

主持人于南:中央企业不仅是中国经济的排头兵,更承担着应有的社会责任。2020年,国资央企统筹推进疫情防控和改革发展,成果颇丰。根据最新数据,2020年中央企业累计实现净利润1.4万亿元,同比增长2.1%。同时,国资央企改革不断深入、布局结构持续优化。

## 2020年央企效益 V 型反转 全年实现净利 1.4 万亿元同比增长 2.1%

▲本报记者 杜雨萌

用"V型反转"来形容2020年的央企效益情况,似乎再合适不过。1月19日,国务院国有资产监督管理委员会秘书长、新闻发言人彭华岗在2020年央企经济运行情况新闻发布会上介绍,2020年,中央企业实现争利润1.4万亿元,同比增长2.1%。

具体来看,2020年近八成中央企业 净利润同比正增长。其中,有2家企业 净利润超过千亿元,4家企业净利润超过百亿 元;24家企业净利润增长超过25%。43 家企业净利润增长超过10%;营收方 面,仅去年12月份中央企业便实现营业 收入3.7万亿元,同比增长11.7%,创历 史最高水平,且月度收入连续5个月同 比正增长。全年来看,2020年中央企业 累计实现营业收入30.3万亿元。

彭华岗坦言,2020年中央企业运行确实大落大起、波澜起伏,但从最终的结果上看,效果颇为不错。

据其介绍,受疫情、油价暴跌以及政策让利等客观因素影响,去年2月份中央企业净利润只有5.1亿元。以往,中央企

业每个月的净利润约1000亿元,5.1亿元 几乎可以说是颗粒无收,经历了最困难 的时期。去年3月份以来,中央企业统筹 疫情防控和经济社会发展,带头率先复 工复产,深化提质增效,3月份和4月份 效益开启触底回升,5月份效益恢复到同 期的九成,6月实现了正增长,并且创出 历史新高。而去年下半年以来,中央企 业月度净利润同比增速始终保持在两位 数以上,全年中央企业累计实现净利润 1.4万亿元,同比增长2.1%。

"应该说,中央企业一步一步地把净利润从最低谷拉升转正,十分不容易。"彭华岗表示,除此之外,去年中央企业还降低全社会运行成本1965亿元。其中,电网企业合计降低用户用电成本约1080亿元,通信企业让利约460亿元,石油石化企业全面下调非居民用气价格,降低下游企业用能成本超过300亿元,为中小企业降本减负、累计减免租金超过75亿元,减免路费超过50亿元。可以说,中央企业经济运行的稳定发展,在带动复工复产、促进供应链和产业链稳定等方面发挥了重要作用,进一步彰显了国民经济的"稳定器""压舱石"的责任担当。



当然,除了经营发展实现逆势上扬, 面对错综复杂的国内国际形势变化,去年中央企业的研发投入也在稳步增长。数据显示,2020年中央企业的研发经费投入同比增长了11.3%,研发经费投入强度为2.55%,同比提高0.3个百分点。其中工业企业的研发经费投入强度达3%。 中国企业联合会研究部研究员刘兴国在接受《证券日报》记者采访时称,2020年,央企的经济效益不仅逆势实现正增长,"创新"在改革发展中的核心地位也被进一步凸显。总的来说,疫情的影响并没有打乱国资国企改革的部署,也没能阻碍改革举措的稳步落实。

## 央企负债结构明显改善 2020年末平均资产负债率降至64.5%

▲本报记者 杜雨萌

在1月19日国新办举行的2020年 央企经济运行情况新闻发布会上,"债 务风险"成为发布会聚焦的重点之一。

对此,国务院国有资产监督管理委员会秘书长、新闻发言人彭华岗回应称,近期,国资委已专门组织对中央企业的债务风险、债券风险进行了全面排查。从目前的排查情况看,中央企业的信用评级情况良好,资本市场认可度比较高,债券规模总体合理,资金接续安全可靠。

数据显示,截至2020年末,中央企业平均资产负债率为64.5%,同比下降

0.5个百分点。其中,带息负债比率为37.7%,同比下降0.6个百分点。整体上看,中央企业负债结构明显改善,偿债能力有所增强,守住了不发生债券违约风险的底线。

西南证券首席宏观分析师叶凡在接受《证券日报》记者采访时表示,国资委对于央企负债率的管控,是对2017年国务院常务会议提出央企降杠杆要求的具体落实。从目前情况看,央企的平均资产负债率已由2017年的68.1%降至2020年末的64.5%。可以说,有效改善了企业债务结构,提升了企业的抗风险能力。整体上看,通过对央企负债率的把控,进而防范债务违约风险于未

然,一方面有助于维护企业的良好信用度,降低融资成本,增加业务推进的稳定性;另一方面,这也将为已经启动的国企改革三年行动提供更加平稳的改革环境与制度保障。

事实上,针对中央企业的债务风险管控,国资委历来高度重视。据彭华岗介绍,为降低央企负债率,首先,国资委制定了负债率分类管控方案,按照管控线和警戒线实施分类管控,和中央企业逐户签订三年负债率目标,通过强化监测通报、督促约谈等,推动中央企业严格落实目标;其次,国资委加强重点债券风险管控。对中央企业债券占带息负债比重实施分类管理比例限制,严控

高风险企业短期债券占比,防止集中兑付风险,严格控制资金投向,要求企业将资金高效投入到主责主业,严控超越财务能力的投资,严禁挪用资金空转套利;最后,全面加强高风险业务管控。国资委全面排查金融及金融衍生业务的风险,严控对外担保、PPP等高风险业务,坚决禁止融资性贸易。

"从效果上看,近年来中央企业没有发生一起债券违约事件。"彭华岗同时表示,近几年,随着国资委在禁止融资性贸易方面做了大量工作,发现一起、通报一起、追责一起,这有效夯实了中央企业债务风险防控的基础,全面提升了中央企业的抗风险能力。

## 去年央企完成固定资产投资2.8万亿元 同比增长1.9%

▲本报记者 包兴

1月19日,国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在国新办新闻发布会上表示,2020年,中央企业完成固定资产投资(不含房地产投资)2.8万亿元,同比增长1.9%。自2020年4月份以来,始终保持正增长。

巨丰投顾投资顾问总监郭一鸣对《证券日报》记者表示,去年央企投资稳步增长,说明在我国新兴经济发展过程中,央企正发挥着推进科技大国向科技强国迈进的重要作用,同时也起着"排头兵"和"领头羊"的带动作用。

彭华岗表示,2020年通信企业加快5G网络共建共享和商业应用转化,全年完成固定资产投资3730.7亿元,同比增长9.9%。发电企业加大水电、风电、光伏等清洁能源发电投资力度,全年完成固定资产投资4814.8亿元,同比增长27.4%。

据记者梳理,去年,中央企业积极 行动与多地签署合作项目。如,去年7 月28日,国资委和广西壮族自治区召开 "建设壮美广西,共圆复兴梦想"央企入 桂视频会议。大会集中签约(含云签约) 项目(协议)78个,项目总投资5496亿元,涵盖产业类、能源类、基础设施类、 城市开发类等多个行业和领域;去年11月17日,"落实新时代西部大开发战略"四川省与中央企业合作发展座谈会暨项目签约仪式在成都举行。此次活动共促成45个合作项目,项目协议金额3920.24亿元,涵盖基础设施、能源、数字经济、轨道交通、服务咨询、地产开发及医疗健康等多个领域。

生活。 中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示,央企作为我国经济发展的中流砥柱,去年在应对疫情、复工复产、稳投资、增加就业等诸多方面起到了压舱石的关键作用。 张依群表示,特别是去年通信、发电企业投资增长快速,有效推动了我国重点基础设施的功能提升,有助于打通、缓解通讯和能源领域的发展瓶颈。数据化、智能化将极大影响和改变人们的生产生活方式,人"智"和机"智"将会形成融合共进式发展。

"同时,随着清洁能源投资加快和占比不断提升,将加速我国能源结构调整步伐,带动水电、风电、光电产业在技术水平、供给能力、节能降耗、生态环保等方面的深刻变革,为我国争取早日兑现'碳达峰''碳中和'的承诺,提供更加有力的技术支撑和产业支撑。"张依群说。

# 国企去年战略性重组数量质量齐升专家建议深化国企改革需从四方面再发力

▲本报记者 昌校宇

推进国企战略性重组是近年来国 资委的重点任务之一,而去年启动的国 企改革三年行动,又吹响了新一轮深化 国企改革的冲锋号。

南开大学金融发展研究院院长田利辉对《证券日报》记者表示,去年国企战略性重组整体情况不错,出现了数量增加和质量提升的可喜局面,这是供给侧结构性改革的效果。在一系列政策的推动下,一批国企主动推进战略性重组和专业化整合。一方面,国企并购重组能够借力资本市场,资产证券化率不断提高。另一方面,国企并购能推动产业结构的战略优化,推进具有协同效应的专业整合。

#### 国企改革去年取得重大进展

1月19日,国务院国有资产监督管理委员会秘书长、新闻发言人彭华岗在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,对国企改革三年行动自2020年启动后,国企改革在很多重要领域和关键环节取得的一系列重大进展进行了介绍。

彭华岗表示,第一,中国特色现代 企业制度取得了重大突破性成果。第 二,公司制改革基本完成,市场化经营机制建设迈出新的步伐。第三,混合所有制改革积极稳妥有序深化。第四,供给侧结构性改革引领作用明显。第五,剥离办社会职能和解决历史遗留问题取得历史性突破。第六,国资监管的系统性针对性有效性显著增强。第七,改革专项工程持续推进。第八,党的领导党的建设政治优势更加凸显。

Wind资讯数据显示,以最新披露日期计算,去年有100家A股国企上市公司公告了111项重大重组事件进程,其中有57项重组事项已完成,15项重组失败,1项股东大会未通过,1项证监会暂停审核,其余仍在进行中。

亮眼成绩离不开顶层设计运筹帷幄。中航证券首席经济学家董忠云在接受《证券日报》记者采访时表示,去年政府在抗击疫情和稳经济的双重压力下,对于国企改革方面的工作依然毫不放松。

"深化国企改革多方获益",董忠云分析称,第一,国企自身受益。通过各项深化改革,能激发国企经营活力,提升效率、改善业绩。如国企通过混合所有制改革,在大量引入社会资本支持企业经营的同时,还能与各类所有制资本之间取长补短,实现相互促进。据国资

委数据显示,去年中央企业实施混改超过900余项,引入社会资本超过2000亿元;中央企业集团总部部门数量平均压缩超过17%,人员编制平均减少20%,企业活力和效率得到了明显增强。

第二,国企员工受益。据国资委数据显示,去年新增22户中央企业控股上市公司实施股权激励,涵盖了近1.8万名关键核心人才。更加灵活的激励机制在令国企能够留住人才、吸引人才的同时,也令企业中的更多员工能够充分享受到企业发展带来的收益。

第三,其他所有制企业受益。据国资委数据显示,中央企业所有者权益当中,引入社会资本形成的少数股东权益,由2012年底的3.1万亿元增加到2020年的9.4万亿元,占比由27%提升到38%。另外,中央企业对外参股的企业超过6000户,国有资本投资额超过4000亿元。这显示混合所有制改革并不仅仅是社会资本助力国企发展,国有资本也在持续加大对其他所有制企业的投资,通过双向混改推进各类企业共同发展。

#### 四方面再发力深化国企改革

谈及接下来深化国企改革需向何 处发力?董忠云认为,第一,要从企业 自身出发,进一步完善中国特色现代企业制度,通过明晰各方的责权边界,强化考核激励机制等,将各方利益诉求统一到国企实现更好发展的方向上来。

第二,要充分发挥市场机制的力量,提升国企市场化水平,通过国有资本与社会资本的有机结合,不断激发国企经营活力。在我国大力发展直接融资的背景下,鼓励国企借助多样化的金融手段,促进国有资本与社会资本的双相混合,支持更多优质国有资产上市,促进国有控股上市公司质量提升,令广大投资者分享国有企业发展成果。

第三,要进一步优化国有资本布局 调整,将资源重点投入符合我国经济转型升级的重点领域,统筹好传统产业和战略性新兴产业发展,令国企成为我国产业结构调整的引领者。

第四,要进一步提高国资监管效能,以促进国有资产保值增值,国资监管要做到松紧有度,在严防国有资产流失的同时也要为市场化留足空间和灵活度。

在田利辉看来,2021年国企改革深化不仅需要积极稳妥地推进混合所有制改革,而且需要落实创新驱动发展的国家战略。毕竟国企有其独特优势,需要在科技创新上继续突破。



#### 特别关注

### 新三板2020年市场改革发展报告

全国股转公司

2020年是全面深化新三板改革关键之年,全国股转公司在中国证监会的坚强领导下,在社会各界的大力支持下,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,按照党中央国务院关于新三板改革的总体部署,践行"建制度、不干预、零容忍"九字方针和"四个敬畏、一个合力"工作要求,推动各项改革措施平稳落地,市场改革成效不断显现。

#### 坚守中小企业服务初心 助力实体经济高质量发展

新三板作为资本市场服务创新型创业型成长型中小企业的重要平台,自2013年正式运营以来,坚守初心与使命,持续推进改革创新,在规范企业经营、助力中小企业发展等方面发挥了重要作用。

坚守主责主业,助力企业成 长。截至2020年末,新三板存量挂 牌公司8187家,服务了包括沪深在 内资本市场中九成的中小企业,有 效拓宽了资本市场服务实体经济 的覆盖面;挂牌公司累计融资上万 次,筹资金额约5300亿元,超1500 家公司在亏损阶段获得融资,缓解 了中小企业融资难问题;实施并购 重组1633次,涉及交易金额 2188.72亿元,有效促进了企业资 源整合和转型升级;市场涌现了一 批小特精专企业,336家公司被评 为专精特新"小巨人",26家成长为 "单项冠军"企业;2017年至2019 年,累计有48家公司获得国家科学

系统谋划改革,增强活力韧 性。在发展更多依靠创新、创造、 创意的大趋势下,广大中小企业作 为创新创业主力军,对优化我国融 资结构体系、市场体系、产品体系 的需求不断凸显。在深化金融供 给侧结构性改革的背景下,党中央 国务院对提高中小企业直接融资 比重,加快创新资本形成、促进科 技产业资本紧密融合有了新要 求。面对新形势,中国证监会于 2019年成立深化新三板改革领导 小组,围绕打造规范、透明、开放、 有活力、有韧性的资本市场,从服 务中小企业高质量发展的战略全 局出发,形成了以转板上市为牵 引,提升投融资功能为重点,精细 化分层为抓手的全面深化新三板 改革方案。

综合精准施策,提振市场信 心。本次改革是在前期探索实践 基础上进行的全面制度功能完善, 涉及市场全部基础制度,覆盖各个 市场层次、面向所有挂牌公司。包 括实施向不特定合格投资者公开 发行并在精选层挂牌制度,优化定 向发行制度;分层次降低投资者门 槛,引入公募基金等长期资金;精 选层实施连续竞价,提高基础层、 创新层集合竞价撮合频次;实施转 板上市制度,畅通资本市场有机联 系;完善分层次差异化的公司监管 安排等。改革落地后的持续调研 和评估跟踪显示,67.5%的个人投 资者、72.8%的机构投资者认为本 次改革丰富了投资渠道;多家大型 券商在2019年年报中将加大新三 板业务投入写入2020年规划; 91.1%的挂牌公司对新三板未来发 展有信心。

#### 补齐资本市场服务短板 夯实中小企业向上发展基础

在多层次资本市场中,新三板处于承上启下的枢纽环节。在此次改革中,新三板按照"错位发展、具有特色"的原则,着眼于补齐资本市场服务中小企业的短板,进一步加强不同层次市场间的有机联系,打通中小企业在资本市场成长壮大的通道。

培育引领,承上启下。新三板既通过对中小企业的规范、培育、融资并购,夯实企业在资本市场向上发展基础,又承接区域性股权市场或私募股权投资标的。据统计,2013年以来有194家挂牌公司通过IPO进入沪深市场并上市;152家公司被上市公司收购,涉及交易金额946.90亿元;500余家公司从各区域性股权市场转入新三板;超六成挂牌公司有PE/VC持股。

精选落地,协调发展。7月27 发展。

日,精选层平稳开市,市场形成了 "基础层-创新层-精选层"梯次递 进的结构,挂牌公司质量基础有效 提升。截至2020年末,精选层、创 新层、基础层挂牌公司分别为41 家、1138家、7008家。精选层示范 引领作用逐步发挥,244家公司披 露筹备公开发行并进入精选层的 相关公告,累计受理120家,超七 成创新层公司计划1年-3年内公 开发行进入精选层。创新层对优 质企业吸引力大幅提升,超98%符 合条件的基础层公司提交了创新 层申请,调整后创新层公司数量是 调层前的1.83倍,其中72.44%的 新调人公司符合精选层财务条 件。公司维持挂牌意愿增强,全年 主动摘牌公司数量同比下降 50.38%;38家公司取消摘牌计划, 其中7家符合精选层财务标准;有 8家摘牌公司或终止申报公司再 次申请挂牌。

转板牵引,互联互通。目前, 沪深交易所关于转板上市的相关 办法已正式对外征求意见,该项改 革措施进入实操落地阶段。办法 明确在精选层挂牌满一年,符合科 创板、创业板定位,达到交易所规 定上市条件的企业,可直接向交易 所申请转板上市。调研反馈,企业 不必因上市工作而摘牌、暂停资本 运作,不必重复信息披露,可节约 上市成本,有利于主业发展。同 时,按照新《证券法》和全面深化资 本市场改革关于建立健全多层次 资本市场体系、规范发展区域性股 权市场的要求,新三板正在探索与 区域性股权市场的合作对接机制, 以进一步发挥市场合力,服务小微 企业向上发展。

#### 完善市场融资交易功能 持续优化新三板投融生态

作为国务院批准设立的第三家全国性证券交易场所,改革落地后,新三板融资交易规模回升、估值定价能力改善、财富效应显现,市场资本形成、资源配置与财富管理的功能基础不断夯实。

理的功能基础不断夯实。 融资规模增长,功能效率提升。在"小额、快速、按需"持续融资机制基础上,引进向不特定合格投资者公开发行制度,满足企业大额高效融资需求;持续优化定向发行机制,进一步打开发行限制、降低发行成本。2020年674家挂牌公司完成发行716次,融资338.50亿元,同比上升27.91%。其中,41家公司公开发行融资105.62亿元,占比31.20%;定向发行675次,融资232.87亿元,其中自办发行183次,融资15.10亿元,分别占比27.11%,6.48%。

市场流动性回升,估值定价改善。匹配不同层次企业公众化程度和流动性需求,实施差异化的交易制度,二级市场量价整体上涨。2020年全市场日均成交5.33亿元,同比上升57.44%,全年换手率9.90%,同比增加3.90个百分点,市场活跃度明显提升。年内新三板10只指数全部上涨,三板成指、三板做市、创新成指分别上涨8.83%、17.32%、22.16%,市场整体市盈率水平由改革前的19.12倍提升至21.10倍,精选层市盈率为28.10倍,估值定价能力得到改善。

投融生态优化,财富效应发挥。实施差异化投资者准人制度,引入公募基金,明确QFII、RQFII投资挂牌股票的具体安排,投资者群体迅速扩大,参与积极性明显提升。2020年末全市场合格投资者数量达165.82万,是上年末的7.12倍;16只公募基金可投资精选层,其中7只新设公募基金已参与精选层,累计募集115.78亿元,有效认购23.64万户;精选层股票全年平均上涨73.21%,晋层前存量股东累计浮盈超200亿元,跨层次投资的财富效应显现。

创新传承,乘势而上。2021 年是"十四五"开局之年,构建新 发展格局对强化资本市场服务中 小企业能力提出了更高要求。面 对持续深化改革的重大机遇,新 三板将把握发展良机,在认真总 结改革实施效果基础上,持续践 行初心使命,聚焦发挥"育英"小 特精专功能,坚持错位发展,办出 市场照

本版主编 乔川川 责 编 于 南 制 作 曹秉琛 E-mail:zmzx@zqrb.net 电话 010-83251785