

中国证监会副主席方星海：

期货市场要更快、更深地推进对外开放

■本报记者 侯捷宁 王 宁

6月22日，中国证监会副主席方星海在低硫燃料油期货上市仪式上以连线方式致辞时表示，我国推出低硫燃料油期货并向国际投资者开放交易，是期货市场跟进产业变革、服务全球企业的一项举措。

方星海指出，我国是燃料油进口和消费大国。2004年，燃料油期货在

上期所上市，至今运行平稳、功能发挥良好。近年来，燃料油市场正发生了深刻变化。在全球范围内，航运业加快向绿色可持续发展转型，全球限硫令今年1月份正式实施，低硫燃料油成为船用燃料油市场主流品种。在亚太地区，船用燃料油市场快速增长，份额占比超过45%，成为全球最大的船用油消费市场。在我国，保税燃料油政策实施，国内炼厂产能得以

释放，行业蓬勃发展。

他表示，上海期货交易所要拓展产业服务，加强市场监管，促进市场功能充分发挥，为我国和全球燃料油市场健康发展做出应有的贡献。

方星海认为，百年不遇的全球新冠疫情，对世界政治、经济和金融格局产生深刻影响。期货市场要更快、更深地推进对外开放，迎接疫情过后更加激烈的全球化竞争。期货品种

开放模式要多元，不同期货品种有自己特性，开放的方式方法要灵活多元、因势而变。在扩大以特定品种模式开放的同时，还要开展包括结算价授权、合约外挂等方式在内的多种开放模式。一个品种开放之后，要充分借鉴全球最佳实践，加强市场推介，进一步提升境外交易者的交易便利性，完善外汇等配套政策，延伸境外交割服务，深化境内外交易所业务交

流与跨境合作，不断巩固开放成果，切实提升我国期货市场的全球定价能力。

他最后表示，全球新冠肺炎疫情还存在不确定性，但是期货市场改革开放创新的步伐没有因此慢下来。不仅没有，各项工作和发展的步伐反而有所加快。在中华民族伟大复兴的征程中，要发扬这种迎难而上、迎难而上的精神。

加速立法进程护航深化改革 制定期货法呼声最高

■本报记者 刘 萌

2020年6月1日，十三届全国人大常委会第五十八次委员长会议审议通过了调整后的全国人大常委会2020年度立法工作计划。6月20日，调整后的立法工作计划对外公布。

围绕推动经济高质量发展，建设更高水平开放型经济新体制，该计划提出制定乡村振兴促进法、期货法、海南自由贸易港法等。

上述拟制定的立法项目中，现阶段相关法律依据有哪些不足？对于我国经济高质量发展的影响主要体现在哪些方面？《证券日报》记者日前采访了多位业内人士分析解读。

中国人民大学法学院教授刘俊海对《证券日报》记者表示，2020年是

“十三五”规划收官之年，是决胜全面小康之年，也是打赢脱贫攻坚战的决战之年。为从根本上振兴乡村，有序推进乡村城镇化建设，奠定法治基石非常必要。

据了解，6月18日提请十三届全国人大常委会第十九次会议审议的《中华人民共和国乡村振兴促进法（草案）》分为十一章，依次为总则、产业发展、人才支撑、文化传承、生态保护、组织建设、城乡融合、扶持措施、监督检查、法律责任、附则，共七十六条。

刘俊海表示，“三农”问题关系民生，推进乡村治理现代化、加快农业农村发展，制定乡村振兴促进法，将让广大农民感受到国家法治的温暖。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《证券日报》记者表

示，现阶段我国期货市场的主要法律依据是相关行政法规和主管部门的部门规章，包括《期货交易管理条例》及相关管理办法等。出台期货法是健全我国资本市场法律体系的迫切需要，也是防范期货市场风险的需要。

方正中期期货研究院院长王骏在接受《证券日报》记者采访时表示，我国已经成为全球第二大期货期权市场和全球最大商品期货市场，在期货及衍生品市场已经取得了长足的发展，但是目前却没有一个专门规范期货市场和期货行业的国家法律，在我国期货及衍生品市场将进一步加大对外开放，吸引海外投资者参与和金融机构进入的大背景下，更需要加快我国期货法的制定。

谈及推出国期货法的重要意义，王

骏表示，第一，从国家法律层面来保障我国期货市场和期货行业的长久、平稳、健康发展。第二，从国家法律层面来保障广大期货投资者合法权益和打击非法或变相期货交易，促进期货市场和期货行业在一个良好有序的环境中不断发展。第三，从国家顶层设计方面考虑我国期货市场加大对对外开放的广度和深度上，如何保障我国期货市场主体、投资者、企业的合法权益，并促进我国期货市场成为世界重要的定价中心。

上海立信会计金融学院自贸区研究院副院长肖本华对《证券日报》记者表示，根据海南自贸港总体方案，2025年将初步建成自贸港制度体系。制定海南自由贸易港法可以为海南自贸港建设搭建“四梁八柱”，为

海南自贸港在更大力度上的制度创新提供法治保障。

“制定海南自由贸易港法，一方面将进一步增强国内外投资者到海南投资的信心，另一方面也将减少海南在一些政策突破上的障碍，从而促进海南的经济发展。”肖本华表示。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《证券日报》记者表示，法律是治国之重器。目前我国经济发展对立法提出了新的要求，加快重要领域立法，能够为全面深化改革提供制度保障。海南自由贸易港法为改革开放保驾护航，乡村振兴促进法助推经济社会发展和改革攻坚任务落实，期货法有助于完善资本市场法律体系建设，这些立法项是我国经济实现高质量发展的重要保障。



主持人杨萌：6月初公布的《国务院关于落实重点工作部门分工的意见》明确，一批政策将于6月底前出台，主要涉及降低企业生产经营成本、强化对稳企业的金融支持、推进要素市场化配置改革等，未来还将有哪些政策“到账”？今日本报从减税降费、货币政策以及地方政府举措等方面进行解读。

减税降费红利逐步显现 专家称“下半年还有一波”

■本报记者 包兴安

今年国家确定新增减税降费2.5万亿元，并明确6月底前出台相关政策，年内持续推进。随着今年陆续出台的减税降费政策落地见效，给企业带来“真金白银”的同时，也助力企业“加速跑”。

目前部分政策相关部门已发文明确，例如，小规模纳税人减免增值税政策、免征航空公司民航发展基金等的实施期限延长到2020年12月31日；小型微利企业、个体工商户所得税缴纳税延迟至2021年首个申报期内一并缴纳。

根据6月9日、6月17日国务院常务会议披露的数据，2.5万亿元新增减税降费中，减免社保费将为市场主体减负1.6万亿元，大部分在下半年实现；此外，通过将降低工商业电价5%、免征航空公司民航发展基金

和进出口货物港口建设费、减半征收船舶油污损害赔偿基金政策延长至年底，并降低宽带和专线平均资费15%，连同上半年降费措施，全年共为企业减负3100多亿元。两者合计，降费接近2万亿元。

北京国家会计学院教授崔志娟对《证券日报》记者表示，为做好“六稳”工作，落实“六保”任务，需要为企业纾困，帮助企业解决生存问题，确保企业的有效运转。

“增值税作为一种流转税，与商品货物流转有关，涉及面广。电价、电信资费等都是企业经营的基础性成本，这些成本对企业的影响面更大。”崔志娟说，减轻这些项目的成本负担，在维持企业人工、设施设备等刚性成本基础上，有助于帮助企业降低生产经营成本，力促企业的存续和发展。

中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心副主任陈龙对《证券

日报》记者表示，受疫情冲击，国内外发展环境的变化，企业经营的压力依然非常大。今年前4个月全国规模以上工业企业实现利润同比下降27.4%。减税降费以及国家出台的降低企业成本的一些措施，有利于减轻企业负担，改善企业经营状况。今后，要做好相关服务工作，提升现有政策的落地效果，让企业充分享受国家的让利政策。

今年前期出台的减税降费政策红利正在显现，多地企业受益。今年6月份，四川省成都市龙泉驿区花果山的水蜜桃陆续上市，因自带桃园，龙泉山庄最近的生意特别红火，120亩的院子里摘桃休闲的游客络绎不绝。

据龙泉山庄财务负责人张静婷对《证券日报》记者表示，因为桃子品种多口感好，深受顾客喜欢，现在山庄周末客流量都能保持在600人左右，吃饭钓鱼，加上桃子的销售收入，

收入不错。

同样，上海沪鼎餐饮管理有限公司在疫情期间享受生活服务免税政策，今年前4个月累计免税销售额达900多万元，享受减免税额20多万元。“公司目前有65名职工，这笔减免税极大缓解了公司的人力成本和企业的资金压力。”该公司法人代表张华对《证券日报》记者说。

上海海虹晨旅汽车服务有限公司也享受到免税政策带来的红利。这家公司为学校、政府提供班车服务以及为宝山游轮码头提供短线接驳车服务的公司，受今年疫情影响，营业收入大幅下降。

该公司财务负责人侯杰对《证券日报》记者表示：“税务部门及时通过对我们开展税收优惠政策辅导，今年前4个月，公司累计享受到增值税免税4.2万元，缓解了公司部分的用工成本，也给了企业坚持下去的希望。”

侯杰表示，公司现有约160位员工，企业响应“六保”“六稳”工作要求，未减少员工收入，保证所有员工基本待遇不变。

“减税降费力度不断加大，无疑提振了企业发展信心。”中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，由于部分新出台的减税降费政策落地见效，除了存在时间差和滞后期外，还有一个市场消化吸收的过程，因此多数减免税费政策会在下半年集中见效。

谈及下一步的减税降费时，崔志娟表示，今年减税降费力度比较大，预计下一阶段主要是落实落细减税降费，确保各项税收优惠政策应享尽享，包括先进制造、研发等现代服务业增值税留抵税额退税、加快“出口退税”、优化办税措施、杜绝乱收费、严禁收过头税费等。

惠企福利已“到账” 各级政府出实招助力企业

■本报记者 昌校宇

为切实减轻新冠肺炎疫情对企业生产经营的影响，今年以来，各级政府密集出台政策措施，大力稳岗援企，用“行动”帮助企业渡难关。

2月5日，北京市人民政府办公厅出台了《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情影响促进中小微企业持续健康发展的若干措施》（以下简称“支持中小微企业16条”），包括停征部分行政事业性收费、减免房租、为经营困难企业办理延期纳税等16条举措。

“支持中小微企业16条”发布两个多月后，北京市人民政府办公厅于4月17

日推出《进一步支持中小微企业应对疫情影响保持平稳发展若干措施》。这一版新政策明确房租减免政策延长到4月底。

北京某咨询管理公司办公地在北京市朝阳区，公司负责人李莉（化名）向《证券日报》记者透露：“政策对中小微企业企业，确实起到雪中送炭的作用，我们公司已享受到减免2个月（3月份和4月份）、超1万元房租的优惠。”

而河北省衡水市政府则巧用金融活水、润泽实体经济，千方百计助力企业复工复产，并取得了良好成效。

中共衡水市委统战部副部长、衡水市工商联会党组书记姜丙刚告诉《证券日报》记者：“据我了解，截至6月10

日，衡水市银行业金融机构先后为7652家复工复产企业提供信贷支持356.88亿元，其中新增贷款127.75亿元，存量贷款续贷178.96亿元。在保重点方面，共为疫情防控相关的生产、医疗、运输、销售等98家企业提供信贷支持297笔，发放贷款7.62亿元。在降低利率方面，衡水市各银行在原有利率水平基础上分别下调了10—100个基点，共为2148家企业减少利息7893.57万元。”

苏宁金融研究院高级研究员陶金以江苏省为例向《证券日报》记者介绍，江苏省政府除了从减轻负担、加强金融支持、稳定就业保障等方面加强对企业的支持外，还指导企业恢复生

产经营。值得一提的是，各项政策都明确了相应的责任单位，并对责任单位落实情况实施考核。

“南京是全国首批发放消费券的城市之一。截至6月中旬，南京市应用区块链技术等先进手段，通过公开摇号和定向发放等方式累计发放了至少3.8亿元的消费券；6月2日，南京市还联合苏宁易购、滴滴出行、饿了么、必胜客、家乐福等上百个品牌，共同成立‘南京都市圈消费联盟’，累计将发放10亿元消费券助力消费复苏。”陶金认为，此类应急措施可在更多地方推广。此外，南京市在支持中小企业渡难关的同时，也在关注改善营商环境、

促进区域创新等长效政策，以实现疫情后经济复苏的可持续发展。

中国经济交流中心经济研究部副部长刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示，当前，各级政府都出台了精准帮扶企业应对疫情影响、渡过难关的政策措施，有些政策刺激消费回补等已落地并成效显现，有些政策减税降费、减租降息、补贴研发等还在持续执行之中。

对于“解企业所难、帮企业所困还需哪些有效举措”这一问题，刘向东答道：“建议各级政府在帮企业降成本、稳经营的同时，还要助企业开拓新市场、走可持续发展的道路。”

央行多措并举引导企业融资实际利率下行 专家预计降准或于近期“光临”

■本报记者 刘 琪

近期，中国政府网公布了《国务院关于落实<政府工作报告>重点工作部门分工的意见》（以下简称《意见》）将45个方面51项重点任务逐一分解到国务院有关部门。从具体部署来看，央行被“分配”了多项任务，主要集中在强化对稳企业的金融支持、稳健的货币政策要更加灵活适度、推动要素市场化配置改革等方面。同时，各项具体任务安排还明确了具体到月的完成时间。

实际上，今年以来央行就制定了多项政策措施，为新冠肺炎疫情防控和经济社会发展提供了有力支持。“自疫情暴发以来，央行已经实施数量型和价格型多种货币政策工具释

放合理充裕的流动性，并引导企业融资实际利率下行，助力中小微企业纾困减负。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示，从目前进展情况看，这些举措确实起到了积极作用，有效稳定了市场预期，缓解了企业经营困难带来的资金压力。

从《意见》部署的任务进度来看，目前已有多项工作落地。如《意见》中提出，“创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行”，要求由央行、银保监会等按职责分工负责，年内持续推进；“中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期”，由央

行、银保监会牵头，6月底前出台相关政策，年内持续推进。

今年6月1日，央行联合银保监会等部门就印发了《关于进一步对中小微企业贷款实施阶段性延期还本付息的通知》和《关于加大小微企业信用贷款支持力度、降低利率的通知》，积极落实了《政府工作报告》中关于强化对稳企业金融支持的要求，提高金融政策的“直达性”。同时，央行再创设了两个直达实体经济的货币政策工具，一个是普惠小微企业贷款延期支持工具，另一个是普惠小微企业信用贷款支持计划。

另外，央行还会同银保监会等部门出台了《关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见》，从落实中小微企业复工复产“信贷支持政策、开展商业银行中小微企业金融服务能力提升工程

等七个方面，提出了30条政策措施。

值得一提的是，央行行长易纲近日在第十二届陆家嘴论坛上表示，今年以来，金融部门向企业让利，主要包括三块：一是通过降低利率让利，二是直达货币政策工具推动让利，三是银行减少收费让利。预计金融系统通过以上三方面今年全年向企业让利1.5万亿元。

从易纲的表态结合国务院的任务部署来看，哪些政策还有望在本月落地？从下半年来看，在完成《政府工作报告》部署的内容、金融支持企业上，还有哪些货币政策工具可以使用？

中山证券首席经济学家李湛对《证券日报》记者表示，6月17日召开的国务院常务会议提出，推动金融系统全年向各类企业合理让利1.5万亿

元，同时综合运用降准、再贷款等工具，保持市场流动性合理充裕，加大力度解决融资难、缓解企业资金压力。当前正值年中，跨季资金需求高涨，1万亿元抗疫特别国债的集中发行对市场流动性有一定影响，降准或于近期落地。

“当前货币政策取向逐渐由大额流动性投放转向直接作用于信用扩张，下一阶段的政策发力重点在引导实际利率下降和直接作用于信用扩张。”李湛认为。

刘向东认为，从当前看，我国货币政策工具仍有可操作的空间，包括之前热议的货币赤字化问题就说明我国仍有政策操作的余地，特别是与财政政策相配合协调的货币政策操作仍有可能出台。

（上接A1版）

“我们随时欢迎PCAOB与我们坐下来谈。我们认为，双方合作的基础大于分歧，只要从解决问题的目标出发，以专业方式开展平等磋商，就一定能够找到令双方满意和适当的合作路径。我们有充分的信心通过合作来解决分歧。”易会满如是说。

坚定维护香港国际金融中心地位

易会满表示，香港国际金融中心具有无可替代的地位，下一步将全面深化两地市场务实合作，共同应对各种外部干扰和风险挑战，坚定不移地维护香港国际金融中心的地位。

易会满表示，过去四十年，中国香港在内地资本市场改革开放过程中发挥了不可替代的独特作用。“应该看到，香港不仅是中国的香港，更是世界的香港。从这个意义上讲，充分发挥香港国际金融中心的地位和作用，有利于中国，有利于世界，也有利于我们这个新时代。”易会满表示。

对于沪深交易所和港交所的关系，易会满表示，适度竞争是有利于发展、创新的。内地和香港的三家证券交易所客观上会有一定程度的竞争，但合作还是主流，沪深港通的发展就是最好的例子。

交易所债券市场开放将加快推进

易会满表示，今年以来，中国资本市场的开放不仅没有因疫情和中美摩擦等因素而放缓，反而不断加快。中国证监会提前取消了期货公司、证券公司和基金管理公司的外资股比限制，中美第一阶段经贸协议承诺顺利落地。

“2019年陆家嘴论坛期间，我代表中国证监会宣布了9项进一步扩大资本市场对外开放的政策措施，其中6项举措已经落地实施，涉及外资机构‘一参一控’、股东资质要求、基金托管资格和全面推开H股‘全流通’、增加期货特定品种等；其余3项也均取得了重要进展，QFII/RQFII新规即将颁布，交易所债券市场开放也将加快推进。”易会满表示。

易会满表示，中国证监会将坚定不移继续稳步推进资本市场高水平双向开放。一是持续完善资本市场基础性制度。这既包括正在推进的资本市场自身的多项改革，也包括对跨境投融资、交易结算等制度的完善。二是不断深化全方位国际合作。进一步优化沪深港通机制，不断丰富内地和香港全方位多层次务实合作。进一步完善沪伦通，拓宽跨境ETF互通机制，加强中欧金融合作；同时全面推进监管改善和风险防范，健全跨境资本监测和风险预警机制，加强跨境监管协调协作和信息数据共享，做到“放得开、看得清、管得住”，确保开放环境下资本市场的稳健运行。

“我坚信，扩大金融业和金融市场对外开放，既是优化市场生态，提升行业水平的重要途径，也是共同应对当前全球风险挑战的重要手段。我们真诚地欢迎境内外金融机构和投资者来华投资展业。”易会满表示。

在中资机构走出去方面，易会满表示，中资机构到美国展业表面上去看没有任何门槛，但实际上监管要求很高。特别是2008年金融危机之后，负责监管的‘婆婆’更多，有的属于美国证监会管，还有的属于美联储监管。我们国内有的有实力的证券机构跟银行有一定关系，到了美国之后会被当成是‘银行控股公司（Bank Holding Company）’来看待，必须遵守美国《银行控股公司法》，由美联储进行监管，包括业务牌照的审批发放与信息报备与披露，监管门槛相当高，这也是至今国际化业务做得比较好的国内券商很难拿到美国承销牌照的原因之一。”

“近年来中国证监会也一直在跟美方商谈。银行实际并未参与这些券商的管理，两者是非常独立的。我们希望美联储等监管部门能够充分考虑这些实际情况，支持中国证券机构在美展业。此前美联储也有在这方面给予豁免的一些先例，我们还将积极推动此事。”易会满表示。

对于“沪伦通”，易会满表示，英国十分重视中英金融合作，在推动“沪伦通”发展方面态度十分积极。“沪伦通”下的跨境上市公司都是已经在本地上市、经过市场检验的公司，投资者可以放心上市公司的质量。沪伦通目前运行比较平稳。

抓紧推进中国特色证券集团诉讼制度落地

对于上市公司财务造假，易会满表示，证监会对上市公司财务造假坚持零容忍、强制度、严打击的原则。新修订的《证券法》大幅增加了对信息披露违法违规行为的惩罚力度。中国《会计法》对会计审计业务作出了严格要求，正在修订中的《刑法》也将大幅提高财务造假罪行为的量刑力度。

易会满表示，治理财务造假，行政处罚款多少不是最主要的，后续的民事追偿和刑事惩戒构成立体化的惩治体系更为重要。从发达国家经验看，资本市场不法行为者，一怕坐牢，二怕被大众投资者诉讼索赔。中国证监会将和有关方面一起行动，一方面抓紧推进中国特色的证券集团诉讼制度落地，充分发挥投资者保护机构作用，既让投资者得到补偿，又能有效避免滥诉；另一方面，继续加大工作力度，推动《刑法》修订，大幅提高证券期货犯罪的刑期上限和罚金标准，让违法犯罪者承担应有的责任。

易会满表示，这些努力将有助于形成行政执法、民事追偿和刑事惩戒相互衔接、互相支持的立体、有机体系，对造假者形成有效震慑，显著改善市场的生态，保障我国资本市场沿着法治诚信的道路行稳致远。