

为经济回升提供支撑 国家统计局“点将”新产业新业态新模式

▶详见A2版

国务院印发《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》

国家高新区要建成创新驱动发展示范区

新华社北京7月17日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》(以下简称《意见》)。国家高新区经过30多年发展,已经成为我国实施创新驱动发展战略的重要载体,在转变发展方式、优化产业结构、增强国际竞争力等方面发挥了重要作用,走出了一条具有中国特色的高新技术产业化道路。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,牢固树立新发展理念,继续坚持“发展高科技、实现产业化”方向,以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为抓手,以培育发展具有国际竞争力的企业和产业为重点,以科技创新为核心着力提升自主创新能力,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,培育发展新动能,提升产业发展现代化水平,将国家高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

《意见》明确,要坚持创新驱动、引领发展的原则,优化创新生态,集聚创新资源,提升自主创新能力,引领高质量发展。要坚持高新定位,打造高地的原则,抢占未来科技和产业制高点,构建开放创新、高端产业集聚、宜创宜业宜居的增长极。要坚持深化改革、激发活力的原则,完

善竞争机制,加强制度创新,营造公开、公正、透明和有利于促进优胜劣汰的发展环境,充分释放各类创新主体活力。要坚持合理布局、示范带动的原则,加强顶层设计,优化整体布局,推动区域协调可持续发展。要坚持突出特色、分类指导的原则,探索各具特色的高质量发展模式,建立分类评价机制,实行动态管理。

《意见》提出六个方面任务举措。一是大力集聚高端创新资源,吸引培育一流创新人才,加强关键核心技术创新和成果转移转化,着力提升自主创新能力。二是支持高新技术企业发展壮大,积极培育科技型中小企业,加强对科技创新创业的服务支持,进一步激发企业创新发展活力。三是大力培育发展新兴产业,做大做强特色主导产业,推进产业迈向中高端。四是加大开放创新力度,推动区域协同发展,打造区域创新增长极,融入全球创新体系。五是深化管理体制机制改革,优化营商环境,加强金融服务,优化土地资源配置,建设绿色生态园区,营造高质量发展环境。六是加强分类指导和组织管理。国务院科技行政主管部门会同有关部门做好国家高新区规划引导、布局优化和政策支持等相关工作,省级人民政府要将国家高新区作为实施创新驱动发展战略的重要载体,所在地的市级人民政府要切实承担国家高新区建设的主体责任,确保各项措施落到实处。



长征五号火箭垂直转运至发射区 近期择机实施中国首次火星探测

7月17日,长征五号遥四运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区总装测试工作后,垂直转运至发射区,计划于7月下旬到8月上旬择机实施中国首次火星探测任务(行星探测工程“天问一号”任务)。图为垂直转运的长征五号遥四运载火箭。 中新社发 张高翔 摄

发改委:疫情未伤及中国经济基本面

■本报记者 苏诗钰

7月17日,国家发展改革委举行7月份新闻发布会,国民经济综合司司长严鹏程在发布会上表示,今年上半年,新冠肺炎疫情对我国经济运行造成巨大冲击,随着常态化疫情防控措施不断优化,宏观政策效应逐步释放,当前我国正在加快对冲疫情影响,二季度以来经济运行逐月好转,生产需求持续回暖,支撑企稳回升的积极因素明显增多,国民经济呈现恢复性增长态势,回升势头总体符合预期。

国家统计局发布的最新数据显示,二季度,我国GDP为250110亿元,按不变价格计算,比上年同期增长3.2%,一季度为下降6.8%,经济增速实现由负转正,经济整体呈现快速回升态势。

就二季度经济运行出现较快恢复的原因,严鹏程表示,这其实也是如何看待当前我国经济运行态势的问题。

一是统筹成效在显现。统筹疫情防控和经济社会发展,是我们今年工作的重要原则,必须两手抓、两手硬。如何把握其中的平衡点,是一项很大的挑战。经过各方面的艰苦努力,我们不断加强和完善疫情防控机制,在两三个月内阻断了本土疫情传

播;同时,有序推动复工复产复商复市,逐步恢复经济社会正常秩序,二季度经济实现了3.2%的增长,为下半年持续恢复打下了坚实基础。

二是政策效应在释放。面对疫情带来的罕见冲击,我们及时果断出手,出台实施了一揽子帮扶企业、稳就业、扩内需等方面的对冲政策,对稳定经济基本盘形成了强大支撑。财政、货币政策的直达地方基层,直接惠及企业和民生的,可以说是“精准滴灌”。

三是供需循环在改善。随着复工复产、复商复市稳步推进,疫情期间被压抑的需求,被抑制的供给都在逐步恢复。需求端反弹明显,二季度以来市场消费逐月改善,汽车家电等大宗商品销售回升,网上购物、直播带货持续火热;在重大项目投资等牵引撬动下,二季度固定资产投资同比增长4.8%,较一季度大幅提高20.9个百分点。

四是发展动能在转换。疫情在对一些行业造成巨大冲击的同时,也加快推进了数字经济、智能制造、生命健康等产业的发展,孕育了不少新产业和新业态,催生了一批新企业,比如在线教育、网上办公、远程问诊等行业都实现了快速扩张。疫情也倒逼很多企业主动应变求变,顺势而为推进转型升级,同时促使我们加快补齐一些行业领域的短板弱项。

五是市场信心在恢复。经济形势的好坏,不仅要看产业行业的运行情况,更要看市场主体的信心状况。随着各项政策持续发力,经济循环逐步恢复,市场主体信心稳步回暖,3月份以来制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数连续4个月保持在临界点以上。这充分说明,市场主体是看好中国经济下步发展的,经济企稳回升态势是有微观基础支撑的。也正是由于信心增强,企业的投资行为才有改善,居民的消费意愿才逐步回升,进而带动投资、消费的恢复。

严鹏程表示,也要看到,当前我国经济运行还面临很多挑战,全球疫情仍在持续扩散蔓延,国际经贸环境更趋复杂严峻,对我国的外溢影响还在演化;国内一些行业还没有完全恢复正常运行,不少企业生产经营还比较困难,就业压力还十分突出,这些都是我们下步工作需要重点解决的。

严鹏程表示,总的来看,虽然疫情对我国经济运行带来巨大冲击,但并未伤及中国经济的基本面。二季度以来经济运行稳步回升的态势充分表明,我国经济具有应对疫情等外部冲击的巨大韧性,调结构、转方式、优动能还大有可为。随着统筹疫情防控和经济社会发展工作扎实推进,中国经济将继续向好的方向发展。

银保监会:险企权益类资产配置比例最高可达上季末总资产45%

■本报记者 张歆

7月17日,银保监会官网披露,为进一步深化保险资金运用市场化改革,引导保险资金更好服务实体经济,积极发挥保险机构作为资本市场重要机构投资者的作用,提升保险资金运用的自主决策空间,银保监会制定了《关于优化保险公司权益类资产配置监管有关事项的通知》(以下简称《通知》)。《通知》自发布之日起施行。银保监会有关部门负责人表示,目前保险资金权益类资产配置较为稳健。

数据显示,截至2020年一季度末,保险公司权益类资产余额为4.38万亿元,占保险资金运用余额的22.57%。其中,长期股权投资1.95万亿元,占比10.05%;此外,股票1.54万亿元,占比7.95%;股票型及混合型基金0.54万亿元,占比2.76%,两者合计2.08万亿元。《通知》共有十二条,主要内容如下:一是设置差异化的权益类资产配置监管比例。根据保险公司偿付能力充足率、资产负债管理能力及风险状

况等指标,明确八档权益类资产配置比例,最高可到上季末总资产的45%。主要考虑是在差异化监管基础上,赋予公司更多自主投资权,提高监管政策的精准性和针对性。二是强化对重点公司的监管。从防范风险角度出发,明确规定偿付能力充足率不足100%的保险公司,不得新增权益类资产配置,责任准备金覆盖率不足100%的人身险公司,资金运用出现重大风险事件、资产负债管理能力较弱且匹配状况较差、受到处罚的保险公司,权益类资产配置比例不得超过15%。对于被动原因造成超过监管比例的保险公司,应当及时报告并提交切实可行的整改方案,并在6个月内整改到位。三是增加集中度风险监管指标。针对以往出现的盲目投资、投资冲动带来的过度投资、频繁举牌等不理性行为,在现有指标基础上,进一步完善集中度监管指标。《通知》规定,保险公司投资单一上市公司股票的股份总数,不得超过该上市公司总股本的10%。进一步分散类别和品种投资风险。

除了实施差异化的比例监管,强化对重点公司的监管,增加集中度风险监管指标等措施外,《通知》还提出多方面要求,引导保险公司开展稳健投资,切实防范投资风险。在投资理念方面,要求保险公司应当坚持价值投资、长期投资和审慎投资原则,健全绩效考核指标体系;在配置策略方面,明确保险公司应当根据上市和非上市权益类资产风险特征,制定不同配置策略,强化投资能力建设,重点配置流动性强、业绩较好、分红稳定的品种;在投后管理方面,规定保险公司应当设置专门岗位,配备专职人员,切实加强投后管理;在资产分类方面,要求保险公司应当严格遵守资产分类的监管要求,按照不同类别资产的风险因子,准确计算偿付能力充足率。

下一步,银保监会将继续坚持市场化改革方向,在偿二代和资产负债管理监管框架下,持续不断强化分类监管机制,积极探索不同类型保险公司的权益投资监管模式,支持保险公司切实服务好实体经济和资本市场稳定发展。

今日导读

私募六大策略半年考: CTA收益率居于榜首

A3版

创业板注册制审核首周 16家上会企业全过关

B1版

首贷续贷服务两不误 宁夏助企业突破融资瓶颈

B2版

证监会就《证券期货违法行为行政处罚办法》公开征求意见

规范证券期货执法行为 提高行政处罚透明度

■本报记者 吴晓璐

7月17日,证监会表示,按照全面推进依法治国、加强法治政府建设的要求,为规范证券期货行政处罚相关执法行为,维护市场秩序,保障相关公民、法人和其他组织的合法权益,根据证券期货市场执法实践情况,证监会在《行政处罚法》基础上,结合新证券法有关规定,起草了《证券期货违法行为行政处罚办法(征求意见稿)》(以下简称《处罚办法》),现向社会公开征求意见。

证监会表示,对违反证券期货法律法规的行为进行行政处罚,是证监会的重要法定职责,是维护市场秩序、惩治违法活动、保护投资者合法权益的重要手段。制定《处罚办法》,是进一步完善资本市场法律体系建设的需要;是解决实践突出问题,规范执法行为,防范执法风险的需要;是贯彻落实依法行政要求,促进严格、规范、公正、文明执法的需要。

中国人民大学法学院教授刘俊海对《证券日报》记者表示,《处罚办法》意在资本市场建设服务型政府,同时保护企业和公民个人的合法权益,规范证券市场的行政处罚行为,提高行政处罚的公信力,确保每一个行政处罚经得起法律的检验、社会的检验和历史的检验,取得法律效果、社会效果、政治效果、道德效果与市场效果。

“《处罚办法》一方面提高了行政处罚的公信力,另一方面在发挥行政处罚震慑违法行为、警示市场各方、教育公众,树立市场主体各方对法治的信仰和敬畏之心等方面,有重大的现实意义和深远的历史意义。”刘俊海进一步解释。

据悉,《处罚办法》共三十九条,主要包括六方面内容:一是明确立案调查条件和调查权限,二是规范调查取证行为,三是优化审查流程,四是明确衔接程序,五是落实执法公示和执法全过程记录制度,六是加强对当事人的权利保障和对执法人员的监督。

刘俊海表示,《处罚办法》内容丰富,在衔接方面,规定了“直接刑事移送”“先处罚后刑事移送”“处罚、刑事移送并行”,三种审查模式都不错,着眼于提高行政处罚的透明度和公信力。总的来看,对于更好的维护证券市场公平公正的交易秩序,对提升广大投资者的获得感、获得感和安全感,对于鼓励资本市场各方参与者慎独自律、见贤思齐、择善而从有积极的意义。

证监会表示,将根据公开征求意见情况,进一步完善《处罚办法》并履行程序后发布实施。

今日视点

资本市场握手创新企业 中国经济加踩发展油门

■张歆

给我一个支点,我能撬动地球——这或许是古希腊物理学家阿基米德的浪漫愿景。但是,给科技创新一个支点,撬动实体经济转型升级,这却是正在被阳光照进的现实。

2020年7月份,资本市场对于创新企业的服务进一步升级提速:科创板完成A股10年来最大规模IPO,中芯国际实现“A+H”上市;创业板启动上市委审议,且已有4家通过企业提交注册;新三板精选层全速推进,首批32家企业由创新型企业的认定,成为资本市场与创新企业的握手,将进一步实现中国经济引擎扩容升级,留住青山、赢得未来。

首先,我国正处于在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,需要创新经济创造新增长动力。

今年全国两会期间,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协会议的经济界委员并指出,“面向未来,我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,大力推进科技创新及其他各方面创新,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,形成更多新的增长点、增长极”。

笔者认为,如今的全球经济竞争,对于创新驱动的关注度和依赖度提升,无论是全球产业链、供应链合作的演进,还是数字经济催生的“跨界超车”机遇,都需要以技术创新为支撑,创新能力正在成为新的“国之重器”。

其次,在创新驱动发展阶段,中国经济需要加码对科技创新的资源投入,同时创新企业也希望回报投资者,在这个过程中,资本市场无疑是资源调配的最佳枢纽。

“发挥资本市场枢纽功能”的提法出自2018年10月20日国务院金融稳定发展委员会(简称金融委)防范化解金融风险第十次专题会议。资本市场之所以被赋予“枢纽”定位,是因为其在资源配置中有着引导撬

撬作用,可以吸引资金、技术、数据等生产要素广泛参与。在落实“六稳”“六保”要求,能够强化逆周期调节,甚至是预先布局提前应对。今年以来,我国经济面临的内外部环境复杂,金融委再次强调发挥好资本市场的枢纽作用。证监会主席易会满也在陆家嘴论坛表示,“资本市场要肩负起推动创新转型的使命”“要充分发挥资本市场促进创新资本形成的机制优势,大力推动科技、产业与金融的良性循环,助力全球产业链供应链实现再连接、再优化、再巩固”。

资本市场“令行则动”。2019年以来,多层次资本市场改革不断深化,科创板并试点注册制平稳运行,创业板改革并试点注册制也稳步前进,新三板通过综合改革成为更多创新型中小微企业的重要股权融资平台。

第三,基于产业创新具有高资本消耗、高风险的特性,资本市场拥抱创新活动的重要性还在于,其可以为创新活动承担合理的试错成本。

客观说,创新经济、创新企业技术迭代快,资金需求较高;同时其技术、市场的风险远高于传统产业。因此,长期以来风控严格的信贷式间接融资对于创新企业的覆盖率较低,创新企业更多的需要直接融资的支持。而风投资金无论是体量还是风险承担能力,都不足以支撑创新经济的全部发展诉求,在风险和收益之间市场化配置资源的资本市场无疑是最佳现实的选择。当然,资本市场也通过强化信息披露的注册制、投资者适当性管理等多维度政策降低市场风险,为投资者实现财富获得感夯实基础。

授人以鱼,不如授人以渔,投融资活动也是如此。笔者认为,近期市场“最关注”的中芯国际与资本市场的精彩对接,最宝贵的经验不仅是A股市场有了“对标国际最优”的芯片细分行业领军者,而是资本市场拥有了培养更多中芯国际的沃土,投资者拥有了分享“中芯国际”成长的可能!