



主持人孙华：国家发改委首次明确“新基建”范围，发改委对“新基建”概念的明确也意味着下一步在政策支持方面会更聚焦。今日本报就5G、智慧城市等“新基建”的建设进程以及发展规模采访专家学者给予解读。

三大运营商近2000亿元布局5G建设数字经济红利将陆续释放

■本报记者 苏诗钰

去年3月16日上午，一场不同寻常的手术引起了全球关注。位于海南的神经外科专家通过5G网络实时传送的高清视频画面，远程操控手术器械，成功为身处中国人民解放军总医院的一位患者完成了“脑起搏器”植入手术，此次手术也是全国首例基于5G的远程人体手术。

这场特殊的手术开启了各种类型疾病，跨越空间与时间的限制，不管病人在哪，只要有需求，就能通过远程操作完成手术。可以说，5G时代加速而来，这一看似遥远的智能技术，早已融入了我们的生活。借用中国移动的一句话来说，就是“4G改变生活，5G改变社会。”

为了加快推动5G网络部署，各部门都在积极行动。国家发改委近日指出，要促进光纤宽带网络的优化升级，加快全国一体化大数据中心建设。稳步推进传统基础设施的“数字+”“智能+”升级。同时，超前部署创新基础设施。

运营商积极布局 大幅提高建设资本开支预算

可以说，5G不仅仅是一次信息技术的更迭，更是一场深远的全方位变革。长期在北京生活的刘小姐近日接到了中国移动的电话，她告诉《证券日报》记者，此次移动主

动打来电话，是希望自己更换5G套餐。与现在使用的4G套餐费用相同，但5G套餐里的流量和电话分钟数都增加了，还带有一些视频彩铃、5G云盘等优享服务。没有过多考虑，自己就同意更换了套餐。

长期使用中国联通的王先生也遇到过此类现象。他告诉《证券日报》记者，各大运营商为了抢占市场先机，主动出击拉拢客户更换套餐。但由于自己对网速要求并不高，且一直使用的是4G手机，更换5G套餐意义不大。

随后，记者致电中国移动及中国联通，相关业务人员均告诉《证券日报》记者，可以通过APP进行5G网络覆盖范围查询。以北京为例，中国移动已经基本实现了五环内5G网络的全覆盖。

随着5G业务加速推进，各大运营商在5G方面的资金投入也毫不“小气”。截至3月24日，中国移动、中国电信、中国联通三大运营商及中国铁塔均已发布2019年年报。记者梳理发现，2020年，四家公司均大幅提高5G建设的资本开支预算，合计共将投入1973亿元。其中中国移动5G开支预算为1000亿元，中国电信5G开支预算为453亿元，中国联通5G开支预算为350亿元，中国铁塔5G开支预算为170亿元。

同时政策层面的配套支持举措也在进一步完善，3月24日，工信部发布《关于推动5G加快发展的通知》，提出加快5G建设进度。

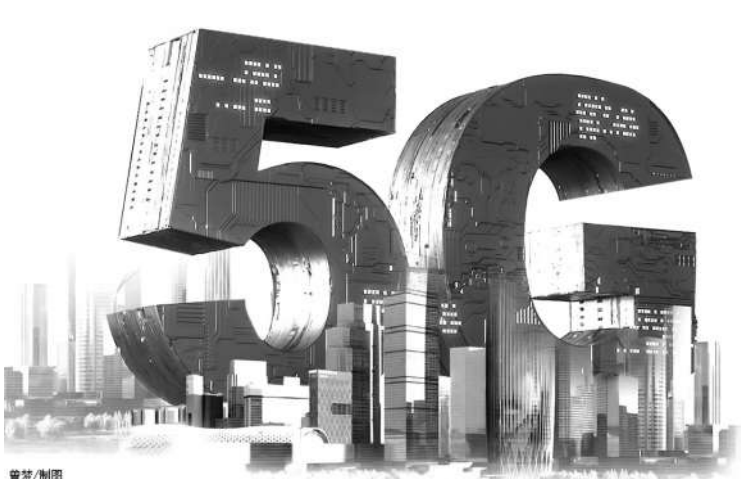
预计年底全国5G基站数超过60万个，实现地级市室外连续覆盖、县城及乡镇有重点覆盖、重点场景室内覆盖。

国新未来科学技术研究院执行院长徐光瑞昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，5G对于社会的影响和改变将会是巨大的，其需求也是巨大的，但是相关基地的建立需要时间以及大规模的投入，与4G相比，5G的频率高、波长短、穿透力差，这就需要单位面积建设更多的基站，投资成本也会相应上升。在需求端未大规模释放的前提下，运营商合理安排基站建设速度并充分考量5G客户量，因此还是需要以理性、客观的态度来看待5G进程，算好经济账、社会账。

5G实现万物互联 激发数字经济新动能

值得关注的是，5G时代的到来，并不仅仅是手机网速的提升。5G超高清视频会议、AR/VR全景直播、平安校园、AR创新课堂、远程互动教学、个性化化学情分析、远程医疗、自动无人驾驶、无人机巡视、配网保护、产品质量检测等等，科技在改变我们生活的同时，正在积极推动各行各业发展。

徐光瑞表示，总的来看，5G是实现万物高速低延时互联、推动数字经济发展的关键基础设施。5G可以应用到生产、生活等各个领



曹梦/制图

域，结合消费互联网和工业互联网的迅速发展，在智能制造、智能电网、智慧出行、智慧医疗、智慧安防、智能家居、智慧农业、文化娱乐以及智慧城市等领域将实现快速增长。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示，5G将移动通信变成了一项通用技术，是引发信息革命风暴、引领万物互联的强力催化剂。不仅意味着连接技术的提升，更是一种全新的网络架构，将与机器人技术、人工智能、自动驾驶、纳米技术等领域的创新紧密结合，极大丰富和改善现有行业及技术水平，催生更多的新兴产业和业态。

就5G下的数字经济来看，徐

光瑞表示，数字经济是基于新一代信息技术的快速发展而形成，5G技术并不会改变数字经济发展趋势，而是会加速推动数字经济并不断衍生出新业态、新模式。5G将在生产和生活方面对数字经济全面渗透和支持，并且通过赋能传统的农业、制造业乃至服务业，提高这些行业的效率，在创造新工作机会的同时，推动国家供给侧结构性改革和经济社会高质量发展。

刘向东表示，要抓住移动通信技术广泛应用发展的机遇期，做好发展5G的规划，制定促进5G技术试点示范应用的产业政策，积极促进与5G相关的垂直产业发展，以此带动更多行业的数字化改造进程，激发经济发展的新动力。

“新基建”范围被“圈定” 智慧城市建设驶上“高速路”

■本报见习记者 昌校宇

国家发改委首次“圈定”新基建范围。4月20日，国家发改委创新和高技术发展司司长伍浩在例行新闻发布会上表示，目前来看，新型基础设施主要包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施三个方面内容。从融合基础设施看，助推转型升级的作用日益凸显，智慧城市建设路径更加清晰，信息技术积极赋能城市精细化管理。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林在接受《证券日报》记者采访时表示，融合基础设施是新基建概念的官方定义中最具特色的内容。因其跳脱了传统信息设施的框架，能够深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级。

盘和林进一步分析道，“首先，智慧城市将提高我国的城市效率，如提高能源利用率，缓解汽车拥堵，提升基建统筹水平、减少重复

建设等，还能让城市建设更‘懂’人所需，通过一系列的智慧平台能够更好地满足群众的生产生活需求。其次，从经济发展上看，智慧城市建设包含了从工业生产、建筑制造再到科技服务等一系列产业，可打破各个产业间的壁垒，帮助串联产业链，这将有助于产业间产能转移，提升资源配置效率。”

那么，新基建浪潮下智慧城市的建设进程如何？又有何特色呢？雄安新区党工委委员、首席信息官张强曾公开提到，雄安新区的智能城市、数字城市建设从规划阶段正式转换到大规模建设阶段，目前正全力打造智能城市基础设施体系。

张强将这一体系总结为“一个中心、四个平台”，即雄安云计算中心和城市信息模型（CIM）平台、视频一张网平台、物联网平台和京东数字科技集团与中国雄安集团共同打造“块数据平台”（开放式智能城市大数据平台）。

京东数字科技集团副总裁、京东城市总裁郑宇向《证券日报》记者介绍称，“块数据平台承担着汇聚全域数据，统筹新区数据管理，实现数据融合应用的重要任务，是数据汇聚中心、数据管理中心、数据服务中心和AI赋能中心。”

记者了解到，基于块数据平台的数据基底，在合法合规的前提下，未来的雄安新区可进行跨部门、跨领域、跨区域的即时数据处理和数据融合应用创新，包括政务、安全、交通、医疗、物流等各领域的应用系统都将“长”在块数据平台上，最终实现整个新区全要素数字化和孪生化，让新区24小时的运行状态呈现实时化和规律化，由此可以探索出全新的社会治理模式、公共服务模式及数字产业经济的发展模式，真正实现数据多跑路、群众少跑腿。

根据国际数据公司（IDC）发布的《全球智慧城市支出指南》显示，至2020年，全球智慧城市市场相关

支出规模预计达到1240亿美元，比2019年增长18.9%，中国市场支出规模预计达到266亿美元。

上述数据充分说明，智慧城市蕴藏着巨大的市场机遇。《证券日报》记者从各地市政府网站查询后发现，各地都在大力推进智慧城市建设。

4月17日，昆明市工业和信息化局党组书记、局长赵小平在昆明市推动经济社会高质量发展第三次新闻发布会上介绍，今年通过智慧城市和“刷脸就行”等建设，努力将昆明建设成为区域性国际通信枢纽、融合创新的智慧城市、辐射南亚东南亚的数字经济中心。

4月20日，新乡市市长王登喜在智慧城市建设领导小组第一次会议上提到，建设新型智慧城市是推动城市治理体系和治理能力现代化的重要手段，各级各部门要利用新能源、开发新资源、推进新基建、打造新优势、强化新支撑，努力推动新型智慧城市建设迈上新台阶。

阶。

“自从2014年国家发改委联合八个部门出台《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》之后，各地都开始加快智慧城市建设步伐。数据显示，国内100%的副省级以上城市、87%的地级以上城市都已经提出了智慧城市计划，预计总投资规模超过万亿元。”盘和林认为，杭州市集聚了我国大量优秀科技企业，因此该城市的智慧建设更具科技“基因”，包括智慧医疗、智慧城管、智慧交通等，这些共同构成了杭州的智慧城市框架。再如，天津的智慧城市建设更具“云”特征。4月8日，天津市实现云签约，完成了116个项目总计904亿元的投资；还有基于个人应用的云纳税、云办公、云看病等，非接触式的服务是天津市的最大特色，这种云端模式充分切合了数字经济的云特征，助力天津构筑更完善的智慧城市云体系。

“新基建”顶层设计将出 央企大手笔布局特高压等领域建设

■本报记者 杜雨萌

今年以来，无论是高层会议的多轮部署，或是来自资本市场上的资金追捧，无不促使“新基建”迅速出圈儿。尤其是4月17日中共中央政治局会议再次表态，要加强传统基础设施和新型基础设施建设。

粤开证券研究院策略组负责人谭福晖在接受《证券日报》记者采访时表示，“新基建”代表了我国的未来发展方向。尽管当前“新基建”相比传统基建的总体规模更小，但长期来看，“新基建”不仅增长空间广阔，且相对传统基建来说增速也会更快。

“新基建”为传统行业转型升级赋能

“今年受疫情影响，我国出口受限，在企业盈利及就业下滑导致的消费承压的背景下，加大基础设施尤其是‘新基建’投资，将对我国经济形成有力支撑。”盘古智库高级研究员吴琦在接受《证券日报》记者采访时表示，当前，我国正推

动产业结构调整，数字化、智能化可以说是主要方向，而“新基建”作为数字经济的核心基础设施，它以新型的数字经济基础设施为依托，利用数字科技，有利于为传统行业转型升级赋能，进而服务于中国经济的转型升级及换机。

那么，“新基建”到底是什么？缘何受到市场热议？又是如何成为财经圈“宠儿”的呢？

4月20日，国家发改委正式官宣“新基建”范围。国家发改委创新和高技术发展司司长伍浩称，新型基础设施主要包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施。具体而言，信息基础设施主要是指基于新一代信息技术演化生成的基础设施，比如，以5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，和以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施；融合基础设施主要是指深度应用互联网、大数据、人工智能等技术；创新基础设施主要是指支撑科学

有公益属性的基础设施。

万博新经济研究院副院长刘哲在接受《证券日报》记者采访时表示，此次国家发改委对“新基建”的明确定义，打破了过往以某几个产业划分“新基建”的概念，并且更多的是从技术创新、信息融合等产业转型的角度去定义“新基建”的内涵和外延，这对于加快经济转型、产业信息融合等提供了基础支撑。

谈及如何推进新基建发展问题时，伍浩透露，下一步国家发改委将联合相关部门，研究出台推动新型基础设施发展的有关指导意见；同时，进一步优化政策环境，即以提高新型基础设施的长期供给质量和效率为重点，修订完善有利于新兴行业持续健康发展的准入规则；再者，除了抓好项目建设外，还要进一步做好统筹协调工作。

双轮驱动 央企发力“新基建”建设

事实上，在此次疫情对中国整个科技基础设施进行的压力测试

下，这也在一定程度上加速了数字科技和科技基础设施升级的步伐，其中，作为中国经济“顶梁柱”，中央企业充分发挥产业链主力军优势，用投资驱动和硬核科技领跑“新基建”建设。

中国电科集团有关负责人告诉《证券日报》记者，如果说疫情对经济发展带来了一定影响，那么，“新基建”孕育的新机遇则成为推动科技发展、产业升级的“快进键”。

如面对医疗健康大数据“蓝海”，中国电科进一步加强在数据获取方面传统技术优势的同时，主动在自主创新的软硬件产品供给和数据应用方面加强业务布局，以进一步推动中国电科从提供装备和产品向包括数据运营和服务在内的体系化服务的转型。再比如针对疫情影响下产业链恢复所面临的新挑战，航天科工瞄准新型基础设施建设的重要领域，以信息技术产业优势为基础，迅速部署推进“一云五网N平台M应用”建设，加速新业态体系建设。

而在投资方面，国家电网有关负责人告诉记者，2月中旬以来，国家电网投资建设的重大工程陆续复工复产，一大批特高压工程火力全开，有力带动了电力设备制造企复工复产。目前，国家电网覆盖范围内的8项特高压工程全面开工，全年特高压建设项目投资规模1811亿元，可带动社会投资3600亿元，整体投资规模约5411亿元，为未来经济发展提供新动能；而除了特高压领域外，国家电网还提出，要加快新型基础设施建设，并在新能源汽车充电桩建设方面持续发力。

吴琦称，“新基建”领域的投资将带来长期性且大规模的资金需求，而央企在“新基建”方面的投资，有利于保障资金来源和可持续性，也可以发挥龙头带动作用。但同时要注意的是，中央多次强调要调动民间投资积极性，建议未来继续鼓励和引导社会投资积极参与“新基建”领域的投资建设，进而打造多元化融资渠道，形成政府财政和社会资本互为补充的“新基建”投融资体系。

15家公司发布“A拆A”预案 监管严盯信息披露

■本报见习记者 吴晓璐

4月20日晚间，华兰生物发布公告称，拟分拆子公司华兰疫苗至创业板上市。自去年12月份分拆上市规则落地，至此已经有15家A股公司发布了“A拆A”预案，7家拟分拆子公司进行了辅导备案。其中，延安康因被证监会立案调查，已经暂停分拆上市计划。

此外，《证券日报》记者注意到，4月份以来，6家上市公司对分拆预案进行修订。在发布的修订稿里，均增加了风险提示内容，“本次分拆上市过程中，仍存在因上市公司股价的异常波动或异常交易可能涉嫌内幕交易而致使本次分拆被暂停、中止或取消的可能。”（以下简称“内幕交易风险”）

分拆上市是提高上市公司质量和资本市场优化资源配置的一种重要方式，监管层在鼓励的同时，也在加大监管力度。业内人士对记者表示，从近期的监管动向来看，不论是延安康被问询，或上市公司批量修改分拆预案，均显示了监管层对分拆上市中信披监管力度的增强。

6家上市公司修改分拆预案

4月20日晚间，冠城大通发布分拆预案修订稿，同时发布分拆的一般风险提示性公告，公司首次发布分拆预案是3月28日。记者据上市公司公告统计，4月份以来，目前已经有6家公司修订了分拆预案，对预案中重大风险提示第一条内容进行了补充，增加上述内幕交易风险提示的相关内容。在这些公司最初披露的分拆预案中，均未对此风险有过提示。

华泰联合证券执委张雷对《证券日报》记者表示，分拆上市本质上属于重大资产重组范畴，应该遵守《上市公司重大资产重组管理办法》等各项规定，如上市公司及相关方涉嫌内幕交易被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确之前应当暂停审核。“上市公司所有的信息披露都是法定要求事项，但是处在不断完善的过程中。”

“根据分拆上市规则，上市公司需要充分披露分拆的影响以及提示风险。”国浩律师事务所（上海）律师朱奕奕对《证券日报》记者表示，公司筹划分拆上市时，应当予以披露的内容，属于内幕信息。若公司提前透漏该消息，可能形成虚假信息披露、内幕交易。尤其是利用分拆上市进行概念炒作的“蹭热点”，误导投资者的违规信披行为，是监管层严厉打击的目标，分拆上市也可能被监管层中止或取消。

记者注意到，除了修改分拆预案，近日，中国铁建还对本次分拆是否存在内幕交易进行了自查。4月17日，中国铁建发布公告称，公司对内幕信息知情人在分拆首次作出决议前六个月（即2019年6月18日至4月2日，4月2日为分拆预案修订稿发布日），买卖公司股票的情况进行了查询。结果显示，除公司资管、自营账户进行的市场化操作外，其他内幕信息知情机构不存在买卖中国铁建股票的情形。

公司互动平台回应投资者更“克制”

自去年12月份，分拆上市规则落地以来，上市公司的分拆计划一直颇受市场关注。在交易所的互动平台上，投资者对持有的公司频频发问，是否有分拆计划。

记者发现，近日，公司对分拆事项的回应由最初的“热情”转变为“克制”，或直接回应“无分拆计划”，或回应“以公司公告为准”。此前曾在互动平台上透漏过分拆计划的公司，也仅仅回复“正在进行中”，并未进一步披露最新的进展。

“从监管动向来看，目前监管层扩大了监控范围，针对个别上市公司通过发布公告，在交易所互动平台回复投资者问询、在公司公众号发布新闻等方式，对热点题材进行概念炒作的行为，加大了信披违规的监管力度。”朱奕奕表示，包括公司对分拆上市相关信息的披露。

3月25日晚，延安康披露披露分拆所属子公司至创业板上市预案后，就收到了深交所关注函，要求公司就分拆上市是否存在“主动迎合市场热点”的情形，是否涉及“忽悠式分拆上市”等进行回复。而在3月26日早间，因涉嫌信息披露违法违规，延安康被证监会立案调查。分拆事项也随之暂停。

朱奕奕表示，从延安康涉嫌信披违规的问询函中可见，监管层将对“重复上市”“忽悠式分拆上市”进一步增强监管，针对市场关注度高度、情形恶劣的公司，通过“发函问询+交易监控+现场检查”等方式联合监管，涉及违法违规的，及时启动公开谴责等纪律处分程序。

此外，记者注意到，3月底，某上市公司实控人收到上交所的监管关注，原因是去年9月份，在分拆上市规则落地之前，该公司实控人在接受采访时表示，公司的磺化医药业务符合科创板要求，计划在分拆上市规则落地之后申请分拆上市。随后公司披露澄清公告，就公司实控人不当言论进行道歉。

上交所表示，上市公司重要业务板块分拆上市，对公司经营业绩及发展布局有较大影响，属于对公司股票交易价格和投资者决策可能产生重大影响的敏感信息，应当由公司在中国证监会指定媒体上披露。该实控人作为时任董事长，在公开场合自行对外发布涉及公司未来经营及发展布局的重大信息，且未说明公司相关资产并未满足分拆上市征求意见稿中的要求，未提示其中存在的不确定性风险。相关信息发布不准确、不审慎，可能对市场预期及投资者决策产生误导。

7家上市公司进行辅导备案

剔除延安康，从目前14家正常进行分拆的公司来看，选择科创板和创业板进行分拆的公司均为6家，另外2家选择在交所主板上市。这2家公司拟分拆子公司的主营业务均为传统行业。

另外，《证券日报》记者据证监会网站统计，目前大通新材、电气风电等7家拟分拆子公司，已经在当地证监局进行了备案辅导。

上市公司分拆利于企业做精做强，也会使公司估值更加合理。对于资本市场来说，分拆上市是优化资源配置和深化并购重组功能的重要手段，有利于提高上市公司质量。

随着未来分拆上市案例的增多，可能存在的信披违规、内幕交易等行为也成为监管重点。某券商人士对记者表示，对于监管层来说，最重要的就是对披露信息的真实性和完整性进行严格把关。