中国证监会指定披露上市公司信息报纸



新闻热线:010-83251730 010-83251760



## 创造·发现·分享

中国价值新坐标

2020年5月21日 星期四 第107期 总第5972期 今日128版

# 全国政协十三届三次会议今日在京开幕

全国政协十三届三次会议新闻发言人郭卫民表示

# 产面对复杂严峻局面展现强大发展韧性

▲本报两会报道组 侯捷宁 刘萌

5月20日下午,全国政协十三届 三次会议新闻发布会在北京举行,十 三届全国政协委员、全国政协十三届 三次会议副秘书长、新闻发言人郭卫 民向中外媒体介绍本次大会有关情 况,并回答记者提问。

据郭卫民介绍,全国政协十三届 三次会议将于5月21日下午3时在人 民大会堂开幕,5月27日下午闭幕,较 原来计划缩短了4天半。本次大会期 间,全体会议和小组会议都做了相应 的压减,将安排开幕会、闭幕会以及两 次大会发言,其中一次以视频会议方

式举行;安排6次小组会议。开幕会、 闭幕会将邀请外国驻华使节旁听。

在回答记者关于对中国经济形势 的看法的提问时,郭卫民表示,在前所 未有的冲击面前,党中央、国务院及时 出台了一系列对冲性的政策措施,有针 对性地加大了逆周期调节力度,切实帮 助中小微企业渡过难关。

"总体而言,我国经济社会发展大 局保持稳定,这充分表明,我国经济在面 对复杂严峻局面时,展现出超大规模经 济的整体优势,强大的经济发展韧性,巨 大的潜力和回旋余地。"郭卫民表示。

据郭卫民介绍,全国政协经济界、 农业界、工商联界委员围绕加快金融市 场改革、保护中小企业生存发展、促进数 字经济发展等提出建议,不少被政府部 门吸收和采纳。政协委员们认为,面临 的形势越是复杂,我们越要保持战略定 力,迎难而上,树立必胜的信心和决心。

郭卫民还指出,在这次抗击疫情过 程中,大数据、人工智能、5G等这些新 技术发挥了重要作用。经过多年的持 续积累,我国在新技术领域取得了重要 进展,一批龙头骨干企业在加速成长。 为推动新技术的发展,我国不断完善顶 层设计,陆续出台了一系列政策措施, 引导广大企业积极创新,持续扩大开放 合作,取得了显著成效。"近期,中央提 出要加快新基建的建设进度,这将推动

大数据、人工智能、5G等新技术步入更 快发展阶段。"他强调。

郭卫民表示,当前新冠肺炎疫情在 全球的大流行,的确对于全球产业链、 供应链造成很大冲击。在国际上也出 现了一些"逆全球化"思潮,有人提出要 把在国外的企业搬回去,也有人声称要 鼓动本国经济和中国"脱钩"。

"与此同时我们也看到,多数国家 的领导人和国际主流舆论呼吁各国加 强团结,保持全球产业链、供应链畅 通。近期一些专业机构的调查也显 示,很多跨国企业并不愿意从其他国 家撤回去,包括从中国撤回;而且还有 新的企业来投资,期待继续开展国际

经贸合作。"郭卫民说。

郭卫民表示,新冠肺炎疫情的确 给国际经济合作带来困难,但也更加 体现出加强国际合作的重要性。"脱 钩"主张不是一张好药方,全球产业链 布局和供应链结构是多年来形成的, 具有相对稳定性和依赖性,面对疫情 冲击,各国应该加强团结、加强合作, 协调政策立场,维护全球产业链、供应 链稳定,防止世界经济陷入衰退,而不 应以邻为壑、分裂孤立,更不能把疫情 问题政治化,抹黑、指责、鼓动搞对立。



# 上交所各项工作加速回归日常

非公开转让和配售规则将于近期发布 ▲本报记者 张 歆

5月19日,上交所交易大厅迎来 疫情发生以来第一家举办现场上市 仪式的主板公司。现场上市仪式的 逐步恢复,标志上交所疫情防控已 进入常态化,各项工作加速回归日 常轨道。此外,上交所表示,在特殊 的隔离期,科创板对新制度的探索 也扎实推进,科创板创新的大额股 份减持制度——非公开转让和配售 规则也正式公开征求意见,并将于 近期择机发布。

#### 窗口业务快速转线上

在疫情防控最吃紧的时期,上 交所以降低传染风险为出发点,摸 排隔离期企业工作的难点、痛点,将 一些窗口业务及依托现场展开的流 程快速妥善移至"线上",体现了监 管的弹性和温度。为尽可能减少疫 情对科创板审核工作的影响,上交 所在确保审核系统24小时在线的同 时,针对特殊时期发行人和中介机 构开展工作面临的困难,做了一系 列特殊安排,包括强化电话及网络 沟通、放宽问询回复时限、变通签字 方式、支持中介机构适当采用现场 核查替代方式、对疫情防控企业予 以快速受理和审核等。

此外,疫情防控期间,现场上市 仪式暂不安排。但2月24日全新的 "网络上市仪式"迅速推出,以"视频 模拟鸣锣"作为替代,弥补了企业无 法现场鸣锣的缺憾。而且,通过公 司监管窗口,上交所第一时间组织 力量摸排科创板公司风险,并在持 续跟踪疫情影响和公司复工复产情 况的基础上,就公司信息披露面临 的困难和问题有针对性地提出解决 建议方案,助力上市公司在积极抗 疫的同时,及时、合规履行信息披露

### 有效稳定市场预期

在快速转向线上的同时,根据疫 情对市场各方的影响,上交所也及时 调整业务流程,各业务条线进一步协 同,逐步实现业务流程向"云端"的妥 善过渡。2月3日开市以来,科创板已 实现受理、审核、发行、上市、监管各 项业务全面线上化——"云路通"有 力保障了科创板业务运行,有效稳定

在确保前期受理、审核工作平稳 的基础上,上交所通过远程办公、视 频会议召开上市委审议会议等方式, 积极稳妥推进科创板发行上市审核 常态化、高效率的工作,确保科创板 受理、审核问询、审核中心会议、上市 委审议会议、提交注册等发行上市审 核和注册全流程工作不受影响。从2 月3日开市至4月底,上交所已累计受 理57家公司科创板上市申请,每月对 应的受理家数分别为1家、13家和43 家,全面恢复到正常水平;同时,一批 复杂性、标志性案例排除疫情影响得 以正常推进,包括首家被否后再次申 报获受理企业、首单撤单后重新申报 企业、两家暂缓审议公司二次上会获 通过等,有力稳定了市场预期。

为确保拿到"录取通知书"的企 业发行承销工作顺利展开,上交所始 终与科创板公司保持通畅联系,及时 调整待发行与发行中企业发行日程, 鼓励通过互联网和电话方式开展非 现场路演。从2月3日至5月19日,25 家"688"系列公司完成发行工作后相 继挂牌,合计融资314.85亿元。

此外,为确保上市公司日常信息 披露工作不受影响,监管服务工作时 刻"在线"。2月3日至4月底,科创板公 司已累计妥善披露各类临时公告1927 份,未发生日常信息披露重大差错。4

月底,科创板迎来挂牌公司"满百"的 标志性节点,在各方努力下,百家公司 均克服疫情不利影响在4月30日前披 露2019年年报或以上市公告书形式公 告2019年年度经营业绩,科创板公司 首份年报披露工作圆满完成。

与此同时,疫情防控期间,科创板 持续监管盯紧苗头性问题不松懈,坚 决、快速、从严处置,集中处理了个别 科创板公司"蹭热点"行为,对3家公司 及相关责任人员予以自律监管措施。

#### 审核提质增效

扎实推进改革,不能止步于将业 务简单平移至"线上"的形式,而是要 通过变化求实效、做实事。疫情防控 期间,科创板实现了审核问询工作的 再进阶,在持续监管环节创新和实践 了一系列新制度,并督促提高科创板 上市公司信息披露的实在性、友好性。

非常时期,科创板审核注册工作 实现向"2.0版本"的全面进阶。"升 级"中的科创板审核问询突出重大 性、针对性,突出为投资者判断提供 有效服务,问询问题减量、提质、增 效。据统计,目前科创板二轮问询后 即提交中心审核会讨论和上市委审 议的企业占比,已由17.7%提升到 24%。从用时看,扣除补充财报、回 复用时等影响, 审核端用时平均65 天,"2.0阶段"之后平均47天。

上交所表示,当前,我国疫情防 控向好态势进一步巩固,经济社会正 常秩序正有序恢复。上交所将在中 国证监会的坚强领导下,深入贯彻党 中央关于统筹推进疫情防控和经济 社会发展的一系列重要指示精神,在 抓好常态化疫情防控的基础上,精准 把握下一步工作方向,持续深化资本 市场改革,以责任感和使命感践行资 本市场服务实体经济的初心,为决胜 全面建成小康社会积极贡献力量。

资本市场"改革窗口期" 叠加"两会时间"

提升上市公司质量 厦门在行动

### 国有资本推进混改探索 "双向"混改将成重要方向

▲本报记者 杜雨萌

今年以来,铁路领域混改不断取得新突破。 前有年初京沪高铁挂牌上市,后有5月19日国铁集 团"牵手"海南银行,与此同时,包括中铁特货、金鹰 重工等企业的上市工作也在积极推进中。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国在接受 《证券日报》记者采访时表示,入股海南银行,这是 国有资本参与混改的一种实践探索,当然,此举对 国铁来说,将不仅仅是一次混改操作,同时也是强 化业务协同,完善资本布局的一次探索。

具体来看,5月19日,中国国家铁路集团有限 公司下属中国铁路投资有限公司与海南银行股份 有限公司在北京签署《战略合作框架协议》。此次 协议签署后,双方将在铁路资本运作、客货运电子 支付服务、保险和供应链金融服务、租赁业务合 作、理财及现金管理服务、直接融资服务、"走出 去"金融服务等方面展开合作。

铁路投资公司相关负责人告诉《证券日报》 记者,近年来,国铁集团积极推动国铁资本与社 会资本融合发展。此次铁路投资公司拟入股海 南银行并建立全方位战略合作关系,是为了将 铁路投资公司的行业优势、资源优势与海南银 行的金融优势相结合,遵循市场化、专业化原 则,建立产业集团与金融集团全方位深度合作

在刘兴国看来,混改不仅仅包括国有企业引 入部分非公资本,也可以通过国有资本参股民营 企业的方式来实现混改。这样"双向"混改的目 的,就是要形成国有企业中有民间资本、民营企业 中有国有资本的相互参与的局面,以促成国有资 本与民间资本的共同发展。未来,"双向"混改或 是一个重要的方向。

值得关注的是,近日发布的《中共中央 国务 院关于新时代 加快完善社会主义市场经济体制 的意见》(下称《意见》),进一步明确对混改企业的 监管模式。

刘兴国表示,对于混改企业监管模式的表述, 虽然此前也曾出现在国资委发布的相关文件中, 国家发改委方面也曾提出过要探索混改后企业的 国资监管新模式,但整体上看,这是其首次在中央 层面予以明确。

在粤开证券首席经济学家、研究院院长李奇 霖看来,此次《意见》指明了改革的大方向,预计后 面会出台对应的实施文件。从对混改企业的监管 模式来看,可以说是非常灵活的,包括探索建立和 独资、全资国企不一样的治理机制和管理制度,对 国有资本不再绝对控股的混改企业探索实施更加 灵活高效的监管制度等。

"结合目前国企改革三年行动方案已披露的 消息来看,在后续的国资国企改革部署中,应该会 对这一新监管模式提出更具体的设想。"刘兴国认 为,如果混改企业监管新模式能够尽快出台,国有 企业混改对民间资本的吸引力将进一步增强。

本版主编:沈 明 责 编:于 南 美 编:曾 梦 作:闫 亮 电 话:010-83251808

同时印刷

### 两会新观察

# 凝心聚力破解难题 "中国答案"掷地有声

▲董少鹏

今天,全国政协十三届三次会议 将召开;明天,十三届全国人大三次 会议即将召开。透过全国两会这个 重要窗口,世界可以了解中国经济社 会发展的最新部署,全面了解应对疫 情冲击复杂形势的"中国答案"。

从5月18日开始,国务院新闻办 连续举办发布会,邀请商务部、国务 院扶贫办、交通运输部、科技部、最高 法、工业和信息化部负责人,就外资 外贸、脱贫攻坚、交通运输、科技创 新、营商环境、产业转型升级等介绍 情况,回答公众关切。5月15日,中国 证监会主席易会满借投资者保护宣 传日之机对资本市场改革发展工作 做了吹风。接下来,其他部委负责人 还将通过记者会、"部长通道"等方式 陆续通报情况,答疑解惑。这些吹风 和解读,将与政府工作报告一起,与 人大代表、政协委员的议案提案一 起,成为凝聚更广泛共识,推动常态 化疫情防控和经济社会恢复发展的 协奏曲,也将是一份"中国答案"。

新冠疫情发生以来,在以习近平 同志为核心的党中央坚强领导下,我 们万众一心抗击疫情,同时确保经济 社会平稳运行。在疫情防控取得重大 战略成果、复工复产取得积极成效之 际,全国两会正式召开,这本身就是一 个重大宣示,标志着统筹疫情防控和 经济社会发展进入了"加劲阶段"。

自2月3日以来,习近平总书记在 多次重要会议上要求,要把疫情影响 降到最低,努力实现全年经济社会发 展目标任务,实现决胜全面建成小康 社会、决战脱贫攻坚目标任务,完成 "十三五"规划。近3个月来,宏观政 策不断加大逆周期调节力度,确定了 提高赤字率,发行抗疫特别国债,增 加地方政府专项债券,提高资金使用

效率等财政政策,减税降费政策不断 优化;使用或即将使用降准、降息、再 贷款等手段,保持流动性合理充裕, 引导贷款市场利率下行;推出或即将 推出改善营商环境、扩大内需、扩大 开放的政策措施。截至目前已推出8 个方面90余项政策措施。

虽然疫情带来了不小的冲击,但 我们有全国上下拧成一股绳、下好一 盘棋的制度优势,有长期形成的完整 的产业体系,有巨大的市场需求,加上 有充足的政策工具箱,我们有能力、有 信心应对挑战,拿出和落实好"中国方 案",争取经济社会发展最好成绩。

从数据看,我国4月份工业主要 指标有所回暖,但中国以外地区疫情 仍在蔓延,主要经济体普遍陷入严重 衰退,我们要把重点放在扩大内需战 略上。随着国内政策进一步落地和 优化,如果全球疫情能够逐步得到控 制,中国经济恢复的进度会加快。需 要指出,我们既要用好有利条件,再 多加一把劲儿;也要从总体上把握, 从可持续角度把握,不要急于求成。 把做好"六稳"、落实"六保"作为底 线,在有条件时积极作为。

从资本市场来说,要承担起经济 运行特别是金融运行的枢纽功能,以注 册制改革为引领,夯实各环节基础制 度,特别是完善市场化定价机制,释放 市场主体活力,发挥资本要素优化配置 积极作用,促进科技与资本融合,支持 "六稳"助力"六保"。要采取措施提升 市场活跃度,吸引长线资金,实现企业 融资发展和居民理财进步的"双赢"。

新冠肺炎疫情是历史交给我们 的一次大考,我们在前期考试中交出 了优秀答卷,我们也要努力在恢复经 济社会发展的考试中交出更加优秀 的答卷。这一份份答卷共同构成中 国破解发展难题、应对危机挑战的 "中国答案"。









《证券日报》、《中国证券报》、《证券时报》及《上海证券报》