强风险预警研判能力。

会议指出,当前全球疫情仍在持续演变,外部环境更趋复杂严峻,国内经济恢复仍然不稳固、不均衡。做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,加快构建新发展格局,推动高质量发展。要做好宏观政策跨周期调节,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,统筹做好今明两年宏观政策衔接,保持经济运行在合理区间。积极的财政政策要提升政策效能,兜牢基层“三保”底线,合理把握预算内投资和地方政府债券发行进度,推动今年底明年初形成实物工作量。稳健的货币政策要保持流动性合理充

裕,助力中小企业和困难行业持续恢复。要增强宏观政策自主性,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。做好大宗商品保供稳价工作。

会议要求,要挖掘国内市场潜力,支持新能源汽车加快发展,加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系,加快推进“十四五”规划重大工程项目建设,引导企业加大技术改造投资。要强化科技创新和产业链供应链韧性,加强基础研究,推动应用研究,开展补链强链专项行动,加快解决“卡脖子”难题,发展专精特新中小企业。要加大改革攻坚力度,进一步激发市场主体活力。坚持高水平开放,坚定不移推

进共建“一带一路”高质量发展。要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,尽快出台2030年前碳达峰行动方案,坚持全国一盘棋,纠正运动式“减碳”,先立后破,坚决遏制“两高”项目盲目发展。做好电力迎峰度夏保障工作。要防范化解重点领域风险,落实地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制,完善企业境外上市监管制度。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期,促进房地产市场平稳健康发展。加快发展租赁住房,落实用地、税收等支持政策。

会议强调,要做好民生保障和安全生产,坚

持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,强化高校毕业生就业服务,畅通农民工外出就业渠道,改进对灵活就业人员的劳动者权益保障。推进基本养老保险全国统筹,落实“三孩”生育政策,完善生育、养育、教育等政策配套。抓好秋粮生产,确保口粮安全,稳定生猪生产。要绷紧安全生产和公共安全这根弦,抓细抓实各项防汛救灾措施,确保人民群众生命财产安全。要毫不松懈做好新冠肺炎疫情防控,持续推进疫苗接种工作。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作。

会议还研究了其他事项。

重磅会议点题完善企业境外上市监管制度

专家建议落实境外上市公司信息安全主体责任

7月份以来,关于加强企业境外上市监管和跨境监管的文件不断出台

- 7月6日,中办、国办印发的《关于依法从严打击证券违法活动的意见》提出,抓紧修订关于加强在境外发行证券与上市相关保密和档案管理工作的规定,压实境外上市公司信息安全主体责任
- 7月10日,国家网信办就《网络安全审查办法(修订草案征求意见稿)》公开征求意见,规定掌握超过100万用户个人信息的运营者赴国外上市,必须向网络安全审查办公室申报网络安全审查



曾梦/制

■本报记者 吴晓璐

7月30日召开的中共中央政治局会议提出,完善企业境外上市监管制度。

事实上,最近一段时间,对于企业境外上市以及中概股监管,市场关注颇多。随着资本市场高水平双向开放的推进,企业“走出去”和境内外资本市场互联互通程度加深,跨境投融资行为越来越普遍,也日益复杂,个人信息和重要数据跨境流动日益频繁,由此引发的数据安全风险引起市场关注。另外,跨境证券违法活动数量和形式也逐步增加,对跨境监管执法合作提出了更高的要求。

目前,红筹企业境外上市一般都未经过证监会审批。南开大学金融发展研究院院长田利辉在接受《证券日报》记者采访时表示,赴境外上市的国内企业要严格服从国内的法律法规,建议证监会未来履行对企业境外上市的审查监管。这样既可支持符合国家利益的企业境外上市,又可防止个别企业借助在外上市转移资产、甚至泄露重要数据。

“一直以来,证监会对企业选择上市地持开放态度,选择合适的上市地是企业根据自身发展需要作出的自主选择。”今年6月份,证监会主席会满表示,但需要强调的是,企业不论在哪个市场上市,都要遵守当地的法律法规,都要树立公众公司的意识,敬畏法治,敬畏投资者。同时,证监会将切实处理好开放与安全的关系,企业赴境外上市的前提,是要符合境内相关法律法规和监管要求。

7月份以来,关于加强企业境外上市监管和跨境监管的文件不断出台。7月6日,中办、国办印发的《关于依法从严打击证券违法活动的意见》(以下简称《意见》)提出,抓紧修订关于加强在境外发行证券与上市相关保密和档案管理工作的规定,压实境外上市公司信息安全主体责任。修改国务院关于股份有限公司境外募集股份及上市的特别规定,明确境内行业主管和监管部门职责,加强跨部门监管协同。

7月10日,国家网信办就《网络安全审查办法(修订草案征求意见稿)》(以下简称《办法》)公开征求意见。《办法》规定,掌握超过100万用户个人信息的运营者赴国外上市,必须向网络安全审查办公室申报网络安全审查。

华东政法大学国际金融法律学院法学教授郑彧表示,《办法》正是对于《意见》在“数据

安全”和“跨监管协同”任务要求上的跟进。

兴证资管首席经济学家王德伦在接受《证券日报》记者采访时表示,首先,需要加强跨境监管合作。如涉及数据安全问题的境外上市企业,要严格把关跨境数据流动和涉密信息管理等问题。落实境外上市公司信息安全主体责任,保障跨境信息提供机制与流程的规范性,并深化跨境审计监管合作。做好境外上市公司风险及突发情况应对方案,明确境外上市公司的境内行业主管和监管部门职责,加强跨部门监管协同。其次,完善资本市场法律域外适用制度。抓紧制定证券法有关域外适用条款的司法解释和配套规则,加强资本市场涉外审判工作,与境外证券监管机构建立多双边监管合作机制并积极开展证券监管与执法合作,共同打击跨境证券违法犯罪行为。

近年来,证监会已经与境外证券监管机构建立多双边监管合作机制,并积极开展证券监管与执法合作,共同打击跨境证券违法犯罪行为,保护投资者合法权益、维护市场公平。目前,证监会已与66个国家或地区的证券监督管理机构签署了多个双边监管合作谅解备忘录。

速运转时为其提供最重要保障的“安全带”。

第三,中国资本市场的国际化是在高水平对外开放背景下推进的,并不高度依赖于单一市场。

近日,部分拟赴美上市企业暂停了上市进程,7月30日更有坊间传闻,美国证券交易委员会已停止处理中国公司在美国首次公开发行和其他证券销售的注册事宜,并起草新的指南提示来自中国的监管风险。这也引起了部分市场人士的担忧,企业境外上市的难度可能加大。

诚然,在过去的十余年间,美股市场是企业境外上市的首选地,但是其前提是彼时境外市场的监管和投资环境较为单纯。事实上,近年来,在强制部分中概股退市、通过《外国公司问责法案》等规则对中概股进行限制等市场环境下,企业境外上市对于美股市场的倚重度已经持续降低,部分优质企业选择了港股二次上市,更有部分企业筹划“H+A”上市。当然,这也不是说资本市场的国际化要绕路而行,而是要严守法治化底线的推进。

企业境外上市,从市场化、法治化、国际化稳定三角形所达成的“发展重心”出发,虽然不一定能最快抵达IPO彼岸,但一定是最稳健的前进。

企业境外上市法治化是根基

■张 敬

7月30日,中共中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作。针对资本市场,会议要求,“完善企业境外上市监管制度”。

与今年4月份召开的中共中央政治局会议的工作部署相比,本次会议提出的“完善企业境外上市监管制度”,是在“防范化解重点领域风险”相关表述中的新增要求。事实上,这也是资本市场高水平对外开放背景下,统筹开放与安全关系的新要求,是市场化、法治化、国际化达成的发展平衡。

首先,在企业境外上市过程中,所谓脱离规则约束的市场化,只是一种“发行错觉”。

企业境外上市确实是发行主体的市场化选择,对此,监管也一直秉持支持态度。证监会主席易会满在第十三届陆家嘴论坛上表示,“一直以来,我们对企业选择上市地持开放态度。选择合适的上市地是企业根据自身发展需要作出的自主选择”。

但是,境外上市从来不是超脱于规则之外的,只不过此前是海外市场的监管占据了主导地位。美股市场的注册制监管和流程确实较为成熟完备,呈现给企业的是IPO的便捷性,从而给企业一种受到较少规则约束的“发行错觉”。

但实际上,美股市场通常要求极致的信息披露,并通过信息披露传递出的内容进行事前和事中监管,甚至于事后追责。此前,也曾有企业赴美IPO被要求回答逾900个问题的案例。而且,目前美股市场还在进一步强化,甚至是歧视性加强对中概股的监管——《外国公司问责法案》绕过跨境监管合作,直接要求检查为在美上市公司提供审计服务的中国会计师事务所的工作底稿等内容。

其次,在企业境外上市过程中,国内监管部门实施的上市监管,不是市场化发展的“减速器”,而是“安全带”。

对于目前赴美上市中占据主流的平台型企业而言,在极致信披的要求下,其运营的核心数据和客户隐私的安全性必然遭到挑战。然而,对于企业个体,数据要素是很多新经济企业的第一驱动力;对于国家而言,数据更是直接关系到国家信息基础设施供应链安全的核心要素,其跨境流动必须严守法律法规。

这也是缘何日前国家网信办拟规定,“掌握超过100万用户个人信息的运营者赴国外上市,必须向网络安全审查办公室申报网络安全审查”。易会满也对此强调,“切实处理好开放与安全的关系,企业赴境外上市的前提,是要符合境内相关法律法规和监管要求”。

从这个意义来看,对于企业境外上市而言,法治化并不是市场化发展的“减速器”,而是其高

中国共产党中国证监会机关第五次党员代表大会召开

■本报记者 吴晓璐

7月30日,中国共产党中国证监会机关第五次党员代表大会在北京召开。会议审议通过了中国共产党中国证监会机关第四届委员会和纪律检查委员会工作报告,选举产生了中国共产党中国证监会机关第五届委员会和纪律检查委员会。中央和国家机关工委副书记李勇出席会议并讲话。中国证监会党委书记、主席易会满作讲话。中国证监会党委委员、副主席、机关党委书记赵争平代表中国证监会第四届机关党委作工作报告,中国证监会党委委员、驻会纪检监察组组长樊大志出席会议。

会议全面总结了近年来在中央和国家机关工委、中国证监会党委领导下,证监会机关突出政治引领,坚持党建与业务深度融合,扎实推进党的建设取得的积极成效;深入分析了机关党建面临的新形势新任务新挑战;要求机关各级党组织和党员干部把深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,同进一步贯彻落实习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神贯通起来,紧紧围绕建设“让党中央放心、让人民群众满意”的模范机关,坚持把政治建设摆在首位,持续深化创新理论武装,抓紧抓实党史学习教育,进一步夯实基层基础,持之以恒正风肃纪,推动机关党的建设各项工作再上新台阶。

会议强调,机关各级党组织和领导干部要切实提高政治站位,牢记加强新时代机关党建的使命任务,明确主攻方向,科学把握机关党建工作规律,层层压实责任,增强工作合力,为推动机关建高质量发展提供坚强保障。

今日导读

国内经济持续稳定恢复
资本市场深改不停步

A2版

产品同质化+资本抽离
零食行业蓝海成红海?

A3版

八月份业绩高增长股
仍是投资核心

B1版

更多精彩内容, 请见——

证券日报新媒体



证券日报之声

本版主编:姜楠 责编:陈炜 美编:曾梦制 作:闫亮 电话:010-83251808