

新闻演播室  
聚焦疫情防控和经济社会发展

主持人 寇迪：今日本报关注相关部委统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，从复工率、货币政策、地方专项债、就业、外贸等角度，采访专家学者进行解读。

全国规模以上工业企业复工率逐步提高  
发改委多措并举让经济“转起来”

■本报记者 苏诗钰

2月24日，国新办举行新闻发布会，国家发展改革委党组成员、秘书长丛亮表示，虽然新冠肺炎疫情对我国经济运行带来了冲击，但完成中央经济工作会议确定的各项经济社会发展目标任务，还是有很多有利条件。

目前，复工复产促进正常的生产经营秩序不断恢复。从调度的数据看，当前企业复工复产已取得积极进展，大型企业相对中小企业复工复产进度快，上游行业和本地技术密集型行业相对下游行业和劳动密集型行业进度快。全国规模以上工业企业复工率逐步提高，其中浙江已超过90%，江苏、山东、福建、辽宁、广东、江西已超过70%。

丛亮表示，落实“政策要跑在受困企业前面”的要求，及时协调解决复工复产企业，特别是重点地区企业的用工、资金、原材料供应等问题，加大对重点行业和中小企业帮扶力度，真正让企业在做好疫情防控的前提下“动起来”，让经济“转起来”。

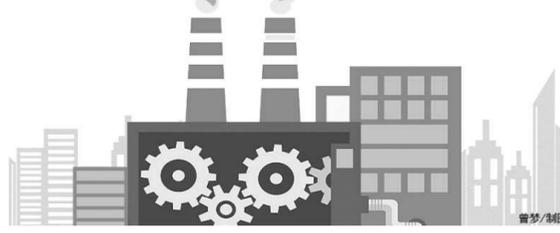
需要强调的是，这次疫情对经济社会的影响是短期的，总体上是可控的，不会改变我国经济长期向好的基本面。随着疫情防控成效的逐步显现，在政策措施的有效对冲下，有信心、有能力、有条件将疫情影响降到最低，保持经济社会平稳健康发展。

摩根士丹利华鑫证券首席经济学家章俊昨日对记者表示，一方面，在去年底政策层就表现出了较高的前瞻性，不仅于开年降准，也提前下达1万亿元地方债额度。因此，即便疫情在市场意料之外，前期政府已经推出的预防性举措的前置也会在很大程度上为上半年中国经济起到托底作用。另一方面，疫情发生后，“政策前置”已经逐步转为“加力前置”，目前央行已接连调降OMO、MLF和LPR利率，并针对特定行业推出专项再贷款，财政部也提供了财政贴息等财政支持。当前部分下游企业复工进度好转，地产销售情况有所回暖，预计后期随着企业生产复工的推进，疫情对经济的影响将有效降低。

东方金诚首席宏观分析师王青昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，本次疫情属于短期性事件，将给未来一到两个季度的GDP增速带来一些波动，但它不可能改变宏观经济运行的深层基础。此外，疫情过程中，公共卫生等民生短板将得到重点补齐。这会在短期内拉动有效投资，中长期则会进一步夯实宏观经济稳健发展基础。

值得关注的是，这次疫情期间，一些行业逆势增长，网络购物、线上课堂、远程办公、在线娱乐和智能制造等加快成长。这些都体现出中国经济的巨大韧性和潜力。

王青表示，疫情期间，除了直接相关的医疗健康、防疫物资供应行业外，疫情背景下与民众生活和日常工作需求契合度较高的网络购物、线上课堂、远程办公、在线娱乐等行业都在加快成长。这些行业的一个核心特征是线上场景活跃，符合数字经济发展方向。短期内这些行业的逆势增长有助于在一定程度上弥补线下消费缺口，缓解整体复工压力，缓和波动幅度，中长期来看则



有助于产业和消费双升级，提升经济增长质量。

章俊表示，面对疫情，逆势增长的行业主要以“宅经济”和医疗健康行业为主，如生物医药、医疗耗材、无人配送、在线消费、线上课堂、在线娱乐及智能制造等。“宅经济”与“生物新医药”分别代表新兴产业与高新产业，这也是中国在结构转型中的必经之路。疫情更多的是拖累传统产业表现，而在产业转型的推动下，新兴产业对经济发展的贡献率将进一步提升，投资的韧性也将从新兴与高新技术层面更好地表现出来。

丛亮表示，下一步，国家发改委

## 独具慧眼

两大原因让硬科技  
在战“疫”中异军突起

■择远

在抗击新冠肺炎疫情过程中，不管是在一线还是在后方，都能看到不少硬科技的身影，比如，运用大数据为疫情防控工作提供技术支持、采用非接触式成像测温原理快速自动完成人群的体温监测、用配送机器人提供“无接触有温度”的配送服务……

我们可以肯定地说，“硬科技”在疫情防控新冠肺炎疫情过程中，正大显身手、各显神通，发挥着举足轻重的作用。

为何“硬科技”能在这过程中异军突起，并发挥重要的作用？笔者认为主要基于以下两个方面原因。

首先，从“硬科技”所涵盖的领域来看，最具代表性的主要体现在光电芯片、人工智能、航空航天、生物技术、信息技术、新材料、新能源、智能制造等领域。

那么，在抗“疫”过程中，“硬科技”是如何体现的呢？举个简单的例子，想要快速地进行病毒的检测，就必须借助相关的试剂。相关试剂盒的研发、试验，就属于生物技术这一领域。由此，我们不难看出，这与“硬科技”所涵盖的领域是相吻合的。

当然，生物技术只是其中一个领域，像芯片、人工智能、信息技术等领域的“硬科技”企业，都在抗击新冠肺炎疫情的过程中发挥了重要的作用。

其次，“硬科技”企业个个身怀绝技，他们的技术在某个细分领域都是数一数二的，所以，在疫情面前，他们一方面能够在自己专注的领域扛起大旗，另一方面也能在紧急时刻能立马拿出“独门绝技”。

一个典型的体现，就是在抗击新冠肺炎疫情过程中，政府出了不少“征集令”，一些拥有相关技术的企业纷纷“揭榜”。这看似偶然，其实是一种必然。因为从硬科技企业的自身情况来看，他们都有强大的研发技术，肯在研发上下苦功夫，并且在研发方面的投入占比相对较高。

同时，“硬科技”企业拥有“板凳要坐十年冷”的精益求精的精神，所以，在国家需要的时候，他们能够第一时间站出来“揭榜”。如果没有平时的积累，没有此前的投入、研发，怎么可能一下子就拿出“独门绝技”呢？正所谓，“不积跬步，无以至千里”。

抗击新冠肺炎疫情仍在继续。通过“硬科技”，让我们看到了科技之光所带来的信心和希望。我们希望能有更多的“硬科技”企业加入其中，为抗“疫”奉献自己的一份力量。

同时，我们也希望看到，通过这次抗击新冠肺炎疫情，那些既能创造社会价值，又能给国家解决问题，还能创造经济价值、带来回报的真正的“硬科技”企业，能够脱颖而出。

(上接A1版)

万博新经济研究院副院长刘哲对《证券日报》记者表示，再融资优化对于拓宽企业的融资渠道、降低企业的融资成本具有重要意义。面对疫情的短期冲击，再融资优化有利于增强定增的投资吸引力，改善上市公司的流动性，帮助企业顺利复产。

强化“明股实债”监管  
确保资本市场资源配置功能

记者注意到，再融资新规还强化了对“明股实债”行为的监管。新规规定，“上市公司及其控股股东、实际控制人、主要股东不得向发行对象作出保底保收益或变相保底保收益承诺，且不得直接或通过利益相关方向发行对象提供财务资助或者补偿。”

与征求意见稿相比，新规将上市公司及其控股股东、实际控制人、主要股东扩大至上述主体的关联方，可以更有效的杜绝“明股实债”行为。证监会亦表示，将加强对“明股实债”等违法违规行为的监管。

“明股实债”将上市公司股权融资变成了类债务融资。刘哲表示，“明股实债”主要是一些资本密集型行业绕开监管的变相融资行为，其存在收益和风险不匹配的情况，容易引发金融风险，故早预防早治理有利于从源头上规范融资行为，建设良好的、法治化的融资环境。

“明股实债”的保底定增投资，容易影响上市公司控制权的稳定，且会扰乱资本市场再融资功能和市场化定价功能，长此以往将导致资本市场资源的错配，甚至是失效。”李湛对记者表示，再融资新规落地，将避免这种名为股权投资实为债权投资的方式，给市场秩序带来冲击，能有效减小市场风险，正确引导资本市场的再融资功能，充分发挥资本市场的资源配置功能。

再融资市场  
有望吸引超万亿元增量资金

自2017年以来，定增市场急剧萎缩，再融资规模大幅下降。

《证券日报》记者据东方财富choice数据统计，2016年至2019年，A股再融资(包括增发、可转债、配股和优先股)规模分别为1.88万亿元、1.47万亿元、9796.89亿元和1.25万亿元，其中，定增规模分别为1.7万亿元、1.26万亿元、7558亿元和6898亿元。2019年定增规模较2016年高峰时下降约60%。

此次再融资新规，对定增进行了优化。“自2019年11月份，证监会发布再融资新规征求意见稿后，预示再融资宽松周期将至，A股定增再融资方案明显增多。”李湛告诉记者，2019年11月8日征求意见稿出台，至2020年2月14日新规发布之前，超百家上市公司发布了定增预案，预计募集资金1667亿元。新规正式发布之前，定增市场已有显著回暖。

“2月14日新规正式发布后，修订内容较征求意见稿更为宽松，尤其是创业板上市公司再融资，放松程度超市场预期。”李湛认为，市场已开始用行动积极响应本次新规的实施。预计今年再融资市场有望吸引超万亿元增量资金，2020年定增规模将大幅增长，有望重回万亿元级别。

本版主编袁元 责编寇迪 制作朱玉霞  
E-mail: zmxz@zqrb.net 电话 010-83251785

## 宏观政策调节力度将进一步加大

专家表示降准和MLF利率下调依然可期

■本报记者 刘琪

据《证券日报》记者梳理，2月3日以来，央行动用数量型和价格型政策工具，在公开市场实施大规模流动性投放，先后降低逆回购、MLF利率，引导LPR报价下行。在确保市场流动性处于较高水平的同时，进一步推动贷款市场利率下行，扩大实体经济融资规模，释放逆周期调节力度加大信号。

央行副行长陈雨露在2月24日国新办举行的新闻发布会上介绍，一是超预期提供流动性来保证银行体系和货币市场流动性的充裕，及时稳定市场情绪。二是第一时间设立了3000亿元低成本专项再贷款，对重点抗击疫情的企业提供精准的优惠资金支持。三是人民银行和五个部门联合出台了支持疫情防控的30条措施，发挥政策合力，为疫情防控和恢复生产提供综合的金融保障。

在日前举行的统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，再次强调要加大宏观政策调节力度，宏观政策重在逆周期调节，节奏和力度要能够对冲疫情影响。并明确提出，稳健的货币政策要更加注重灵活适度，把支持实体经济恢复发展放到更加突出的位置，用好已有金融支持政策，适时出台新的政策措施。要针对企业复工复产面临的债务偿还、资金周转和扩大融资等迫切问题，创新完善金融支持方式，为防疫重点地区单列信贷规模，为受疫情影响较大的行业、民营和小微企业提供专项信贷额度。

值得关注的是，此处提到了两个“新”，一是适时出台新的政策措施，二是创新完善金融支持方式。“央行将根据疫情对宏观经济

的具体影响，灵活把握政策力度，在继续保持资金面相对充裕的同时，重点加大对受疫情影响严重的区域、行业和企业的支持力度，结构性货币政策有望继续发力。”东方金诚首席宏观分析师王青在接受《证券日报》记者采访时表示，新的政策工具可能包括定向降准或临时降准(CRA)，也有可能扩大新增PSL规模，引导政策性银行加大对重大基建项目、医疗卫生等民生项目的定向信贷投放。

对于企业复工复产面临的债务偿还、资金周转和扩大融资等迫切问题，王青认为，除了数量型和价格型政策工具外，监管层在疫情期间还可灵活把握监管指标，适当放宽存款准备金率及不良贷款率考核容忍度，指导银行调整还款付息安排、

完善展期续贷衔接，重点提高中小微企业“首贷率”和信用贷款占比等。以上措施均可对接未来的企业复工复产过程营造有利的金融环境。

中国民生银行研究院研究员郭晓蓓对《证券日报》记者表示，下一阶段货币政策可能做出如下选择：一是宽松态势仍将延续，整体流动性较为充裕，资金利率将边际下行；二是定向结构性支持力度会进一步加大；三是LPR下调势在必行，降准和MLF利率下调依然可期；四是排除央行会下调法定存款基准利率。在其看来，货币政策应灵活适度，择机下调存款准备金率和政策利率，同时要以更大力度实施就业优先政策，为企业复工复产创造良好环境。

苏宁金融研究院高级研究员陶金对《证券日报》记者表示，地方债尤其是专项债的发行，较为直接地对应了地方基建投资的资金使用。在2020年稳增长的政策背景下和基建在一季度加码的要求下，专项债和一般债的提前、加码发行都是符合预期的。疫情之后的地方债发行必要性加强，可有效缓解地方政府短期内的财政压力。

## 地方专项债有望扩容 专家预计全年发行量将达3万亿元

■本报记者 包兴安

2月24日，财政部部长助理、党组成员欧文汉在国新办新闻发布会上表示，要扩大地方政府专项债券发行规模。对此，专家预计，今年全年地方专项债发行规模将达3万亿元。

欧文汉指出，下一步，财政部门将加大宏观政策逆周期调节力度，积极的财政政策要更加积极有为，这不仅是在财政政策发挥逆周期调节作用的必然，也是现有稳增长最为有效的方法。”中国财政绩效专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，积极的财政政策重点体现在减

为的取向，加大政策力度，防止经济运行滑出合理区间，防止短期冲击演变成趋势性变化。

具体来看，欧文汉表示，一是继续研究出台阶段性有针对性的减税降费政策，重点支持一些行业复工复产，帮助中小微企业渡过难关。二是要集中使用部分中央部门存量资金，统筹用于疫情防控、保障脱贫攻坚和积极的财政政策要更加积极有为，确保党中央、国务院的决策部署不折不扣落实到位。一方面，抓好已出台的财政贴息、大规模降费、缓缴税款等政策的执行，确保尽快落地见效。另一方面，要体现更加积极有

为的取向，加大政策力度，防止经济运行滑出合理区间，防止短期冲击演变成趋势性变化。

具体来看，欧文汉表示，一是继续研究出台阶段性有针对性的减税降费政策，重点支持一些行业复工复产，帮助中小微企业渡过难关。二是要集中使用部分中央部门存量资金，统筹用于疫情防控、保障脱贫攻坚和积极的财政政策要更加积极有为，确保党中央、国务院的决策部署不折不扣落实到位。一方面，抓好已出台的财政贴息、大规模降费、缓缴税款等政策的执行，确保尽快落地见效。另一方面，要体现更加积极有

为的取向，加大政策力度，防止经济运行滑出合理区间，防止短期冲击演变成趋势性变化。

具体来看，欧文汉表示，一是继续研究出台阶段性有针对性的减税降费政策，重点支持一些行业复工复产，帮助中小微企业渡过难关。二是要集中使用部分中央部门存量资金，统筹用于疫情防控、保障脱贫攻坚和积极的财政政策要更加积极有为，确保党中央、国务院的决策部署不折不扣落实到位。一方面，抓好已出台的财政贴息、大规模降费、缓缴税款等政策的执行，确保尽快落地见效。另一方面，要体现更加积极有

为的取向，加大政策力度，防止经济运行滑出合理区间，防止短期冲击演变成趋势性变化。

“扩、稳、保、促、兜”  
人社部5项措施稳就业

■本报记者 孟珂

2月24日，人力资源社会保障部副部长、党组成员游钧在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示，当前我国就业形势总体是稳定的，去年全年城镇新增就业1352万人，这是连续第七年保持在1300万人以上。去年底全国城镇调查失业率是5.2%，低于预期调控目标。

“从今年1月份的数据来看，主要的就业指标也是运行在合理区间。但突发的新冠肺炎疫情，对就业的影响不小。”游钧表示。

中国财政绩效专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，随着疫情的发展变化，就业观念、就业取向会随着调整，将带来新的一波就业结构的调整，并传递到产业结构、经济结构、社会结构的调整。

万博新经济研究院副院长刘哲对《证券日报》记者表示，下一步稳就业的主要发力点在于降低成本，加快落实国家对于减免社保缴费、缓缴住房公积金等措施，降低企业短期的用工成本压力。政府相关部门

应该积极搭建线上就业平台，进行线上招聘、视频面试、在线培训等，满足企业临时性的用工需求。对于受疫情影响较大的中小微企业，则应进一步出台力度更大的降成本政策，加大对中小微企业的支持。

游钧表示，疫情的冲击是短期的，总体是可控的，我国经济长期向好的基本面没有改变，我国就业局势总体稳定的基本面也没有改变。游钧介绍，下一步人社部将重点要做好“扩、稳、保、促、兜”5项措施的工作。具体来看，一是“扩”。坚持把扩大就业摆在经济社会发展的优先位置，各方面的政策要围绕促进就业来综合发力。二是“稳”。根据就业形势变化调整政策力度，减负、稳岗、扩就业并举。三是“保”。要因因地因人施策，精准帮扶，多措并举保障重点群体就业。四是“促”。一方面，要优化就业服务来促进供需双方高效便捷对接。另一方面，大力实施职业技能提升行动。五是“兜”。要及时将受疫情影响的就业困难人员纳入就业援助范围，对市场上难以就业的人员要通过公益性岗位兜底安置。

从部委到地方合力打出稳外贸组合拳  
为外贸企业复工复产保驾护航

■本报记者 刘萌

新冠肺炎疫情之下，如何为外贸企业复工复产保驾护航？近期，从各部委到各地方政府正在合力打出稳外贸“组合拳”。

“为帮助企业复工复产，商务部、财税、人行、海关、信保等部门出台了扶持政策。同时，广东、浙江、河南、甘肃等16个地方也都出台了措施，帮助外贸企业渡过难关。广大外贸企业积极主动作为，一手抓防疫，一手抓复工复产，目前广东、江苏、北京、上海、四川等外贸大省(市)复工迅速，浙江省千万美元以上的外贸企业90%都复工了。”商务部部长助理、党组成员任鸿斌2月24日在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作发布会上表示。

《证券日报》记者梳理发现，作为对外经贸工作的主管部门，商务部2月份已经接连印发通知，为外贸企业保订单、保履约、保市场等。其中，6日通知要求，各有关单位进一步便利企业在疫情防控期间申领

进出口许可证件；18日针对稳外贸稳外资促消费发布20条措施，其中稳外贸相关的有10条；20日商务部联合中国出口信用保险公司印发通知，要求支持外贸企业抓紧复工复产，加大贸易融资支持，充分发挥出口信用保险作用。

另外，各个地区的稳外贸政策也在陆续推出。主要措施包括提供便捷出口退(免)税服务；提前下拨外贸专项基金；强化贸易救济法律咨询服务；减免房租、贷款贴息和延期、水电补贴、降低保费、调减税收定额；加大出口信保支持力度；对外贸产业贷款加大放款力度等。

“在众多措施中，最为重要和及时的措施就是给企业提供信贷支持。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《证券日报》记者表示，稳外贸最关键的一点就是让企业渡过难关尽快复工，尽早恢复产能，只有外贸企业生产正常了，才能真正地让对外贸易平稳。而企业停业期间，积攒的订单和攀

升的成本都需要资金的帮助，借助金融机构提供低息贷款或者政府出面给予进出口清关补贴等，能够有效解决企业的燃眉之急。

以江苏徐州为例，公开信息显示，截至2月22日，徐州市商务部门联合中国银行已向11家外贸企业发放“外贸复工贷”7900万元，收到较好扶持效果。

为帮助企业复工复产，各地还出台了务实有效的措施。“比如浙江义乌，为了精准对接返岗员工的需求，包飞机、包专列、包汽车，加强企业的复工复产，针对融资难的问题，苏州支持进出口银行创新开展纾困资金业务。山东及时出台政策措施，支持企业有序参加国外的展会，开拓国际市场。”任鸿斌表示。

任鸿斌表示，新冠肺炎疫情对外贸的影响是暂时和阶段性的，我国的外贸韧性强、竞争力强，特别是企业的创新意识和开拓市场的能力都很强，所以外贸长期向好的发展趋势不会改变。