



全国两会首场“部长通道”开启 对政府工作报告进行“最强解读”

■本报两会报道组 张歆 朱宝琛 苏诗钰

5月22日上午,十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂开幕并进行了全国两会首场“部长通道”采访活动,邀请国家发展和改革委员会主任何立峰、财政部部长刘昆、农业农村部部长韩长赋就政府工作报告、财政收入收支、产业脱贫和猪肉供给等话题,回应了各方关切。

由于疫情防控原因,与往年相比,今年的“代表通道”新增了“云元素”:采访形式改为网络视频采访,全国人大代表在人民大会堂新闻发布厅回答问题,记者在大会新闻中心驻地地海亚新闻中心的分会场提问。

国家发展改革委主任何立峰:

GDP增长目标客观上融入到财政、货币和其他政策目标中

国家发展和改革委员会主任何立峰在首场“部长通道”上表示,今天上午政府工作报告已经全面系统又简明扼要地报告了去年经济社会发展情况。面对严峻复杂的形势,中国GDP还能增长6.1%,其他经济指标也都很漂亮,确实很不容易。这也说明,中国经济发展的基础比较牢固,比较厚实,我们有实力也有能力应对前进中的各种困难挑战。同时,关于政府工作报告没有提到GDP增长目标的问题,何立峰回应表示,客观上GDP增长目标的内容已经融入到其他相关指标中,包括财政政策、货币政策和其他政策目标中。

何立峰坦言,疫情给中国经济带来巨大冲击。今年一季度,GDP增速下降6.8%,其他各项经济指标也受累下行。一些中小微企业、住宿、餐饮、电影、娱乐、旅游等相关行业受到冲击还比较大,困难也比较多。不过,党中央、国务院采取了一系列应对疫情的政策措施。在严格做好疫情防控的前提下,各地方有力有序有效地复工复产复工复产,中国经济总体上正在快速复苏。特别是还催生发展了一批新产业、新企业,发展势头都比较好。

综合起来看,中国经济的抗压能力、承受能力、韧劲都比较强。5月份小长假之后,各项先行指标,特别是发电量每天增长5%到6%,铁路日装车数量稳步增长,有些产业特别是一些重要企业的生产经营快速恢复,增长幅度甚至超过两位数。这充分说明,中国经济有实力、也有能力克服当前的困难。

政府工作报告起草组:随着前期一系列政策的落地 经济会逐步企稳回升

■本报两会报道组 朱宝琛

在5月22日举行的国务院新闻办吹风会上,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏和政府工作报告起草组成员、国务院研究室党组成员孙国君就政府工作报告相关情况进行了解读。

今年的政府工作报告中没有提出GDP增速的具体目标,对此,孙国君给出的解释是:最大的因素是不确定性,包括疫情走势的不确定性和世界经济的不确定性。

“不提经济增速具体目标,不是说,不重视经济增长,不是说责任由经济增速下滑。”孙国君进一步表示,从当前来说,有两个方面需要增长来支撑:一是今年提出要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,需要经济增长支撑;二是经济下滑的时候,往往会有一些风险的出现。所以,稳定经济运行事关全局。

“随着国内疫情得到有效控制,复

何立峰指出,疫情突如其来,今年一季度以来,很多指标跟以往是不具可比性的。中国经济已经深度融入全球经济,现在世界范围内新冠肺炎疫情还在蔓延,对所在国的经济到底会造成什么样的影响,有巨大的不确定性,还有待观察。

因此在目前情况下,不纠结于经济增长的具体指标,将使我们更加专注于不断扩大内需,实施扩大内需战略;更加专注于做好“六稳”工作,落实“六保”任务;更加专注于大力推进供给侧结构性改革,推动高质量发展,适应引领创造新的需求,促进形成强大国内市场;更加专注于实现优先稳就业、保民生、坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务。

何立峰进一步表示,全面建成小康社会是个完整、系统、综合性的目标体系,他不仅仅包括经济指标,也包括人民民主不断扩大、人民生活水平不断提高、文化软实力建设、生态文明特别是资源节约型和环境友好型社会建设、社会治理能力治理体系水平提升,还有改革开放等内容。特别突出的目标就是打赢脱贫攻坚战。

这些目标任务,具体量化到每个五年规划,“十三五”规划就包括了全面建成小康社会的主要内容,一共有25项指标,其中12项是预期性的,包括GDP、人均收入等,有13项是约束性的。从目前执行情况看,有一些指标已经提前实现,包括常住人口城镇化率等,大部分指标正在按照时序进度推进。

到年底,通过努力,有一部分可以超额完成,有一部分可以全面完成,极少数可以基本完成。关于GDP增长指标,今年只要增长1%,就相当于2010年GDP总量的1.9倍;如果增长3%,就相当于1.95倍;如果增长5%,就接近1.99倍,都非常接近预期目标。人均收入这个指标,如果增长1.75%,就可以实现预期目标。

此外,今年的投资工作,意义非常重大,不同寻常,应该侧重于做好“三个精准”。首先是精准筹资。按照政府工作报告,整个中央层面筹集的资金超过5万亿元,其中新增2万多亿元。最主要的是通过政府作为,带动和激发社会资本跟进,从而形成市场配置资源起决定性作用和更好发挥政府作用的有机融合。第二是精准项目。要针对这次疫情暴露出来的公共卫生、医疗应急物资等领域短板,尽快给予弥补,尽快给予建设。推进“两新一重”建设,包括新型基础设施、新型城镇化,一些跨行政区、跨流域的重大项目要抓紧建设。第三是精准施策。抓紧做好前期工作,包括前期准备工作,不能含糊;坚持“资金跟着项目走”,不能让项目等着资金;坚持“要素跟着项目走”,包括土

地、环评等,都为项目服务。

财政部部长刘昆:

财政政策既做加法也做减法 调整结构有保有压

财政部部长刘昆在“部长通道”上表示,党中央、国务院要求,财政政策要更加积极有为,我们要从质和量两个方面下功夫,既做加法,也做减法,调整结构,有保有压,坚决落实更加积极有为的要求。

刘昆表示,今年受疫情疫情影响,财政收入将会下降,我们建议将赤字率提高到3.6%以上,比去年提高0.8个百分点,增加了1万亿元的财政资金。中央财政还将发行1万亿元的抗疫特别国债,从国有资本经营预算等方面调入了近万亿元的资金。此外,还将增加地方政府专项债券规模1.6万亿元。“今年的一般公共预算收入预计略高于18万亿元,低于去年。今年的一般公共预算支出预计将达到超24.7万亿元,高于去年。”刘昆说,这一收一支,增加了6.76万亿元的资金,加大力度,做好了对冲。

刘昆给出的答案是:主要是惠企惠民,减税降费。去年我国实施了较大规模的减税降费,减税降费的规模达到2.36万亿元,这是制度性的安排,今年将继续实施。预计今年减税降费的新增规模将达到25000多亿元。

刘昆解释称,一是压本级、增地方。今年中央财政本级支出将负增长,而对地方的转移支付将增长12.8%,增量资金9500亿元。二是压一般、保重点。今年中央本级非刚性、非急需的支出压减幅度超过50%,省出的资金用于疫情防控,支持打好三大攻坚战,脱贫攻坚、义务教育、基本养老、城乡低保等方面的重点支出只增不减。三是直达基层、直达民生。上级的转移支付将细化到基层,细化到民生项目,坐直通车,直接抵达。中央财政将发挥好财政职能作用,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,切实兜牢民生底线。

谈及地方财政的运行情况,刘昆称“是正常的、稳定的”。他说,加强对地方财力的保障,是今年预算安排的重点。在今年的一般公共预算安排上,中央财政对地方的转移支付增加了12.8%,这在近年来是最高的。同时,中央财政还专门设立了特殊转移支付,用于支持地方基层运转,保障基本民生,落实“六保”任务。中央财政对均衡性转移支付、县级基本财力奖补资金增长安排了10%。中央财政还专门安排了对湖北的支持。中央财政将全力保障地方财政的正常运转。

“当然,地方财政也要大力压减一般性支出,要艰苦奋斗,勤俭节约,强化管理,要把有限的资金用到点子上。”刘

昆说。

此外,刘昆表示,贯彻以人民为中心的思想,政府要带头过“紧日子”,财政要节约用度。落实艰苦奋斗、勤俭节约的精神,政府也要带头过“紧日子”。政府过“紧日子”,目的是让人民群众过好日子,这是一个长期的方针政策,并不是短期的应对措施。

“紧”是否有空间?刘昆的回答是肯定的——在预算的科学安排上还有空间,在勤俭节约、精打细算上还有空间,在提质增效上还有空间。刘昆说,今年中央本级压减了非急需、非刚性支出超过50%,但对工资等刚性支出是给予保障的,机关的正常运转是有保证的。铺张浪费的钱不该花,没有绩效的钱也不该花,花了还要依法依规问责。

在政府的支出管理上,要求大力压减一般性支出,特别是“三公”经费;要求严控会议、咨询培训、论坛展会等方面的支出,严禁新建、扩建政府性楼堂馆所。

“在当前还要严控非急需的支出,要把该花的钱花到刀刃上,要做好‘六稳’工作,落实‘六保’任务,要兜牢民生底线。”刘昆说。

农业农村部部长韩长赋:

中国不会发生粮食危机 贫困地区发展一大批扶贫产业

农业农村部部长韩长赋在首场“部长通道”上表示,中国不会发生粮食危机,并用四句话给大家吃下“定心丸”——粮食连年丰收,库存比较充裕,口粮绝对安全,饭碗端在自己手里。

韩长赋表示,我们国家已经连续十几年粮食丰收。连续5年保持在1.3万亿斤以上,稻谷和小麦自给率可以达到百分之百。对于民众非常关心的猪肉产供和价格问题,韩长赋表示,猪肉价格最近出现下降,批发市场价格已经连续13周小幅下降,比最高的时候共下降23%。当前生猪生产恢复势头不错,实现今年的生猪生产的目标可以预期。从政府层面鼓励推动生猪生产,从市场方面,由于市场行情好,主体积极性提高,势头很好。随着生猪生产的恢复,供求关系也会逐步改善,后市猪肉价格不会大幅上涨。不过,生猪生产完全恢复需要一个过程,各方工作不会放松。

此外,韩长赋表示,这几年各个部门各个地方共同努力,在贫困地区发展了一大批扶贫产业。如今,这些扶贫产业已经成为覆盖面最广、带动脱贫最多的举措。据统计,全国832个贫困县,基本上县县都有主导产业,有条件的贫困村都建立了产业基地,现在全国有十多个这样的产业基地。在脱贫人口当中,大概三分之二是通过外出打工和发展产业来增加收入实现脱贫的。

全国政协委员、中国银联原董事长葛华勇 为防范系统性支付风险 建议加强支付一致性监管

■本报两会报道组 刘琪

目前,我国移动支付在全球领先,这主要是基于成熟的银行卡基础设施和移动互联网技术在支付领域的广泛应用。“不过调研中发现,不同持牌机构在从事同质支付业务时,所面临和遵守的监管要求不同。这种不一致性已造成一定程度的不公平、不正当竞争,长期发展下去会影响到支付产业的健康持续发展”,全国政协委员、中国银联原董事长葛华勇在今年全国两会带来了《关于加强支付产业一致性监管的提案》。

葛华勇表示,支付监管的不一致性主要表现在四个方面。一是,不同监管部门对不同机构的业务准入门槛要求不一致;二是,支付业务的定价机制不一致;三是,在开展同样跨境支付时,业务要求及执行标准不一致;四是,非银行机构在开展相同支付业务时,因监管不一致带来的业务经营模式及发展方式也不同。

全国人大代表、央行南昌中心支行行长张智富 建议进一步完善 政府性融资担保机制

■本报两会报道组 刘琪

为更好地破解小微企业融资难融资贵问题,满足实体经济发展的多样化融资需求,各级地方政府均设立了融资担保基金或成立了政府性融资担保机构,风险缓释作用非常明显的特征。导致政府性融资担保机构放大倍数较低,风险缓释作用非常有限的特征。为了解决小微企业抵押不足问题,提升小微企业信贷可获得性,具有准公共产品的定位。

全国人大代表、央行南昌中心支党委书记、行长兼国家外汇管理局江西省分局局长张智富认为,从实践来看,政府性融资担保机构普遍存在放大倍数较低,风险缓释作用非常有限的特征。导致政府性融资担保机构放大倍数较低的因素主要有两个方面,一是小微企业有效融资需求在银行就能够获得满足,进而对担保机构的需求下降;二是政府性融资担保机构各项机制不科学、不完善,缺乏主动作为的动力,对小微企业融资的支持力度小。从江西省的情况来看,两种情况都客观存在,后一种现象更为突出。因此,要进一步完善政府性融资担保机制,提升为小微企业融资服务的积极性。

因此,今年两会,张智富对进一步发挥政府性融资担保机构信用增进作用,缓解小微企业融资难的问题提出相关建议。

在完善考核监管机制方面,张智富建议要以长远眼光算好“经济大账”。同时,要明确政府性融资担保机构“应保尽保”监管指标。另外,他建议提高担保代偿率等风险容忍度,为小微企业提供融资担保的损失,只要业务合规及追偿措施到位,应做到尽职免责。

在建立银担企三方精准对接机制方面,张智富建议,在管理部门指导下,利用互联网大数据技术,整合各级融资担保机构与银行机构的信息数据,打破

“为防范系统性支付风险,建议加强对支付产业的一致性监管,对做同类支付业务的机构采取同样的监管标准和管理体制。”葛华勇建议,由央行牵头制定统一的支付产业监管标准,由央行的分支机构、银保监会和地方政府金融管理局按照支付业务的实质内容进行监管,而不是按行业或机构监管,真正实现一致性监管。

葛华勇认为,在具体推行落实过程中,一是规范业务监管,商业银行和非银行支付机构面向用户提供信用卡、信用支付等类型业务时,应推行一致的账户开立、业务管控、风险防范等要求;二是理顺价格机制,各类支付服务应根据其业务风险、资金来源、清算方式等进行定价,统一线上线下载支付通道价格;三是严格落实跨境等重点领域监管要求业务规则,防范跨境支付的业务风险,提升反洗钱监管效力;四是对支付领域的垄断现象进行跟踪研究,出台政策禁止个别机构对支付市场的局部垄断。

信息孤岛,建立精准对接机制。如近两年,江西着力打造的“江西省小微客户融资服务平台”不仅在缓解银行与企业间的信息不对称问题上取得了很好的成效,还能够监测到哪些企业缺乏担保。政府性融资担保机构应积极接入此类平台,实现银担企三方信息互通,充分利用平台资源精准对接目标客户,发挥平台的获客引流优势,提高服务能力。

在进一步完善风险分担机制方面,张智富认为,要科学设置风险分担比例。探索建立实现银担双方“利益融合”的机制,针对不同类型的客户、不同类型的业务品种,科学设置银行与担保机构的风险承担比例。同时,明确银担双方的风险防控责任,将各方风险识别与防控责任细化、制度化。同时,要强化国家融资担保基金和再担保机构分险功能。进一步扩大国家融资担保基金合作覆盖面,支持其加强与各级政府共同性融资担保机构合作,按合作比例共同分担小微企业融资业务风险;明确再担保机构的政策属性和业务范围,丰富再担保产品,构建多元化风险分担方式。

在构建可持续发展机制方面,张智富提出三点建议:一是,各级主管部门对注册资本金少、抗风险能力差、评级资信不高的政府性融资担保机构加大整合力度,组建实力较强的区域性政府性融资担保机构;二是,完善构建以财政性资金为主的多层次资本补充机制,探索建立以各级政府及再担保机构持续注资为主、金融机构出资为辅、吸收社会资本参股的长效机制。鼓励地方政府和金融机构根据融资担保机构业务拓展和放大倍数等情况,适时向符合条件机构注资;三是,在每年的财政预算中安排专项资金,对小微企业担保出现的代偿损失给予补偿。同时,对主要考核指标完成较好的机构,出台正向激励政策并给予了适当的资金奖励。

全国政协委员、中国光大集团党委书记、董事长李晓鹏 金融行业服务民生责无旁贷

■本报两会报道组 李文 周尚任

全国政协委员、中国光大集团股份公司党委书记、董事长李晓鹏表示,金融企业应积极履行服务民生的职责与担当。

李晓鹏认为,搞好民生金融服务是实现全面建成小康社会的需要,是提高国家治理能力的需要,是提高我国全球综合竞争力的需要,是促进金融行业健康发展的需要。

李晓鹏表示,抗击新冠肺炎疫情过程中,反映出我国民生服务的供给和治理方面存在不少短板,相关金融服务还有较大改进空间。金融行业要直面“民生短板”,态度坚决、行动迅速地寻找差距,补齐短板。

“关注民生、服务民生,金融行业责无旁贷,大有可为。”李晓鹏认为,金融行业应“转变思维、练好内功、借

力科技、防范风险”,用新理念、新举措,履行提升服务民生的责任与担当。一是转变思维,在“普惠化”与“精细化”上下功夫;二是练好内功,在“多元化”与“综合化”上下功夫;三是借力科技,在“便利化”与“智能化”上下功夫;四是防范风险,在“体系化”与“精细化”上下功夫。“体系化”就是要构筑起以细分民生金融业务风控规则为基础,分类管理的风险管理体系。“精细化”就是要从“分类施策”、“一企一策”制度入手,从广种薄收向精准管控转变,针对不同产业、不同规模企业、不同类型消费个人和客户群体量体裁衣,在民生金融服务产品的风险定价方面做到科学分类、差别化管理,既能有效满足民生金融服务的蓬勃需求,也能高度匹配民生金融服务项目的风险与收益,提高民生金融服务业务发展的积极性、有效性与安全性。