

主持人于南:"稳外贸稳外资"项下的一系列举措,绝不仅仅是在特殊时期的特殊办法,而是对我国持续 扩大开放的具体落实。服务贸易无疑是"稳外贸稳外资"又一发力点,特别是深化服务贸易创新发展试点两年 来所积累的丰富经验,将对稳外贸稳外资形成更为强大的支持力度

# 服务贸易试点将扩大到21个地区 专家:服务业开放有助形成持续外资流入

▲本报记者 刘 萌

7月29日,国务院常务会议部署进 一步扩大开放稳外贸稳外资,并推出四 方面举措,其中包括深化服务贸易创新 发展试点,将试点范围扩大到全国21 个省份部分地区。

据了解,2018年6月份,国务院批 复同意《深化服务贸易创新发展试点总 体方案》,同意在北京、天津、上海等17 个地区深化服务贸易创新发展试点。 深化试点期限为两年,自2018年7月1 日起至2020年6月30日止。

两年试点结束,服务贸易领域有哪 些新变化? 中南财经政法大学数字经 济研究院执行院长、教授盘和林对《证 券日报》记者表示,一是服务贸易的结 构变化。传统的服务贸易如运输、旅游 等比重不断下降,而计算机和信息服 务、金融服务、文化贸易以及娱乐服务 等占比逐步提高。二是推动服务贸易 发展的方式不断创新。如各试点城市 通过支持金融机构发展跨境投融资业 务,帮助打造跨境本外币资金池,鼓励 跨境融资、融资租赁等业务,有效推动 服务贸易增长。

财政部专家库专家、360政企安全 集团投资总监唐川对《证券日报》记者 表示,两年来,各地在服务贸易创新方 面皆做出了巨大的突破和进展。首先, 在金融服务业方面,外资控股国内主 体、外资机构业务范围的拓展;第二,人 民币原油、铁矿石、PTA等期货品种的 对外开放,也加强了国内实体产业与境 外金融业的对接;第三,外商投资领域 的进一步扩容所带来的资金、模式、技 术的直接输入;第四,各关键商业领域 "中国模式"的有效输出都是这两年深 化试点的重要成果。

公开信息显示,此前开展试点的多 个地区服务贸易发展迅速。例如,2019 年,成都服务进出口总额900.06亿元, 同比增长10.1%,其中,"设立国际生物 医药保险超市"案例上榜国务院深化服 务贸易创新发展试点"最佳实践案例", 在全国复制推广。又如,贵州2016年 至2019年贵州省服务进出口累计达到 528.95亿元,年均增长16.15%。

此次,将服务贸易创新发展试点扩 大到全国21个省份部分地区,对当地 服务贸易发展有哪些影响? 苏宁金融 研究院高级研究员陶金对《证券日报》 记者表示,两年来,在试点地区的带动 下,我国服务贸易规模增速较快,服务 贸易出口增速快于货物出口,服务贸易 进口也由于开放步伐加快而快速增 长。扩大试点范围后,各地区将借鉴前 期自贸试验区和服务业改革开放的经 验,进一步改善服务贸易便利化水平 等。此外,将促进当地服务贸易出口相 关产业的培育,并吸引更多服务业外资 进入当地投资经营,进一步带动就业。

'首先,将会有效促进当地服务贸 易创新程度的提升。其次,扩大当地服



务贸易主体规模,改善服务贸易结构, 并开发更多的新兴服务贸易领域。"盘 和林表示。

谈及深化服务贸易创新发展试点 对稳外贸稳外资的作用,陶金表示,深 化服务贸易创新发展试点,有利于支撑 服务领域贸易进口和出口的同时扩张, 预计我国服务贸易规模将加速增长。 此外,服务贸易开放政策持续深化,意 味着服务业外资企业加速进入中国,提 供相关服务,而且服务业的人力成本相 对稳定,产业转移的现象并不普遍,能 够形成比较持续的外资流入。

唐川表示,当前,我国经济正处在 从高速增长转向高质量发展的阶段,以 消费、服务业和有效投资带动各行业均

衡发展、全面升级已成为必然的路径。 同时,因看到我国内需市场的体量和后 发力量,当前外商投资新增领域也主要 集中在了制造业、新兴服务业以及正在 逐渐开放的金融业。整体来看,深化服 务贸易创新发展是国内管理层和国外 投资人两方的共同目标,可以说,不仅 能稳外贸稳外资,而且能够切实为外资 带来良好的投资收益、市场效益。

盘和林表示,一方面,服务贸易具 有高增长和高附加值的特点,深化服务 贸易发展将为我国贸易增长打开巨大 空间。另一方面,对我国对外开放有着 积极的作用,像营商环境的改善、跨境 金融的发展以及跨境文化的交流,这都 是稳外贸稳外资的基础。

#### 万亿元抗疫特别国债发行收官 专家称未对市场流动性造成压力

▲本报记者 包兴安

7月30日,财政部对2020年抗疫 特别国债(四期)第四次续发行进行 了招标,实际发行700亿元。至此,在 财政政策和货币政策协调配合下,1 万亿元抗疫特别国债全部发行完 毕。专家认为,总体上看,抗疫特别 国债发行并未对银行体系、A股市场 造成流动性压力。

今年发行抗疫特别国债的目的 是,为筹集财政资金,统筹推进新冠 肺炎疫情防控和经济社会发展。3月 27日召开的中共中央政治局会议首 次提出"发行特别国债";此后,4月17 日召开的中共中央政治局会议明确 "发行抗疫特别国债";今年《政府工 作报告》明确"发行1万亿元抗疫特别 国债"。

6月18日,抗疫特别国债发行大 幕正式开启,当日发行了1000亿元, 整个6月份发行规模为2900亿元,7月 份发行规模为7100亿元,获得投资者 积极踊跃认购。

中国财政学会绩效管理专委会副 主任委员张依群对《证券日报》记者表 示,今年抗疫特别国债的发行特点是 采用市场化方式,在匹配财政资金使 用周期的基础上,期限品种主要以10 年期为主,并考虑市场的承受能力,平 滑了各周发行量,稳定了市场预期。

"总体上看,1万亿元抗疫特别国 债的发行对于银行体系和A股市场未 造成流动性压力。"中南财经政法大 学数字经济研究院执行院长、教授盘 和林对《证券日报》记者表示,主要得 益于各方面的配合:一方面发行期间 减少了一般国债和地方债的发行量, 同时抗疫特别国债采用多次续发的 方式,分四期总共16次发行,降低了 发债短期对于市场流动性的压力。 另一方面,央行严密监控银行间流动

性,适时通过逆回购、MLF中期便利等 公开市场政策工具,保持流动性合理

《证券日报》记者根据东方财富 Choice数据整理,6月18日-7月30日, 央行共开展了21次逆回购操作,累计 规模达1.65万亿元,其中,开展了17次 7天期逆回购操作,规模1.28万亿元, 开展了4次14天期逆回购操作,规模 3700亿元:6月18日-7月30日,有1.57 万亿元逆回购到期。

此外,7月15日,央行还开展了 4000亿元中期借贷便利(MLF)操作, 央行称,此次MLF操作是对7月份两次 MLF到期和一次定向中期借贷便利 (TMLF)到期的续做,其中TMLF续做 可继续滚动,总期限为3年。

"抗疫特别国债发行的透明度较 高,发行节奏也较为平稳,总体上看, 债券市场和货币市场受到的冲击并 不明显。"苏宁金融研究院高级研究 员陶金对《证券日报》记者说,不过, 前期抗疫特别国债的市场化发行一 定程度上还是对银行流动性造成了 压力。但7月下旬以来央行开展了超 过4000亿元逆回购,对冲了前期到期 的逆回购和抗疫特别国债发行,同 时,近期DR007利率变化较为平稳,并 在本周开始有所下降。

不过,陶金认为,由于前期央行 流动性政策力度有所减弱,投入流动 性的规模和频度都有所减弱,同时, 因为银行资金作为购买抗疫特别国 债的主力,暂时抽走了一部分原来用 于购买其他债券的资金,造成了债券 市场资金的短暂压力。

"对A股市场而言,抗疫特别国债 发行对市场资金面影响较小。由于 抗疫特别国债的投资资金更多还是 来自银行体系,这些资金与A股市场 的投资并不重合,对于A股的流动性 影响很小。"陶金说。

## 税收"红包"减轻经营负担

▲本报记者 包兴安

我国外贸出口自今年4月份起,已 连续3个月保持同比正增长,在这一积 极变化的背后,今年以来,提高出口退 税率、支持出口转内销等一系列政策 措施落地生根,保障了外贸产业链、供 应链的畅通运转。

近日,国家税务总局公布的数据 显示,今年上半年,全国累计办理出口 退(免)税8128亿元,助力企业盘活资 金、逆风拓市。对此,北京国家会计学 院教授崔志娟对《证券日报》记者表 示,今年国家通过提高部分产品出口 退税率的"红包"方式,降低了外贸企 业的经营成本,提振外贸企业出口信 心,进而提升出口产品的国际竞争力。

四川顺成丝绸有限公司是一家专 门从事丝绸制品出口的外贸企业,产 品主要出口南亚、中东等市场,年出口 额约1000万美元。今年的疫情给该公 司出口带来较大影响,但各项税收优 惠政策和当地支持措施,也推动了企 业的复工复产。

该公司财务负责人刘兵对《证券 日报》记者表示,"今年上半年,税务部 门全面落实支持疫情防控税收优惠, 推出无纸化申报、精准化服务,让我们 及时获得456万元的出口退税,较去年 同期增长了12.9%,大大减轻了企业负 担,也极大增强了企业复产发展信心 和抵御风险的能力。'

出口退税等各项税费优惠政策, 让四川顺成丝绸有限公司化"危"为 "机"。刘兵表示,自3月份以来,公司 陆续迎来更多外贸订单,外贸出口额 达到100多万美元,带动成都、南充及 广西河池市等地产业上下游发展。同 时,企业满负荷运转也促进当地200多 名工人稳岗就业。

## 让外贸企业发展更有底气

四川顺成丝绸有限公司总经理 赵燕辉对《证券日报》记者表示,税务 部门的全力支持让外贸企业发展更 有底气。下一步,公司将深挖海外市 场潜力,增加出口品种,让更多产品

巨丰投顾投资顾问总监郭一鸣对 《证券日报》记者表示,出口退税对外 贸企业核心的影响就是降低企业成 本,鼓励和促进企业进行出口,帮助外 贸企业渡过难关。

据记者了解,为加快退税速度,各 地税务部门积极开通出口退税绿色通 道,推行出口退税"网上办""无纸化" 等"非接触式"办理,持续提升出口退 税平均办理时间。例如,四川省税务 部门进一步压缩各环节办理时间,将 全省出口退税办理平均时间压缩为3.5 个工作日,有力地保障了出口企业盘 活资金、稳产稳销。上半年,四川省累 计办理出口退税63.95亿元。

"非接触式"办税安全又高效,帮 助企业资金加速流转。国家税务总局 数据显示,自2月10日推行出口退税事 项"非接触式"办理以来,全国约30万 户企业通过"非接触式"方式办理退 (免)稅6296亿元。

崔志娟表示,税务部门通过"容缺 办理"等"非接触式"办理退(免)税,加 快了出口退税效率,平滑了外贸企业 的现金流压力。

值得一提的是,出口退税政策为 外贸出口提供了有力支撑。海关总署 7月14日发布的数据显示,6月份我国 货物贸易出口、进口实现年内首次双 双正增长,稳外贸积极效应不断显 现。其中,自4月份起我国出口已连续 3个月实现同比正增长,6月份当月同 比增长4.3%;6月份进口实现转负为 正,同比增长6.2%。

## 跨境服务贸易负面清单将于年内出台

▲本报记者 昌校宇

7月29日召开的国务院常务会议 指出,要发挥服务贸易对稳外贸稳外 资的作用。而作为稳外贸稳外资的新 发力点——跨境服务贸易负面清单也 正在快马加鞭的制定中。据公开资料 显示,全国版和自贸港版跨境服务贸 易负面清单将于年内出台。

苏宁金融研究院高级研究员陶金 在接受《证券日报》记者采访时表示, 随着两版负面清单的推出,服务贸易 开放的领域将进一步扩展,如旅游、文 化体育、健康医疗、养老养生等领域的 服务贸易将在海南自贸港逐步放开, 同时也将加速开启我国贸易增长的巨 大空间。更重要的是,跨境服务贸易 负面清单的监管思路较传统的服务贸 易管制有本质的改变,通过整合以往 较为零散的服务贸易监管规则,更进

一步与国际高标准对接。

早在2019年11月份,中共中央、国 务院印发的《关于推进贸易高质量发 展的指导意见》便提出,要探索跨境服 务贸易负面清单管理制度。同年12月 30日,商务部服贸司司长冼国义在全 国商务工作会议上表示,2020年将研 究制定跨境服务贸易负面清单。

2020年的《政府工作报告》明确,大幅 缩减外资准入负面清单,出台跨境服务贸 易负面清单。5月29日,《政府工作报告》 起草组成员、国务院研究室党组成员孙国 君在国务院新闻办公室举行的吹风会上 介绍,2020年的全国版外资准人负面清 单,正在制定中,有望尽快出台。负面清 单条目,还会进一步大幅缩减。与此同 时,还将发布自贸试验区版负面清单,清 单条目数比全国版更少。在跨境贸易方 面,今年将制定出台负面清单,这将使中 国的服务贸易更加透明、更加公开、更加

开放。这是继外资准人负面清单之后的 又一重要制度型开放举措。

6月1日,中共中央、国务院印发《海 南自由贸易港建设总体方案》提到,实施 跨境服务贸易负面清单制度,破除跨境 交付、境外消费、自然人移动等服务贸易 模式下存在的各种壁垒,给予境外服务 提供者国民待遇。6月8日,商务部副部 长兼国际贸易谈判副代表王受文在国务 院新闻办公室举行的新闻发布会上介 绍,今年年内要制定跨境服务贸易的负 面清单。这将是海南自由贸易港制度集 成创新的一个亮点,也将是中国跨境服 务贸易的第一张负面清单。6月11日发 布的国务院关于落实《政府工作报告》重 点工作部门分工的意见明确,出台跨境 服务贸易负面清单由商务部牵头,12月 底前完成。

对此,中国国际经济交流中心经济研 究部副部长刘向东在接受《证券日报》记

者采访时表示,跨境服务贸易负面清单的 出台有助于吸引服务业有优势的外资企 业,通过缩短负面清单,减少对外资的市 场准入限制,有助于服务业扩大开放,引 入先进管理经验,提升服务质量。

那么,跨境服务贸易负面清单如 何才能发挥最大效果,促进我国服务 贸易的高质量发展?陶金认为,首先, 跨境服务贸易负面清单的制定原则是 尽早、有序地放开更多相关领域,若负 面清单过长,则会限制开放的范围和 效果。其次,跨境服务贸易负面清单 制定完成后,要严格执行,真正实现清 单外的最大限度的自由贸易,同时配 合相关交易、外汇、金融等配套管理制 度,以控制资金流动的潜在风险。

"推进服务业扩大开放,还应在自 然人移动等方面提供更便利的政策, 包括取消户籍限制,在更多领域允许 外商独资经营等。"刘向东补充道。

#### 贵州证监局: 六方面发力全面提升上市公司质量

#### -专访贵州证监局党委委员、副局长程催禧

▲本报记者 侯捷宁

"资本市场作为现代市场经济的 重要组成部分,具有'牵一发而动全 身'的重要作用。上市公司作为资本 市场价值创造的主体和源泉,是资本 市场可持续发展的基石和支柱。"针 对如何进一步提高上市公司质量,贵 州证监局党委委员、副局长程催禧近 日接受《证券日报》记者专访时表示, 贵州证监局按照证监会相关部门制 定的专项行动方案,督促辖区上市公 司全面提升质量,强化投资者保护, 争做受尊敬的上市公司。

数据显示,截至2020年6月30日,贵 州辖区共有沪深交易所上市公司30家, 总股本299.02亿股,总市值20546.07亿 元。2019年年底,30家上市公司总资产 为10428.47亿元,同比增长11.62%;净 资产为 2864.69 亿元,同比增长 13.96%。2019年,30家上市公司营业总 收入为2120.32亿元,同比增长9.55%; 净利润为545.34亿元,同比增长 13.34%

近三年,贵州辖区上市公司开展 现金分红的家数分别为15家、23家、 24家,分别占当年上市公司家数的 51.72%、79.31%、88.89%;上市公司现 金分红金额分别为235.22亿元、 211.36亿元、163.57亿元,分别占当年 净利润的43.13%、43.93%、39.44%。

"总的来看,辖区上市公司经营指 标持续向好,规范运作水平逐步提高, 上市公司质量不断提升。"程催禧表示, 辖区上市公司是贵州经济发展的支柱 力量,引领贵州经济持续增长。2019 年,辖区上市公司营业收入占贵州省 GDP的比例为12.64%,上市公司营业收 入增长率高出贵州省GDP增长率1.25 个百分点。

程催禧表示,上市公司是资本市 场践行"人民性"的源头基础,提升上 市公司质量是资本市场践行"人民

性"的重要基础和前提。 如何提升上市公司质量,做受人 尊敬的上市公司,程催禧认为应从以

一是提升经营管理水平,增强回 报投资者能力。加强人才队伍建设, 建立有效激励机制,引进先进管理理 念和技术,使公司经营管理水平上台 阶。用好用足资本市场大平台,通过 增发、并购重组等,加快转型升级,优 化公司业务发展,提升公司经营指 标,增强市场竞争力和盈利能力,不

断用"真金白银"回报广大投资者。

二是树立守法合规意识,筑牢投 资者保护理念。加强对新证券法等 资本市场改革发展制度的学习,牢固 树立守法合规意识,坚持"四个敬 畏",牢牢守住"四条底线",常怀敬畏 之心。加强投资者保护,充分认识尊 重投资者、敬畏投资者、保护投资者 是上市公司应尽职责。跟上投资者 保护制度改革精神和步伐,把投资者 保护工作放到前所未有的高度。

三是完善现代化治理机制,提升 规范运作水平。健全公司治理制衡 机制,充分发挥监事会、独立董事、中 小股东监督作用,减少控股股东、实 际控制人干预。加强内部控制,优化 财务核算、内部管理、业务控制等基 础工作,确保上市公司体格健康、机 能健全,以规范促发展、护权益。

四是强化信息披露义务,做到 "公开、公平、公正"。 树牢以信息披 露为基础的投资者保护理念,保证法 定披露,鼓励主动披露,确保信息披 露真实、准确、完整、及时、公平,并做 到简明清晰、通俗易懂,充分保障广 大投资者的知情权。

五是加强上市公司监管,严厉打击 违法违规行为。以信息披露为中心,以 法律法规为底线,采取现场和非现场监 管方式,对上市公司开展动态监测,及 时发现、遏制、化解、处置风险,确保上 市公司信息披露真实、准确、完整,生产 经营正常,业绩指标稳定。

六是强化各方联动,凝聚监督合 力。加强与证监会、交易所的联动, 实时分享经验,共享监管信息,增强 监管合力;强化中介机构监管,压实 中介机构责任,层层传导监管压力, 充分调动其监督积极性。多措并举, 形成"行政监管+自律监管+外部监 督"三位一体的监督机制,确保上市 公司诚信经营、合规运行。

程催禧强调说,给投资者一个真 实、透明、合规的上市公司,促进提高 上市公司质量,是保护投资者合法权 益的根本手段。贵州证监局将在证监 会党委的坚强领导下,不断践行资本 市场人民性,坚持"四个敬畏,一个合 力",坚持监管与服务并举、规范与发 展并重、信披与治理并行、关键少数与 重要环节齐抓,推动辖区上市公司把 握机遇、应对挑战,持续利用资本市场 做大做强做优,实现高质量发展,为经 济社会发展做出更大贡献,赢得长盛 不衰的声誉,做受人尊敬的上市公司。

#### 上海证监局会同市司法机关专题研究贯彻落实国务院金融委部署要求

### 进一步加强证券执法司法联动 形成打击资本市场违法行为合力

▲本报记者 郑馨悦

为了落实国务院金融稳定发展委 员会第三十六次会议提出的对资本市 场违法犯罪行为"零容忍"工作部署,积 极营造有利于上海国际金融中心建设 的良好法治环境,近日,上海证监局会 同上海市司法机关等相关单位召开执 法专题座谈会,研究进一步加强证券执 法司法联动,强化刑事追责力度,形成 打击资本市场违法行为合力。

会议认为,今年是上海国际金融中 心基本建成之年,严厉打击资本市场违法 犯罪行为,维护资本市场良好的法治环 境,建设金融法治高地,具有特别重要的 意义,必须动真格、出实招、求实效,全力 贯彻落实国务院金融委对资本市场违法 犯罪行为"零容忍"的工作部署。会议研

究提出,要综合运用行政、刑事、民事追责 以及自律处分、失信惩戒等法律手段,构 建立体化惩治体系,不留死角,从严、从 快、从重打击资本市场各类违法犯罪行 为。一是从严惩治,对证券期货违法犯罪 行为坚决保持高压态势,进一步加大行政 处罚、市场禁入和自律处分力度,对凡是 达到刑事追诉标准的,要坚决移送公安司 法机关。二是从快办理,证券期货交易

所、证券监管部门、司法机关持续深化行 政执法与刑事司法各环节衔接和联动, 进一步加快线索发现、调查、处罚、移送、 侦查、起诉、审判进度,快速打击违法行 为,及时回应市场关切。三是从重打击, 对证券期货违法犯罪者出重拳、用重典, 对构成严重犯罪的依法从重追究刑事责 任,严格控制缓刑的适用,并加大财产刑 处罚力度,依法适用从业禁止处罚措施。



本版主编 袁元. 责编 于南 制 作 王敬涛 E-mail:zmzx@zgrb.net 电话 010-83251785