

十三届全国人大四次会议在京开幕

习近平汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等在主席台就座 李克强作政府工作报告 栗战书主持大会

新华社北京3月5日电 初春的北京,处处生机盎然。第十三届全国人民代表大会第四次会议5日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会,认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。人民大会堂万人礼堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大四次会议应出席代表2953人。5日上午的会议,出席2900人,缺席53人,出席人数符合法定人数。

上午9时,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。



3月5日,第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席,栗战书主持大会。

国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》。纲要草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务,全文提交大会审查。

李克强在报告中指出,纲要草案着力提升发展质量效益,保持经济持续健康发展。经济运行保持在合理区间,各年度视情提出经济增长预期目标,全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长,城镇调查失业率控制在5.5%以内,物价水平保持总体平稳。坚持创新驱动发展,加快发展现代产业体系。形成强大国内市场,构建新发展格局。全面推进乡村振兴,完善新型城镇化战略。优化区域布局,促进区域协调发展。全面深化改革开放,持续增强发展动力和活力。推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕。统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。

李克强在报告中提出,2021年发展主要预期目标是:国内生产总值增长6%以上;城镇新增就业1100万人以上;城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3%左右;进出口量稳质升,国际收支基本平衡;居民收入稳步增长;生态环境质量进一步改善,单位国内生产总值能耗降低3%左右,主要污染物排放量继续下降;粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

李克强在报告中提出,2021年要重点做好八个方面工作:保持宏观政策连续性稳定性可持续性,促进经济运行在合理区间;深入推动重点领域改革,更大激发市场主体活力;依靠创新驱动实体经济高质量发展,培育壮大新动能;坚持扩大内需这个战略基点,充分挖掘国内市场潜力;全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农民持续增收;坚持扩大高水平对外开放,促进外贸外资稳中提质;加强污染防治和生态建设,持续改善环境质量;持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕;统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。

制的重要组成部分。香港社会出现的一些乱象表明,香港现行的选举制度机制存在明显的漏洞和缺陷,必须采取必要措施完善香港选举制度,消除制度机制方面存在的隐患和风险,确保以爱国者为主体的“港人治港”。完善香港选举制度的总体思路是:以对香港特别行政区选举委员会重新构建和调整和优化选举委员会的规模、组成和产生办法,继续由选举委员会选举产生行政长官,并赋予选举委员会直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能,通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性,对有关选举要素作出适当调整,同时建立全流程资格审查机制,进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。中央和国家有关部门已经认真研究并与有关方面沟通后,提出采取“决定+修法”的方式,分步予以推进和完成。第一步,全国人大常委会根据宪法和香港基本法、香港国安法的有关规定,作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定,明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容,并授权全国人大常委会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。第二步,全国人大常委会根据宪法、香港基本法、香港国安法和全国人大有关决定,修订香港基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》,修订后的附件一和附件二将对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确的规定。

在主席台就座的还有:丁薛洋、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、马晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

会制度的重要思想和习近平法治思想,落实党中央重大决策部署,有必要认真总结实践经验,修改全国人大组织法,进一步完善全国人大及其常委会的组织制度和工作制度。草案共37条,主要修改内容包括:增设“总则”一章;完善全国人民代表大会主席团和全国人大常委会委员长会议职权相关规定;完善全国人大专门委员会相关规定;适应监察体制改革需要增加相关内容;健全全国人大常委会人事任免;加强代表工作、密切与代表的联系。

关于全国人大议事规则修正草案的说明指出,全国人大议事规则是关于全国人民代表大会会议制度和程序的基本法律。修改全国人大议事规则是坚持党的全面领导、加强全国人大政治建设的重要举措,是坚持全过程民主、保证和发展人民当家作主的制度保障,是深入总结实践经验、坚持和完善人民代表大会制度的客观要求,是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。草案共35条,主要修改内容包括:明确会议召开的相关准备工作;严明会议纪律;适当精简会议程序,提高议事质量和效率;加强会议公开和信息化建设;完善法律草案审议程序;规范规划纲要的审查批准和调整程序;健全完善大会通过事项的公布程序。

关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明指出,香港特别行政区实行的选举制度包括行政长官的产生办法和立法会的产生办法,是香港特别行政区政治体制的重要组成部分。完善香港选举制度的总体思路是:以对香港特别行政区选举委员会重新构建和调整和优化选举委员会的规模、组成和产生办法,继续由选举委员会选举产生行政长官,并赋予选举委员会直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能,通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性,对有关选举要素作出适当调整,同时建立全流程资格审查机制,进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。中央和国家有关部门已经认真研究并与有关方面沟通后,提出采取“决定+修法”的方式,分步予以推进和完成。第一步,全国人大常委会根据宪法和香港基本法、香港国安法的有关规定,作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定,明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容,并授权全国人大常委会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。第二步,全国人大常委会根据宪法、香港基本法、香港国安法和全国人大有关决定,修订香港基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》,修订后的附件一和附件二将对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确的规定。

全国人大代表、深圳证券交易所理事长王建军:构建证券罚没款赔先罚后机制 减轻企业实施股权激励税费负担

例》第14条分别增加1款,“政府的罚没收入按照法律规定优先用于承担民事赔偿责任的,应当暂缓入库。已经缴入国库的,应当予以回拨。”上述条文的修改,为暂缓入库、财政回拨等赔先罚后机制在国库管理层面落地提供法律依据。

第二,由国务院组织相关部门,研究有关出台先罚后缴机制的具体实施规定。明确规定暂缓入库和财政回拨的申请条件、申请程序、申请的合理期间以及相应资金监管、分配等内容,便利实践操作。

另外,王建军在《关于减轻企业实施股权激励税费负担的建议》中提出,一是允许企业在股权激励费用的期间即可申报企业所得的税前扣除,在股权激励实施完毕当期按“实际行权时市场价与行权价差额”汇算清缴,进行所得税多退少补。二是取消主动终止股权激励仍需确认加速行权费用的会计处理要求,避免企业由此确认大额费用。

抓住“牛鼻子”打好“组合拳” 谱写资本市场新华章

工作报告提出的新要求,我们发现,作为“牛鼻子”工程的注册制改革再次站上了今年资本市场改革的潮头。这突出反映了注册制改革的重要性和紧迫性。

另外,从2019年政府工作报告首提“设立科创板并试点注册制”,到去年政府工作报告聚焦“改革创业板并试点注册制”,再到今年的“稳步推进注册制改革”,从注册制在科创板的实验,到在存量市场创业板的推广开来,再到今年要求的全市场的“稳步推进”,从2018年11月5日习近平总书记宣布设立科创板并试点注册制,到2019年7月22日首批科创板公司上市交易以及2020年8月24日创业板改革并试点注册制正式落地,再到目前注册制下的上市公司高达321家(其中科创板目前为234家,创业板为87家);从注册制改革与实施的实验探索,到目前健康有序地推进以及资本市场对实体经济尤其是新经济的的服务能力与水平的进一步提高,可以说,注册制改革

成为了近年来中国资本市场强力改革的“牛鼻子”工程。

俗话说得好,好花还须绿叶扶。如果说注册制改革是资本市场改革的“牛鼻子”的话,那么,要充分地发挥注册制的积极作用,还应该在抓住“牛鼻子”的同时打出“组合拳”,以构建出一套中国资本市场注册制生态系统,也就是说要把与注册制配套高度相关的基础性制度加以完善起来。今年政府工作报告中涉及资本市场的其它三大方面的工作,即一个常态化的退市机制,一个健康成熟发达的债券市场以及市场主体来自多层次资本市场上畅通有序且高效的直接融资渠道,应该就是“组合拳”中的重要部分。惟其如此,中国资本市场才能逐步走向高质量发展之路,才能更好地助力创新驱动的国家发展战略,并最终谱写未来资本市场这篇精彩的大文章。

工作报告提出的新要求,我们发现,作为“牛鼻子”工程的注册制改革再次站上了今年资本市场改革的潮头。这突出反映了注册制改革的重要性和紧迫性。

另外,从2019年政府工作报告首提“设立科创板并试点注册制”,到去年政府工作报告聚焦“改革创业板并试点注册制”,再到今年的“稳步推进注册制改革”,从注册制在科创板的实验,到在存量市场创业板的推广开来,再到今年要求的全市场的“稳步推进”,从2018年11月5日习近平总书记宣布设立科创板并试点注册制,到2019年7月22日首批科创板公司上市交易以及2020年8月24日创业板改革并试点注册制正式落地,再到目前注册制下的上市公司高达321家(其中科创板目前为234家,创业板为87家);从注册制改革与实施的实验探索,到目前健康有序地推进以及资本市场对实体经济尤其是新经济的的服务能力与水平的进一步提高,可以说,注册制改革

“十四五”时期主要目标任务

- 着力提升发展质量效益,保持经济持续健康发展
- 坚持创新驱动发展,加快构建现代产业体系
- 形成强大国内市场,构建新发展格局
- 全面推进乡村振兴,完善新型城镇化战略
- 优化区域布局,促进区域协调发展
- 全面深化改革开放,持续增强发展动力和活力
- 推动绿色发展,促进人与自然和谐共生
- 持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕
- 统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国

2021年发展主要预期目标

- 国内生产总值增长6%以上
- 城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右
- 居民消费价格涨幅3%左右
- 进出口量稳质升,国际收支基本平衡
- 居民收入稳步增长
- 生态环境质量进一步改善,单位国内生产总值能耗降低3%左右,主要污染物排放量继续下降
- 粮食产量保持在1.3万亿斤以上

2021年要重点做好八个方面主要工作

- 保持宏观政策连续性稳定性可持续性,促进经济运行在合理区间
- 深入推动重点领域改革,更大激发市场主体活力
- 依靠创新驱动实体经济高质量发展,培育壮大新动能
- 坚持扩大内需这个战略基点,充分挖掘国内市场潜力
- 全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农民持续增收
- 坚持扩大高水平对外开放,促进外贸外资稳中提质
- 加强污染防治和生态建设,持续改善环境质量
- 持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕