

## 中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见 (2020年3月30日)

新华社北京4月9日电

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求,是坚持和完善社会主义基本经济制度、加快完善社会主义市场经济体制的重要内容。为深化要素市场化配置改革,促进要素自主有序流动,提高要素配置效率,进一步激发全社会创造力和市场活力,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,现就构建更加完善的要素市场化配置体制机制提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持新发展理念,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,破除阻碍要素自由流动的体

制机制障碍,扩大要素市场化配置范围,健全要素市场体系,推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,为建设高标准市场体系、推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实基础。

(二)基本原则。一是市场决定,有序流动。充分发挥市场配置资源的决定性作用,畅通要素流动渠道,保障不同市场主体平等获取生产要素,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。二是健全制度,创新监管。更好发挥政府作用,健全要素市场运行规则,完善政府调节与监管,做到放活与管好有机结合,提升监管和服务能力,引导各类要素协同向先进生产力集聚。三是问题导向,分类施策。针对市场决定要素配置范围有限、要素流动存在体制机制障碍等

问题,根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要,分类完善要素市场化配置体制机制。四是稳中求进,循序渐进。坚持安全可控,从实际出发,尊重客观规律,培育发展新型要素形态,逐步提高要素质量,因地制宜稳步推进要素市场化配置改革。

### 二、推进土地要素市场化配置

(三)建立健全城乡统一的建设用地市场。加快修改完善土地管理法实施条例,完善相关配套制度,制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见。全面推开农村土地征收制度改革,扩大国有土地有偿使用范围。建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。建立公共利益征地的相关制度规定。

(四)深化产业用地市场化配置改革。健全长期租赁、先租后

让、弹性年期供应、作价出资(入股)等工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下,调整完善产业用地政策,创新使用方式,推动不同产业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给。

(五)鼓励盘活存量建设用地。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地,研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度。以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。深化农村宅基地制度改革试点,深入推进建设用地整理,完善城乡建设用地增减挂钩政策,为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。

(六)完善土地管理体制。完善土地利用计划管理,实施年度建设用地总量调控制度,增强土地管理灵活性,推动土地计划指标更加合理化,城乡建设用地指标使用更多由省

级政府负责。在国土空间规划编制、农村房地一体不动产登记基本完成的前提下,建立健全城乡建设用地供应三年滚动计划。探索建立全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。加强土地供应利用统计监测。实施城乡土地统一调查、统一规划、统一整治、统一登记。推动制定不动产登记法。

### 三、引导劳动力要素合理畅通有序流动

(七)深化户籍制度改革。推动超大、特大城市调整完善积分落户政策,探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累计互认。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,试行以经常居住地登记户口制度。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制,推动公共资源按常住人口规模配置。(下转A2版)



### 上海一季度实到外资同比增长4.5%

4月9日,行人从上海陆家嘴金融贸易区的建筑物旁走过。今年一季度,上海实到外资46.69亿美元,比去年同期增长4.5%,新增外资跨国公司地区总部10家、外资研发中心5家,表明外资企业继续看好上海发展前景。 新华社记者 陈飞 摄

## 本周226只个股创年内新高凸显三特征

本报记者 张颖

《证券日报》记者根据同花顺统计数据发现,本周的3个交易日中(剔除近一个月上市的新股),沪深两市共有226只个股的股价创出年内新高,其中有37只个股更是创出历史新高,表现抢眼,备受关注。值得关注的是,景峰医药、云内动力、振华股份、吴通控股、新赛股份、北纬科技、中嘉博创、华谊嘉信、人福医药等9只个股三日累计涨幅均超30%。

记者通过进一步梳理发现,在近日市场震荡反弹过程中,“闪现”出热门题材,部分率先走强股展现出三大特征。首先,以中小流通市值股为主。统计发现,截至4月9日收盘,在上述226只个股中,最新流通市值在100亿元以下的个股达171只,占比达75.7%。其中,最新流通市值在50亿元以下的个股有129只。其次,多数个股股价处于相对

低位。统计发现,截至4月9日,整个A股最新均价为17.3元。上述226只个股中,有143只个股最新收盘价低于这一数值,占比逾六成。其中,包括大康农业、好当家、华谊嘉信、金正大、佳隆股份等在内的29只个股最新收盘价均不足5元。

第三,大消费概念股表现突出,成为主导。可以看到,在上述226只强势股中,37只个股属于申万一级中药生物行业,27只个股属于农林牧渔行业,25只个股属于食品饮料行业。这89只个股均可归为大消费概念股,占比近四成。随后是化工行业有23只个股。

近期,大消费概念股已成为众多机构纷纷推荐的行业。“我国是世界上第一大消费市场,一些品牌消费品有长期的投资机会”前海开源基金首席经济学家杨德龙告诉《证券日报》记者,这次疫情对

消费行业冲击较大,但是不会改变这些消费龙头股的长期投资价值,从长期来看,消费股具有稀缺性,其业绩具有长期的增长机会。与此同时,天风证券表示,中长期坚定看好A股的配置价值。板块配置方面,短期看好内需驱动及政策扶持的以5G基础设施建设为核心的新基建,以及偏防守的医疗和必选消费等板块。

2020年二季度A股大概率延续以结构性机会为主的格局,市场更多的将围绕主题性机会展开。华龙证券指出,以新基建为代表的新经济与科技将继续受到政策支持,依然是市场关注的重点。但是从估值与盈利预期角度来看,在经历疫情的冲击下,受影响较小或在疫情后能够强劲复苏的行业也值得关注。总体来看,二季度建议关注泛消费(食品饮料、医药、汽车)、新老基建(工程机械、建筑建材、5G、特高压)、科技成长(国产芯片、软件、新能源、非银金融(券商)等)。

### 今日视点

## 提升资本市场活跃度 发挥财富效应弥补增长缺口

董少鹏

4月7日,在疫情防控步入常态化,复工复产进入关键阶段之际,国务院金融稳定发展委员会(下称“金融委”)举行了第二十五次会议,部署金融稳定和改革发展的重点工作,明确释放了要做强资本市场,提升资本市场活跃度的积极信号。笔者认为,这对于进一步激发资本市场活力,形成良性财富效应,把疫情带来的影响降到最低,是十分重要的政策指引。

去年以来,我国资本市场坚持市场化改革不停步,扩大对外开放不止步。在成功开设科创板并试点注册制之后,大力推进上市公司提质增效,改进和强化中介机构服务质量,完善和丰富投资者保护机制,创造更有利于中长期资金入市的环境。随着新证券法实施,创业板、新三板改革也陆续展开。

疫情发生之后,金融委密切关注国内外经济金融形势,先后举行11次会议,及时研究相关问题,提出和部署应对措施。其中具有引导性的,是春节后金融市场开市时,央行超预期地向市场投放流动性1.7万亿元,三次降准,大幅度降低超额存款准备金率。面对国际市场剧烈波动,中国股市总体平稳,韧性显著增强。

此次会议提出,发挥好资本市场的枢纽作用,不断强化基础

性制度建设,坚决打击各种造假和欺诈行为,放松和取消不适应发展需要的管制,提升市场活跃度。其中,“资本市场的枢纽作用”已为市场熟知,即资本市场连接投资者与筹资者,连接实体经济和金融资本,连接各生产部门和宏观经济大势,连接各类机构和普通投资者,是经济运行和改革进程的晴雨表。所以,必须加强制度供给特别是法治供给,不断强化基础性制度建设,依法打击各种造假和欺诈行为。这也是深入贯彻新证券法的两条主线。放松和取消不适应发展需要的管制,要以发行注册制改革为引领,尊重市场实际,顺应市场需要,增强证券发行包容性,优化交易机制流动性,提高再融资、并购重组等的灵活性。

笔者认为,提高资本市场活跃度,对于疫情冲击下的经济恢复修复十分重要。目前,金融市场流动性充裕,市场利率趋向下行,股市市盈率处于较低水平。疫情发生以来,投资者参与度较高,增量资金逐步入市,表明各方面对市场有信心。自4月1日我国取消证券公司、基金管理公司外资股比限制以来,外资扩大持股比例和新设独资机构的步伐已加快。6月20日,富时罗素将再次提高中国股票纳入比例。在国际市场动荡的背景下,中国资本市场继续展现出估值优势和持续改革开放的吸引力。

## 34家新三板企业 放弃A股IPO 备战精选层

本报见习记者 刘伟杰

新三板企业冲击精选层“步履不停”,不少挂牌公司舍IPO换精选层赛道。

东方财富Choice数据显示,截至4月9日,共有120家新三板挂牌企业公告备战精选层,其中由A股上市辅导更换赛道至精选层辅导的公司共有34家。从行业分布看,换赛道企业主要来自制造业,占比超过50%;其次是信息传输、软件和信息技术服务业;再次是建筑业和科学研究和技术服务业等行业企业。从区域分布看,主要来自北京、上海、广东、安徽四省市。

“这与新三板挂牌企业整体的行业分布和区域分布具有一致性,制造业挂牌企业在新三板市场整体占比近半壁江山;第二大行业则为信息传输、软件和信息技术服务业,两大行业中申请精选层挂牌企业也相对更多。”华泰新三板研究院副院长、首席行业分析师谢彩在接受《证券日报》记者采访时表示,精选层与A股之间发行、交易等制度衔接进一步明确,大大提高

了新三板平台对中小企业的吸引力,使得不少挂牌企业转换赛道。

记者注意到,从财务状况来看,34家企业整体盈利能力较为突出,超过一半企业市值在10亿元以下,也有企业市值超过50亿元,多家企业十分注重研发投入。

安信证券分析师海波对《证券日报》记者表示,这些公司动态营业收入平均达8.24亿元,动态归母净利润为6237万元,整体盈利能力媲美创业板。其中,动态归母净利润高于5000万元的公司共计17家,占比50%。另外,从符合精选层条件来看,满足精选层财务标准1的公司共计29家,占比85%;满足标准4的公司有10家,占比29%。

谈及企业选择转换赛道的原因,北京南山投资创始人周运南对《证券日报》记者表示,一是精选层和精选层直接转板的路径设计,对挂牌公司具有较强吸引力,企业看好精选层市场的融资、交易和定价功能;二是精选层相对于IPO在时间上更快,在股

票限售规定上更宽松;三是保荐券商等服务机构对精选层的充分认可。

“在原先制度下,新三板企业申报IPO需要排队1年-3年,例如2019年平均排队时间553天;排队期间需要停牌,这对于企业就融资、收购等经营决策施加了限制,且上市后大股东需有3年锁定期。”海波认为,而在精选层及转板制度之下,企业一方面能够提前进行公开发行融资,且相较于IPO门槛更低、更容易成功,在精选层挂牌期间可以正常交易、融资,显著降低企业的机会成本;另一方面转板后大股东的限售期可抵消,这也是主要魅力之一。

诸海波进一步分析称,从A股转道精选层的公司,前期通常具备上市辅导的经历,在冲击精选层上相较于其他企业在一定程度上具备时间上的先发优势。此外,证监会、全国股转公司及各地证监局对精选层的推进力度较高,且已有20家基金公司有意向发行新三板基金产品,后续或有纯新三板主题型基金推出。

### 今日导读

中小微企业迎金融支持“及时雨” 有企业拿到贷款后直呼“雪中送炭” A2版

从外卖复苏到城市“解封” 武汉复工复产快于预计好于预期 A3版

“盯上”科创板 券商现身10家公司前十大流通股股东 B1版

本版主编:沈明 责编:杨萌 美编:曾梦 制作:闫亮 电话:010-83251808

**光云**  
杭州光云科技股份有限公司  
首次公开发行4,010万股  
A股并在科创板上市  
股票简称:光云科技 股票代码:688365  
发行方式:本次发行采用战略投资者定向配售、网下向符合条件的投资者询价配售和网上向持有上海市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式进行  
初步询价日期:2020年4月15日9:30-15:00  
网上路演日期:2020年4月17日  
网下、网上申购日期:2020年4月20日  
网下、网上缴款日期:2020年4月22日  
保荐机构(主承销商): 中金公司  
(发行安排及初步询价公告)详见今日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

**金现代信息产业股份有限公司**  
JIN XIAN DAI INFORMATION INDUSTRY CO., LTD.  
首次公开发行不超过  
8,602.50万股A股  
股票简称:金现代 股票代码:300830  
发行方式:本次发行采用网下向符合条件的投资者询价配售和网上向持有深圳市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式  
初步询价日期:2020年4月14日(9:30-15:00)  
网上路演日期:2020年4月17日  
网上申购日期:2020年4月20日  
(9:15-11:30, 13:00-15:00)  
网下申购日期:2020年4月20日(9:30-15:00)  
网上、网下缴款日期:2020年4月22日  
保荐机构(主承销商): 光大证券  
投资者关系顾问:

**宁波金田铜业(集团)股份有限公司**  
NINGBO JINTIAN COPPER GROUP CO., LTD.  
首次公开发行A股  
今日网上申购  
申购简称:金田申购 申购代码:780609  
申购价格:6.55元/股  
网上单一证券账户申购上限:72,000股  
网上申购时间:2020年4月10日(9:30-11:30, 13:00-15:00)  
网下申购时间:2020年4月10日(9:30-15:00)  
保荐机构(主承销商): 财富证券  
(发行公告)详见4月9日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

**上能电气**  
SHANGNENG ELECTRICITY  
上能电气股份有限公司  
热烈庆祝上能电气A股  
成功上市  
股票简称:上能电气  
股票代码:300827  
发行价格:21.64元/股  
发行数量:1,833.36万股  
保荐机构(主承销商): 思源证券  
投资者关系顾问:  
(上市公告书提示性公告)详见4月9日《证券日报》、《上海证券报》、《中国证券报》、《证券时报》